

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 埃及

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻埃及大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

## 参赞的话

埃及是世界上最重要文明古国之一，地处亚欧非三大洲交界处，扼守“大洲世纪海上丝绸之路”的战略要冲，苏伊士运河走廊是连接南海、印度洋至红海、地中海的枢纽，埃及对接“一带一路”倡议有着天然的地理优势。

自2014年塞西总统执政以来，逐步清除2011年“革命”引发的动荡因素，稳定国内政治局势，打击恐怖活动，实行浮动汇率、削减补贴、开放市场、吸引外资等全方位的经济改革，政治经济社会等各方面均取得显著成效。2022年俄乌冲突叠加新冠肺炎疫情导致全球产业链、供应链大幅震荡，全球能源、粮食、大宗商品价格陡升，加之美联储多次加息导致大量美元回流，全球经济面临的下行压力不断增大。在此背景下，埃及积极推行结构性改革，采取各种措施应对全球经济危机，努力维持政治经济稳定。一方面，埃及宏观经济表现出较强韧性，2020/21财年经济实现3.3%的增长，通货膨胀率降至4.5%。投资环境持续改善，据世界银行《2020年营商环境报告》，在全球190个国家和地区中排名第114位。南非兰德商业银行发布的《2021年非洲投资指南》显示，埃及连续4年蝉联非洲最佳投资目的地国。另一方面，埃及财政状况基本稳定。2020/21财年财政赤字率为7.4%，各项改革措施和公共产品价格市场化机制稳步推进。标普、惠誉等国际评级机构对埃及经济前景评价积极、正面。但过度依赖消费的经济结构暴露出内生动力不足的突出问题，经济转型之路难以一帆风顺，特别是人口的快速增长抵消了来之不易的经济发展成果，依然偏高的负债率对公共投资形成掣肘，土地、人力、水、电、油等各类生产要素价格快速上涨，推高经营成本。此外，俄乌冲突对全球经济造成的冲击也波及埃及经济发展。2022年5月，埃及年度通货膨胀率上升至15.3%，外汇储备降至354.9亿美元，埃镑大幅贬值（约18%）后美元兑埃镑汇率维持在18.7左右（2022年6月），生活必需品价格普遍上涨，埃及经济正面临多重挑战。

但总体来看，埃及政局稳定，经济维持增长态势。在国际货币基金组织、世界银行等国际组织和美国、欧盟、中国等全球主要经济体的普遍支持下，埃及经济发展前景依然可期。世界银行于2022年6月发布的《全球经济展望》预测，埃及2021/22财年的GDP增长率将达到6.1%，为2014年来的最高水平，2022/23财年的增长率为4.8%

中国与埃及视彼此为可靠的朋友和真诚的伙伴。埃及是第一个与中国建交的阿拉伯和非洲国家。2014年，习近平主席与埃及总统塞西决定将中埃关系提升为全面战略伙伴关系，为两国合作打造新格局。2016年1月，习近平主席访问埃及，中埃经贸务实合作驶

入快车道。2021年2月22日，习近平主席在同塞西总统通话时表示：“中埃要加强发展战略对接，携手共建‘一带一路’。中方支持更多中国企业赴埃及投资，愿同埃方扩大基础设施建设、产能、科技等领域合作，推动中埃全面战略伙伴关系迈上新台阶。”2022年2月，习近平主席在会见赴华出席北京冬奥会开幕式的塞西总统时与其达成重要共识，双方要深化互利合作，继续推动共建“一带一路”倡议同埃及“2023愿景”对接，推进苏伊士运河走廊开发等合作项目，就落实全球发展倡议开展合作。目前，中国已连续多年保持埃及最大贸易伙伴国的地位，2021年双边货物贸易规模达199.7亿美元，创历史新高；两国在工业、能源、电信、基础设施建设等领域开展全方位合作。截至2020年底，中国对埃及累计直接投资存量为11.9亿美元，为当地创造4万余个就业岗位；双方共建的苏伊士（泰达）经贸合作区已吸引120多家企业入驻，成为促进两国投资和技术合作的重要平台。中国企业接连中标实施新行政首都中央商务区、斋月十日城轻轨等国家级大项目，在古老埃及的复兴之路上画下了一抹浓艳的“中国红”。

2022年，新冠肺炎疫情仍在肆虐，其长期性、复杂性和不确定性的特点愈发凸显。面对世纪疫情的考验，中埃两国政府和人民始终风雨同舟、共克时艰，携手走在构建卫生健康共同体的第一方阵，书写了中埃友好关系史上的动人篇章。中埃两国用实际行动证明，团结合作是战胜一切困难与挑战最有力的武器，为中东非洲地区弥合“抗疫鸿沟”做出重要贡献。中埃关系成为中阿、中非团结合作、互利共赢的典范和南南合作的样板。

展望未来，中埃两国将继续秉承“共商共建共享”原则，以促进“一带一路”高质量发展和落实中非合作论坛框架为指引，深化拓展双边合作内涵，加大贸易、投资、金融等领域的合作力度，在工业、能源电力、铁路交通、港口物流、航天科技等众多领域推动优势互补和产业衔接。中国企业可充分利用埃及独特的区位优势、便利的国际贸易条件和相对低廉的生产要素成本，把埃及打造为实现全球资源优化配置、开拓国际市场的重要基地。同时，中方应加强精准调研、科学决策，强化风险防控意识，积极主动承担社会责任，与埃方共享发展成果。

我们坚信，疫情过后，中埃经贸合作必将迎来更加光明的前景。中国驻埃及大使馆经商处热烈欢迎中国企业来埃及投资兴业，并将一如既往地为大家提供力所能及的帮助和服务。

中国驻埃及大使馆经商处公使衔参赞 周振成  
2022年6月



# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ .....	1
1. 国家概况 .....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	4
1.2.3 气候条件 .....	4
1.3 人口和行政区划 .....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	5
1.4 政治环境 .....	7
1.4.1 政治制度 .....	7
1.4.2 主要党派 .....	7
1.4.3 政府机构 .....	8
1.5 社会文化 .....	8
1.5.1 民族 .....	8
1.5.2 语言 .....	8
1.5.3 宗教和习俗 .....	9
1.5.4 科教和医疗 .....	10
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	11
1.5.6 主要媒体 .....	11
1.5.7 社会治安 .....	13
1.5.8 节假日 .....	13
2. 经济概况 .....	17
2.1 宏观经济 .....	17
2.2 重点/特色产业 .....	19
2.3 基础设施 .....	24
2.3.1 公路 .....	24
2.3.2 铁路 .....	24
2.3.3 空运 .....	25
2.3.4 水运 .....	25
2.3.5 电力 .....	26
2.3.6 数字基础设施 .....	28
2.4 物价水平 .....	29
2.5 发展规划 .....	30
3. 经贸合作 .....	36
3.1 经贸协定 .....	36
3.2 对外贸易 .....	36

3.3 双向投资 .....	41
3.4 外国援助 .....	52
3.5 中埃经贸 .....	55
3.5.1 双边协定 .....	55
3.5.2 双边贸易 .....	56
3.5.3 中国对埃及投资 .....	58
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	59
3.5.5 境外园区 .....	60
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>62</b>
4.1 投资吸引力 .....	62
4.2 金融环境 .....	64
4.2.1 当地货币 .....	64
4.2.2 外汇管理 .....	65
4.2.3 银行和保险公司 .....	66
4.2.4 融资渠道 .....	68
4.2.5 信用卡使用 .....	69
4.3 证券市场 .....	69
4.4 要素成本 .....	69
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	69
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	72
4.4.3 土地及房屋价格 .....	72
4.4.4 建筑成本 .....	72
<b>5. 法规政策 .....</b>	<b>74</b>
5.1 贸易法规和政策 .....	74
5.1.1 贸易主管部门 .....	74
5.1.2 贸易法规 .....	74
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	75
5.1.4 进出口商品检验检疫规定 .....	80
5.1.5 海关管理规章制度 .....	80
5.2 外国投资法规 .....	82
5.2.1 投资主管部门 .....	82
5.2.2 外资法规 .....	84
5.2.3 外资优惠政策 .....	84
5.2.4 投资行业的规定 .....	85
5.2.5 投资方式的规定 .....	87
5.2.6 安全审查的规定 .....	90
5.2.7 基础设施PPP模式的规定 .....	91
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	93
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	93
5.5 企业税收 .....	94
5.5.1 税收体系和制度 .....	94
5.5.2 主要税赋和税率 .....	94
5.6 特殊经济区域规定 .....	99

5.6.1 经济特区法规.....	99
5.6.2 经济特区介绍.....	102
5.7 劳动就业法规.....	104
5.7.1 劳动法的核心内容.....	104
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	105
5.8 外国企业在埃及获得土地的规定.....	106
5.8.1 土地法的主要内容.....	106
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	107
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	108
5.10 环境保护法规.....	108
5.10.1 环保管理部门.....	108
5.10.2 主要环保法律法规.....	109
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	109
5.10.4 环境影响评价法规.....	109
5.11 反对商业贿赂规定.....	111
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	112
5.12.1 许可制度.....	112
5.12.2 禁止领域.....	112
5.12.3 招标方式.....	112
5.13 保护知识产权的规定.....	113
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	113
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	113
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	114
<b>6. 在埃及开展投资合作的手续.....</b>	<b>116</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	116
6.1.1 设立企业的形式.....	116
6.1.2 注册企业的受理机构.....	116
6.1.3 注册企业的主要程序.....	116
6.2 承揽工程项目的程序.....	116
6.2.1 获取信息.....	116
6.2.2 招标投标.....	117
6.2.3 政府采购.....	117
6.2.4 许可手续.....	117
6.3 专利和注册商标申请.....	118
6.3.1 申请专利.....	118
6.3.2 注册商标.....	119
6.4 企业报税的相关手续.....	120
6.4.1 报税时间.....	120
6.4.2 报税渠道.....	120
6.4.3 报税手续和资料.....	121
6.5 工作准证办理.....	121
6.5.1 主管部门.....	121
6.5.2 工作许可制度.....	121

6.5.3 申请程序.....	123
6.5.4 提供资料.....	124
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	124
6.6.1 中国驻埃及大使馆经商处.....	124
6.6.2 埃及中国商会.....	125
6.6.3 埃及驻中国大使馆.....	125
6.6.4 埃及投资服务机构.....	125
<b>7. 中资企业在埃及开展投资合作应注意的问题.....</b>	<b>127</b>
7.1 境外投资.....	127
7.2 对外承包工程.....	130
7.3 对外劳务合作.....	132
7.4 防范投资合作风险.....	133
<b>8. 中资企业如何在埃及建立和谐关系.....</b>	<b>135</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	135
8.2 妥善处理与工会的关系.....	135
8.3 密切与当地居民的关系.....	135
8.4 尊重当地风俗习惯.....	136
8.5 依法保护生态环境.....	136
8.6 承担必要的社会责任.....	137
8.7 懂得与媒体打交道.....	137
8.8 学会和执法人员打交道.....	138
8.9 传播中国传统文化.....	138
8.10 其他.....	139
<b>9. 中资企业/人员如何在埃及寻求帮助.....</b>	<b>140</b>
9.1 寻求法律保护.....	140
9.2 寻求当地政府帮助.....	140
9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护.....	140
9.4 建立并启动应急预案.....	141
9.5 其他应对措施.....	141
<b>10. 埃及新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施.....</b>	<b>142</b>
10.1 新冠肺炎疫情现状.....	142
10.1.1 埃及新冠肺炎疫情现状.....	142
10.1.2 新冠肺炎疫情对当地产业影响.....	143
10.1.3 当地中资企业和项目生产恢复情况.....	143
10.2 疫情防控措施.....	144
10.3 后疫情时期经济政策.....	145
10.4 对于外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	146
10.5 对中资企业的特别提示.....	146
<b>附录1 埃及政府部门和相关机构一览表.....</b>	<b>148</b>
<b>附录2 中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表.....</b>	<b>150</b>

后记 .....	157
----------	-----

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴阿拉伯埃及共和国（The Arab Republic of Egypt，以下简称“埃及”）开展投资合作之前，是否对埃及的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在埃及进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在埃及开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《埃及》将会给你提供基本的信息，成为你了解埃及的向导。



## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

【发展简史】埃及是世界四大文明古国之一。公元前3200年，美尼斯统一埃及，建立第一个奴隶制国家。此后经历早王国、古王国、中王国、新王国和后王朝时期，共30个王朝。古王国开始大规模兴建金字塔。中王国经济发展、文艺复兴。新王国生产力显著提高，开始对外扩张，成为军事帝国。后王朝时期，内乱频繁，外患不断，国力日衰。公元前525年，埃及成为波斯帝国的一个行省。在此后的一千多年间，埃及相继被希腊和罗马征服。公元641年，阿拉伯人入侵，埃及逐渐阿拉伯化，成为伊斯兰教的一个重要中心。1517年被土耳其人征服，成为奥斯曼帝国的行省。1882年被英军占领后，成为英国“保护国”。



金字塔和狮身人面像

1922年2月28日，英国宣布埃及为独立国家，但保留对其国防、外交、少数民族等问题的处置权。1952年7月23日，以纳赛尔为首的自由军官组织推翻法鲁克王朝，成立革命指导委员会，掌握国家政权。1953年6月18日，宣布成立埃及共和国。1958年2月，同叙利亚合并成立阿拉伯联合共和国。1961年叙利亚发生政变，退出阿拉伯国家联盟。1970年，纳赛尔总统病逝，萨达特继任总统。1971年9月1日，改名为阿拉伯埃及共和国。1981年10月，萨达特总统遇刺身亡，副总统穆巴拉克继任，并4次连任直至2011年辞职。2011年1月底埃及发生大规模示威游行，2月11日穆巴拉克宣布辞去总统职务。2012年6月24

日，自由与正义党主席穆尔西以51.73%的得票率赢得总统选举。2013年6月底至7月初，反对和支持穆尔西的民众分别举行大规模游行示威活动，引发流血冲突，造成数百人死亡。2013年7月3日，埃及军方宣布进行政治过渡，罢黜总统穆尔西，由最高宪法法院院长曼苏尔代理总统一职，7月5日曼苏尔解散协商会议，此后发生大规模冲突，7月9日曼苏尔任命曾担任国际原子能机构总干事的穆罕默德·巴拉迪为副总统，哈齐姆·贝卜拉维为过渡期总理。2014年2月24日，贝卜拉维内阁辞职，原住建部长易卜拉欣·马赫莱卜任看守内阁总理。2014年4月14日，时任国防部长阿卜杜勒·法塔赫·塞西（Abdel Fattah El-Sisi）宣布参加5月26日的总统大选，并以96.91%的得票率当选总统，任命易卜拉欣·马赫莱卜继续担任总理。2015年9月，埃及内阁改组，原石油部长谢里夫·伊斯梅尔接任总理。2018年3月，埃及举行新一轮总统选举，塞西以97.08%的得票率再次当选埃及总统。2018年6月，塞西总统任命住房与公共设施部长穆斯塔法·马德布利为埃及新内阁总理。

【国际地位】埃及奉行独立自主、不结盟政策，主张在相互尊重和不干涉内政的基础上建立国际政治和经济新秩序，加强南北对话和南南合作。埃及已加入的国际和区域组织包括：阿拉伯国家联盟（秘书处设于开罗）、阿拉伯马格里布联盟、伊斯兰合作组织、穆斯林发展中八国集团、非盟、东南非共同市场（COMESA）等。2019年埃及担任非洲联盟轮值主席国。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

埃及地跨亚、非两洲，隔地中海与欧洲相望。埃及大部分位于非洲东北部，只有苏伊士运河以东的西奈半岛位于亚洲西南部。国土面积100.145万平方公里，排名世界第三十位，94%的国土为沙漠。东临红海并与巴勒斯坦、以色列接壤，西与利比亚为邻，南与苏丹交界，北临地中海。海岸线长约2900公里。尼罗河纵贯南北，全长6700公里，在埃及境内长1530公里。

按自然地理，埃及可分为四个部分：尼罗河谷和三角洲地区地表平坦，开罗以南通称上埃及，以北为下埃及，面积约为3.3万平方公里；西部的利比亚沙漠是撒哈拉沙漠的东北部分，为自南向北倾斜的高原，面积约为67.1万平方公里；东部阿拉伯沙漠，西至尼罗河河谷，东到红海滨，黄金、煤炭和油气资源丰富，面积约为22.5万平方公里；西奈半岛面积约6万平方公里，大部分为沙漠，南部山地有埃及最高峰圣卡特琳山，海拔

2629米，地中海沿岸多沙丘。

埃及首都开罗属东2时区，比北京时间晚6小时。

### 1.2.2 自然资源

【水资源】埃及97%的水源来自尼罗河。埃及与苏丹分别于1929年、1959年签订尼罗河水资源分配协议，规定尼罗河每年大约840亿立方米水量中，埃及使用555亿立方米，苏丹使用185亿立方米，剩下100亿立方米计作蒸发流失。埃及人均用水量不足600立方米，低于联合国确定的人均用水标准（1000立方米），属于“缺水国家”。为弥补供水不足，埃及加大对农业用水的再利用（达130亿立方米），并加大对尼罗河谷地及三角洲地区地下水的利用（达65亿立方米）。灌溉用水占埃及用水量的90%。

【矿产资源】据英国石油公司（BP）《世界能源统计2021》，截至2020年末，埃及石油和天然气探明储量分别位居非洲国家第六位和第三位。其中，探明石油储量为31亿桶（4亿吨），探明天然气储量2.1万亿立方米，占全球总量的0.2%和1.1%，储采比分别为14.0%和36.6%。

根据有关媒体报道，埃及近几年在地中海海域接连发现几个储量较大的气田，如祖哈尔（Zohr）气田探明储量高达8500亿立方米，以及储量可观的Noor、Atoll等气田。另外，已探明磷酸盐储量约70亿吨，铁矿6000万吨，还有锰、煤、金、锌、铬、银、钼、铜和滑石等资源。

### 1.2.3 气候条件

埃及全境干旱少雨，尼罗河三角洲和北部沿海地区属亚热带地中海气候，其余大部分地区属热带沙漠气候。开罗地区年降雨量约18毫米，夏季平均气温最高34.2℃，最低20.8℃，冬季气温最高19.9℃，最低9.7℃。地中海沿岸城市亚历山大年平均降雨量约200毫米。南方地区夏季平均气温最高42℃，最低20.8℃，冬季平均气温最高25.8℃，最低9.6℃，早晚温差大。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

据埃及中央公共动员与统计局（CAPMAS）数据，截至2022年5月底，埃及人口约1.03亿，集中分布在尼罗河三角洲和沿岸地区，其中，开罗省为1013万人，吉萨省为937

万人，东部省779万人，亚历山大省548万人。受疫情影响，目前在埃及的华侨华人总数不超过1万人，主要集中于开罗、亚历山大、艾因苏赫纳等地区。

### 1.3.2 行政区划

【行政区划】埃及划分为8个经济区、27个省，每个经济区包括一个或数个省。

表1-1 埃及8个经济区和27个省一览表

经济区	省份	省会
开罗区	开罗省	开罗
	吉萨省	吉萨
	盖勒尤比省	本哈
三角洲区	曼努菲亚省	史宾·库姆
	杜姆亚特省	达米埃塔
	达卡利亚省	曼苏拉
	西部省	坦塔
	卡夫拉·谢赫省	卡夫拉·谢赫
上埃及北部区	贝尼·苏夫省	贝尼·苏夫
	法尤姆省	法尤姆
	米尼亚省	米尼亚
上埃及南部区	索哈杰省	索哈杰
	基纳省	基纳
	阿斯旺省	阿斯旺
	红海省	左尔达卜
	卢克索省	卢克索
阿斯尤特区	阿斯尤特省	阿斯尤特
	新河谷省	哈尔加
亚历山大区	亚历山大省	亚历山大
	布哈拉省	达曼胡尔
苏伊士运河区	北西奈省	阿里什
	南西奈省	坎塔拉
	塞得港省	塞得港



	伊斯梅利亚省	伊斯梅利亚
	苏伊士省	苏伊士
	东部省	扎加齐格
马特鲁区	马特鲁省	马特鲁

资料来源：埃及政府网站

【首都】埃及首都开罗位于尼罗河三角洲顶点以南14公里处，北距地中海200公里，是埃及的政治、经济、商业和文化中心。开罗省、吉萨省、盖勒尤比省共同组成的大开罗区，人口超过2500万，是阿拉伯和非洲国家人口最多的城市，是世界第十六大都会区。古埃及人称开罗为“城市之母”，阿拉伯人把开罗称作“卡海勒”，意为征服者或胜利者。



标志性建筑——开罗四季酒店

【其他主要城市和经济中心】

- (1) 亚历山大：位于尼罗河口以西，距首都开罗约200多公里，是埃及第二大城市，埃及和东地中海地区货物吞吐量最大的港口城市。公元前332年，希腊马其顿国王亚历山大大帝占领埃及后建立此城，并以他的名字命名。亚历山大风景秀美，气候宜人，是埃及的夏都和避暑胜地，被誉为“地中海新娘”。亚历山大是古代和中世纪名城，地中海沿岸政治、经济、文化和东西方贸易的中心，是埃及的航运和外向型工业中心之一。
- (2) 塞得港：埃及主要港口城市之一，地处非洲和亚洲、地中海和红海的交接点，城市综合发展水平较高。1859年，随着苏伊士运河的开凿而修建，以当时派驻的总督塞

得帕夏的名字命名。

（3）沙姆沙伊赫：位于西奈半岛南端，历史上长期无人居住，1967年至1982年被以色列占领，1982年根据戴维营协议归还埃及。沙姆沙伊赫是著名的热带海滨度假胜地，每年成千上万来自世界各地的游客来此观光度假。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【宪法】2012年12月，埃及全民公投以63.8%的支持率通过新宪法（以下称2012年宪法）。2019年4月，埃及举行修宪全民公投，以88.83%的支持率（投票率44.33%）通过宪法修正案。此次修宪的主要内容包括延长总统任期，设立参议院、副总统等。

【总统】2014年4月14日，时任国防部长塞西宣布参加5月26日举行的总统大选，并赢得96.91%的选票，当选埃及总统。2019年4月24日，修宪案经全民公投通过，规定总统任期按6年一任计算，可连任一次。

【议会】2019年4月修宪将议会由一院制改为两院制。众议院拥有立法权、监督权和财政权，政府对众议院负责，受其监督；任期5年，设不少于450个席位。新设的参议院为资政机构，主要职能是就立法、结约、外交政策等重大事项向众议院和总统提出建议；任期5年，设300个席位。2020年埃先后举行参议院和众议院选举，现任众议长哈纳菲·贾巴利，参议长阿卜杜瓦哈卜·阿卜杜拉齐格。

【政府】2019年12月，内阁改组，穆斯塔法·马德布利留任总理，目前有33个部委。主要成员有外交部长舒克里、国防部长扎齐，内政部长陶菲克等。投资和国际合作部分拆为国际合作部和“投资和自由区管理总局”，两者均直接向内阁负责。原旅游部和文物部合并为旅游和文物部。再次设立2014年废止的国家信息部。

### 1.4.2 主要党派

【祖国未来党（Nation's Future Party）】2014年成立，前身为祖国未来运动，目前为参众两院第一大党，在众议院中有316席，在参议院中有149席，党主席为参议长阿卜杜瓦哈卜·阿卜杜拉齐格。

【共和人民党（Republican People's Party）】2012年12月成立，目前为参众两院第二大党，在众议院中有50席，在参议院中有17席，党主席为哈齐姆·欧鲁尔。

【新华夫脱党（New Wafd Party）】1978年2月成立，前身是华夫脱党，是穆巴拉克



时期的主要反对党。目前为参众两院第三大党，在众议院中有26席，在参议院中有10席，主席为阿卜杜萨纳德·叶迈玛。

### 1.4.3 政府机构

根据宪法规定，埃及内阁是埃及最高执行及管理机构，由总理和部长组成，现任总理为穆斯塔法·马德布利。负责经济的部门主要有财政部、贸工部、国际合作部、投资与自由区管理总局、通信与信息技术部、电力和可再生能源部、石油矿产部、交通部和旅游文物部等。政府机构列表和网址见“附录1 埃及政府部门和相关机构一览表”。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

埃及的主要民族是东方哈姆族（埃及阿拉伯人、科普特人、贝都因人、柏柏尔人），占总人口的99%，努比亚人、希腊人、亚美尼亚人、意大利人后裔和法国人后裔占1%。



卢克索神庙

### 1.5.2 语言

埃及官方语言为阿拉伯语，大多数国民亦视作母语；科普特语（由古埃及语演变而来）仅在埃及的科普特人基督教堂仪式中使用。另外，英语及法语在大城市及旅游区通用。

原始的埃及语（象形文字）在公元3-4世纪完全被科普特语（希腊字母变体）取代。

公元7世纪后期阿拉伯穆斯林征服埃及后，阿拉伯语开始逐渐成为通用语言，而科普特语仍被广泛使用。但科普特语在15世纪便已不再被使用于日常生活了，而后，科普特语使用者全都改用阿拉伯语。

### 1.5.3 宗教和习俗

伊斯兰教为主要信仰，信徒以逊尼派为主，占总人口的84%。同时存在科普特基督正教、天主教、希腊基督正教、亚美尼亚基督教，以及基督新教等多个基督教教派（约占16%）。另有约600万名海外侨民。科普特基督正教为埃及传统基督教派，属东方基督正教中的一个独立教派，埃及科普特人多属于此教派。

**【宗教习俗】**每星期五是“主麻日聚礼”，教徒为数众多，信守每日5次礼拜教规，即晨礼、晌礼、晡礼、昏礼、宵礼。

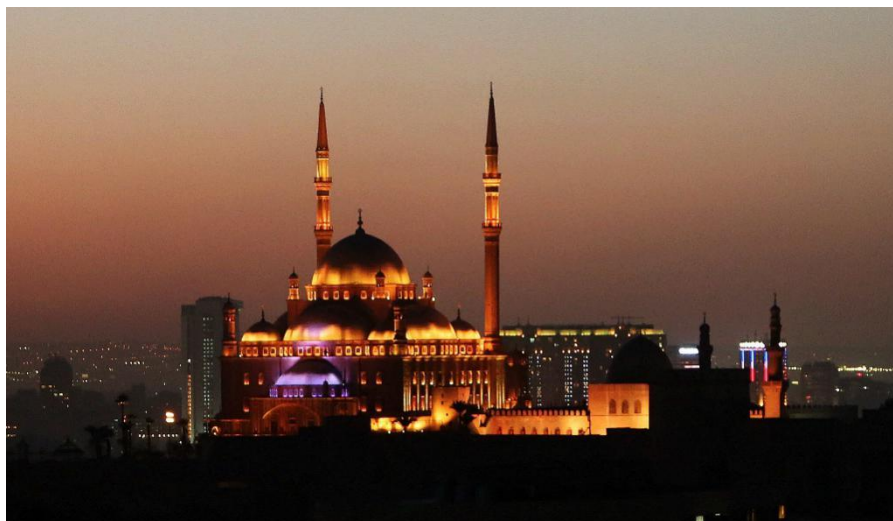
**【待客礼仪】**埃及人见面时比较热情，一般情况下，见到不太熟悉的人会先致问候（一般说“*As-salam alaykom*”，意思是“愿你平安祥和”，类似中国人常见的“你好”），女性之间出于礼貌或表示亲热，更多地采用温柔的贴面礼，一般是先右边贴一次，后左边贴一次。异性之间通常是握手，只有亲戚之间行贴面礼。男女之间也可不握手，男士在握手时必须从座位上起立，女士则不必。埃及人不忌讳外国人家访，但禁止异性相互拜访。

**【饮食习惯】**穆斯林信徒严格遵守伊斯兰教规，不吃猪肉，不饮酒。斋月里白天禁食；吃饭时不与人谈话，喝热汤及饮料时禁止发出声响，食物入口后不可复出，忌讳用左手触摸食具和食品。斋月吃焖蚕豆和甜点；开斋节吃鱼干和撒糖的点心；闻风节吃咸鱼、大葱和葱头；宰牲节吃烤羊肉和油烙面饼。

**【禁忌】**埃及人认为“右比左好”，右是吉祥，做事要从右手和右脚开始，握手、用餐、递送东西必须用右手，穿衣先穿右袖，穿鞋先穿右脚，进入家门和清真寺先迈右脚。因此，用左手与他人握手或递东西是极不礼貌的。埃及人在正式用餐时，忌讳交谈，否则会被认为是对神的亵渎行为。埃及穆斯林一般都遵守伊斯兰教教规，忌讳喝酒，喜欢喝红茶。他们有饭后洗手、饮茶聊天的习惯。忌吃猪、狗肉，也忌谈猪、狗。不吃动物内脏（除肝外）、鳝鱼、甲鱼等怪状和无鳞的鱼。男士不要主动和妇女攀谈；不要夸人身材苗条；不要称道埃及人家里的东西，否则会认为你在向他索要。一般人都比较喜欢“右脚和““脚数。认为“。认数会给人们带来“吉祥”，认为“认为数是个受人崇

敬的完整数字。

【妇女的禁忌】按伊斯兰教教义，妇女的“迷人之处”是不能让丈夫以外的人窥见的，因此，短、薄、透、露的服装是禁止的。埃及人对外国人比较宽容，但严禁穿背心、短裤和超短裙进入清真寺。进入清真寺须脱鞋，女士还须围戴头巾。



阿里清真寺

#### 1.5.4 科教和医疗

【教育】埃及的教育系统分为普通教育体系与爱资哈尔教育体系。普通教育体系中，基础教育和职业教育由教育和技术教育部负责管理，高等教育和高教和科研部负责管理。爱资哈尔教育体系由宗教事务部和爱资哈尔长老会负责管理，实行普及小学至初中义务教育制度。

据埃及教育部门2022年统计数据，2020/2021学年，埃及基础教育学校51691所，其中公立学校42541所。基础教育学校中，有幼儿园12667所，小学19332所，初中12964所，高中（含职业高中）6728所。目前，埃及有公立大学27所，私立大学38所，高等学府包括开罗大学、亚历山大大学、艾因·夏姆斯大学、爱资哈尔大学、开罗美国大学等。

【科技】2021年，埃及用于科技研发的资金达640.5亿埃镑，较2020年增加5100万埃镑。目前，埃及每百万人研发人数为687人，技术人员数为370人（2018年数据）。据埃及高教科研部统计，埃及有12.5万个科研职位，主要分布在政府科研单位和公立高校。埃及政府下辖的主要科研院所有20多个，其中有11个隶属于埃及高教科研部，包括国家研究中心、国家海洋与渔业研究所、西奥多比尔哈兹研究所、眼科研究所、石油研究所、

电子研究所、中央冶金研究所、国家遥感与空间科学局、科学研究与技术应用城、国家天文和地球物理研究所、国家标准化院等。

【医疗】2021/22财年，埃及卫生部门财政拨款增加至3100亿埃镑。据世界数据图册统计，2019年埃及全国医疗卫生总支出占GDP的4.7%。按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出582美元。2020年埃及人均寿命为72.2岁，其中女性平均寿命为74.5岁，男性平均寿命为69.9岁。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

2011年以前，埃及只有一个工会组织，即埃及工会联合会（ETUF）。2017年11月，埃及议会通过《工会法》，禁止成立独立工会。埃及的工会组织架构中，最基层是工会委员会，最顶端是埃及工会联合会。工会组织的分为三级：工厂的工会委员会、全国性的产业工会、埃及工会联合会（埃及工联）。2018年5月，埃及工会联合会举行12年来的首次选举。

埃及现有非政府组织（NGO）5万多个，埃及的非政府组织每年接受外来资助达10亿埃镑，约有400家非政府组织接受外来资助。2019年4月，非政府组织法修订委员会决定制定新的法律草案，内阁会议已批准法律草案大纲，其中规定NGO可在通知当局后建立，并设立监督机构，监督NGO工作。

【罢工】El-Mahrousa社会经济发展中心（MCSD）2017年2月发布的研究显示，2016年政府部门抗议的原因是不满意2016年新修订的《公务员法》。开罗省发生抗议活动最多。社会抗议发生633次，主要原因是反对腐败。经济抗议发生377次，原因是政府的货币和财政政策使工人利益受损。抗议形式多为集会、游行，总共达到1200起，其次是罢工或停工。其中282起抗议发生了事故。2017年，埃及工会运动势头减弱，8月埃及西部省Mahallah市曾爆发数千名纺织工人罢工，要求改善工人待遇。迄今为止，在埃及的中资企业未受罢工影响。

### 1.5.6 主要媒体

【报社及报刊】埃及报刊种类繁多，主要分为国营、政党和独立报刊三大类。埃及国营报刊主要包括：金字塔出版社、解放出版社、今日消息出版社、新月出版社、鲁兹优素福出版社、知识出版社和合作出版社，报刊总计500余种，其中报纸180余种，杂志300余种。现有日报17家，各种期刊70多种。主要阿拉伯文报刊为《金字塔报》《消息报》

《共和国报》《晚报》《金字塔经济学家》（周刊）、《最后一点钟》（周刊）、《图画》（周刊）、《鲁兹·尤素福》（周刊）；主要英文报刊为《每日新闻》《埃及公报》《金字塔周报》；主要法文报刊为《埃及前进报》和《埃及日报》。主要私营报刊有《七日报》《今日埃及人报》《日出报》等。主要门户网站有《金字塔在线》《七日网》《祖国回声》等。

【通讯社】中东通讯社是埃及的国家通讯社，也是目前中东地区和阿拉伯世界最大的通讯社，于1956年成立，主要通讯内容为宣传政府政策，用阿拉伯语、英语、法语三种文字发稿。

【广播电台】全国现有269家广播电台，平均每天播报节目时长合计478小时。埃及广播电台于1934年5月31日创办，1981年4月1日开始实行广播网制度。广播网主要包括综合节目台、地方台、青年和体育台、古兰经台、中东台、文化台、阿拉伯之声台和国际台、专业台等。国家广播电台于1928年创建，每天用80个频率、38种语言向国内外广播。中东广播电台建于1964年，主要为商业服务；亚历山大广播电台创建于1960年，用阿拉伯语播音。2000年，埃及开始通过“非洲之星”广播卫星和尼罗河卫星等发射广播节目，覆盖全世界。

【电视台】埃及电视普及率达98.8%，电视台在埃及传媒中占据突出地位。埃及电视台（国营）创建于1960年7月，旗下影响力较大的电视台有尼罗河电视台等。目前，埃及电视频道分中央、地方、卫星、专题四类数十个频道，节目覆盖亚、非、欧、北美等地区。2001年6月，私营卫星电视频道获准开播，目前影响较大的有DMC电视台、MBC电视台、EXTRA NEWS电视台、“祖国回声”电视台等。

#### 【有关机构】

（1）新闻国务部，设立于2019年12月，就埃及当地和国际社会政治事件制定媒体工作方案，提出国家新闻项目政策建议。

（2）媒体监管最高委员会，成立于1982年，为独立机构，拥有独立技术权、财权和管理权，负责监管视、听、电子媒体等事务。

（3）国家新闻组织，成立于2016年，为独立机构，负责管理官方媒体事务。旗下机构包括：金字塔集团、今日消息集团、中东社等。

（4）国家媒体组织，成立于2016年，为独立机构。负责官方媒体事务，主要为其提供广播、电视、电子传播服务。旗下有8家电视台，包括尼罗河电视台等。



### 1.5.7 社会治安

【反政府组织】埃及的反政府组织包括宣誓效忠“伊斯兰国”的“西奈国”的分支组织，以及与穆斯林兄弟会有关联的“决断”组织等。这些组织也被认定为恐怖组织，其活动范围主要集中在西奈半岛和西部沙漠地区，袭击目标是军事力量、政府部门和宗教场所等，并不定期对城市人口密集区实施恐怖活动。

埃及自2017年4月9日宣布进入紧急状态，2021年10月宣布解除紧急状态。在埃及政府强力控制之下，整体安全形势较好，但局部地区仍较为敏感。2022年上半年，西奈半岛地区恐袭频发，埃及警方仍在加强清剿。中国公民不要私自前往西奈半岛、北部马特鲁、西部沙漠等偏远地区旅游，避免前往当地大型宗教活动场所、军事禁区等敏感地区，在旅游或活动时听从官方建议，选取安全路线。

【示威游行】2016年4月，因埃及向沙特交还两个岛屿，引发数千人游行事件，规模相对较大。游行主要是在开罗的解放广场、总统府、穆兄会办公室等地，多发生在星期五。大部分示威游行虽然不会特意针对外国人，但游行人群之间的暴力冲突往往会波及行人。建议中国公民出行避开游行示威，以及其他公共活动的事发地。2019年至今未发生大规模示威游行。

【犯罪】塞西总统执政后，社会治安情况明显好转。埃及市民对外国人普遍比较友好，并未出现针对中国公民和企业的有组织犯罪活动。在开罗马阿迪等华人集中区域，偶有发生入室盗窃、抢劫等案件。

### 1.5.8 节假日

埃及主要节日有：开斋节、宰牲节、伊历新年、埃及建军节（10月6日）、国际劳动节（5月1日）、埃及国庆日（7月23日）、科普特教圣诞节（元月7日）、西奈解放日（4月25日），以及闻风节、斋月、尼罗河涨水节和穆罕默德生日（伊历4月12日）等重要的宗教和民间节日。

埃及实行每周5天工作制，周五、六为公休日。

#### 【宗教节日】

开斋节、古尔邦节、圣纪节是埃及穆斯林的三大节日。

#### （1）开斋节

日期：伊斯兰教历10月1日。



穆斯林在莱麦丹（第9月）全月斋戒，根据伊斯兰教教义，斋月期间，所有穆斯林从每天的日出到日落期间禁止一切饮食、吸烟和房事等活动。此外，穆斯林还会到清真寺作祷告，学习《古兰经》。斋月最后一日寻看新月，见月次日开斋，即为开斋节；如未见新月，则继续封斋，节期顺延，一般不超过3天。此日穆斯林们穿上节日盛装，到清真寺参加“会礼”和庆祝活动，恭贺“斋功”胜利完成，互道节日快乐，并馈赠礼品。

## （2）古尔邦节

日期：伊斯兰历12月10日。

是伊斯兰教重要节日之一。据古兰经记载，即先知伊卜拉欣祈求真主后，晚年得子，精心抚养幼子。十几年后的一天夜里，伊卜拉欣作了一个梦，梦见真主安拉命令他把心爱的儿子宰掉献祭以考验他的诚心。虔诚的伊卜拉欣真要举刀宰掉儿子时，真主让伊卜拉欣刀下留人，派天仙吉卜热依勒前牵来一只黑头白羊作为祭献，代替了伊斯玛仪。当伊斯兰教诞生后，穆斯林们承认伊卜拉欣并尊为圣祖，每年的这一天，便形成了宰牲献祭的习俗沿袭至今，成为所有信仰伊斯兰教的人们的传统节日之一。在这一天，人们举行会礼并宰掉准备好的牛、羊、骆驼等，所宰牲灵的肉通常分为三份，一份留作自用，一份馈赠亲友，1份施散穷人。

## （3）圣纪节即穆罕默德诞辰日

日期：伊斯兰历3月12日。

穆罕默德诞辰日亦称圣纪节，是伊斯兰教三大节日之一。现在穆斯林过圣纪节并不斋戒，而是准备许多好吃的食品庆祝，讲述穆罕默德生前的事迹等。

## （4）伊斯兰历新年

日期：伊斯兰历1月1日。

据记载，穆罕默德在麦加传教遭到反对后便迁徙到麦地那，在那里传播伊斯兰教，因此人们把这一天（公元622年7月2日）定为伊历元年的第一天。

## 【科普特圣诞节】

日期：每年1月7日。

科普特人是在埃及的基督教（东正教）徒，是中东地区最大的基督教群体，约占埃及人口的10%。圣诞节为每年1月7日。

## 【闻风节】

日期：每年4月9日。

闻风节是埃及的民间节日，也是埃及最古老的传统节日之一，人们在闻风节祈祝人间祥和太平和春光永驻。闻风节又称踏青节、惠风节、春风节，埃及人会在这天举家外出踏青，品尝彩蛋、咸鱼等各种象征吉祥的食品。

### 【西奈解放日】

日期：每年4月25日。

西奈半岛，西滨苏伊士湾和苏伊士运河，东接亚喀巴湾和内盖夫沙漠，北临地中海，南濒红海，自古是一处战略要塞。1956年，以色列第一次占领西奈，埃及军民在其它阿拉伯国家和世界人民的支持下英勇抵抗，以色列被迫撤走。1967年6月5日，以色列再次发动侵略战争占领了西奈。1973年，埃及发动十月战争，摧毁了以色列的“巴列夫防线”，解放了西奈部分土地，从而打破了以色列不可战胜的神话。1979年，埃及同以色列缔结和约，到1980年1月，埃及根据1979年签署的埃以和约，收复了西奈半岛三分之二的领土；1982年，埃及又收复西奈另外三分之一的领土，西奈全部回归埃及。此后，每年的4月25日成为埃及西奈半岛解放日。全国都会放假一天，举国欢腾。

### 【国庆节】

日期：每年7月23日。

在漫长的历史长河中，埃及曾多次遭受外来入侵，先后被波斯人、希腊人和罗马人、阿拉伯人、土耳其人所征服。1882年埃及被英军占领后成为英国的“保护国”。迫于埃及民族运动的压力，1922年2月28日，英国被迫承认埃及为独立国家，但保留对埃及国防、外交、少数民族等问题的处置权。1952年7月23日，以纳赛尔为首的“自由军官组织”在开罗发动政变，推翻了英国支持的法鲁克王朝，成立“革命指导委员会”，掌握国家政权，从而结束了埃及屈辱、苦难的过去，开创了埃及历史的新纪元。7月23日因此被定为埃及的国庆日。

### 【日光节】

日期：每年2月21日和10月21日。

每年2月21日和10月21日清晨约六点二十五分钟太阳光从阿布辛贝神庙门口射入，穿越百余米，依次照亮太阳神阿蒙、拉美西斯二世和下埃及神胡拉赫提雕像（由左至右）。因为这两天是古埃及第19王朝第三代国王拉美西斯二世的诞辰日和登基日。后因兴修阿斯旺大坝，阿布辛贝神庙被迫迁址，这一独特的天文现象发生的时间推迟一天，为每年的2月22日、10月22日，虽仅持续20分钟，但每年埃及文化部、文物和旅游部等为日光节

举办大型系列文化交流活动，吸引数千游客观看这一奇观。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

近年来，埃及基础设施建设水平迅速提高，经济结构性改革初显成效。国际货币基金组织、世界银行、欧盟以及阿拉伯地区各国对埃及经济改革给予积极评价，中国、韩国、俄罗斯、日本等国对埃及发展鼎力支持。但埃及经济依然面临政府效率和人力资源素质有待提高、科技研发投入不足等问题。

表2-1 近五年埃及主要经济指标

主要指标	2016/17 财年	2017/18 财年	2018/19 财年	2019/20 财年	2020/21 财年
GDP（亿美元）	2343	2508	3032	3631	4042
实际GDP增长率（%）	4.32	5.34	5.36	3.6	3.3
通货膨胀率（%）	23.3	21.6	13.9	4.5	4.5
人均GDP（美元）	1951	2587	3065	3613	3982
人均实际GDP增长率（%）	1.9	4.2	3.5	1.9	2.3
贸易赤字占GDP比重（%）	15.9	14.9	12.5	10.0	10.4
失业率（%）	12.0	8.9	7.5	9.6	7.3
外汇储备（亿美元）	313.1	442.6	444.8	382.0	405.8
外国直接投资（亿美元）	79.3	77.2	82.4	74	52.1
旅游业收入（亿美元）	43.8	98.0	125.7	98.6	48.6
苏伊士运河收入（亿美元）	49.5	57.1	57.3	58	59.1
外债（亿美元）	790	926	1087	1235	1368

资料来源：埃及中央银行公报、埃及财政部报告

注：以上数据均为截至该年6月底的各财年数据。

【经济增长率】2020/21财年，埃及经济增长率为3.3%。IMF于2022年4月发布的《全球经济展望》中预测，埃及2021/22财年经济增长率将达到5.9%。

【GDP产业结构】2020/21财年，埃及第一、二、三产业占GDP比重分别为12.5%、32.5%和55.1%，继续呈现服务业占主体地位的经济结构。

表2-2 2017-2021年埃及三次产业构成

(单位：%)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
农业增加值占GDP比重	11.7	11.5	11.4	12.1	12.5
工业增加值占GDP比重	34.3	35.8	36.7	33.5	32.5
服务业增加值占GDP比重	54.1	52.7	52.0	54.4	55.1

资料来源：根据埃及财政部报告折算

【GDP需求结构】2020/21财年，投资、消费和净出口占GDP的比重分别为12.2%、97%和-9.2%。

表2-3 2017-2021年埃及投资、消费、净出口占GDP比重

(单位：%)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
资本形成	15.3	16.7	18.2	13.8	12.2
消费	98.2	93.8	90.0	93.8	97.0
净出口	-13.5	-10.5	-8.2	-7.6	-9.2

资料来源：埃及财政部

【预算及赤字】2020/21财年，政府支出总规模为15788亿埃镑，总收入为11086亿埃镑，净金融资产收益为22亿埃镑，赤字率为7.4%。

【债务规模】截至2020年6月底，政府债务总额(内债和外债)增至50942亿埃镑(占GDP的87.5%)。外债方面，截至2021年底，埃及外债达1455亿美元，占GDP比重为33.2%。从合同期限看，短期外债为128亿美元，占外债总额的8.8%；中长期外债为1327亿美元，占91.2%。从借贷主体看，政府债务为855亿美元，占外债余额的58.7%；中央银行负债为278亿美元；银行业债务额为171亿美元；其他债务约为151亿美元。

【通货膨胀率】2020/21财年，埃及通胀率为4.5%。从2019年9月开始，CPI城镇数据基于2017/2018年收入和支出调查得出的权重，并以2018/2019年为基准。在此之前，篮子及权重是根据以2010年1月为基准月份的2007/2008年度收支调查所得。

【失业率】2019/20财年，埃及全国失业率为7.3%。

表2-4 2017-2021年埃及失业率和通胀率

(单位：%)

指标	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
失业率	12.0	8.9	7.5	9.6	7.3
通货膨胀率	23.3	21.6	13.9	5.7	4.5

资料来源：埃及财政部

【汇率】截至2021年6月5日，美元兑埃镑汇率在1：18.5994/18.6783。

【主权信用评级】截至2022年5月，国际评级机构穆迪、标普、惠誉对埃及主权信用评级分别为B2、B/B、B+，展望依次为负面、稳定、稳定。

## 2.2 重点/特色产业

【油气工业】埃及是非洲地区重要的石油和天然气生产国，油气工业是埃及经济的主要支柱之一，占GDP总值的13.6%。据BP《世界能源统计2020》，截至2019年底，埃及石油储量为32亿桶（4亿吨），居非洲第六位，占全球总量的0.2%；天然气储量2.1万亿立方米，居非洲第三位，占全球总量的1.1%。天然气主要储量分布为：西部沙漠地区占40%左右；地中海地区占25%左右；尼罗河三角洲地区占15%左右；其他产区包括苏伊士湾、东部沙漠、西奈及上埃及地区。

埃及油气管理体系是在埃及石油和矿产部统一领导下，由埃及国家石油公司（EGPC）、埃及国家天然气公司（EGAS）、埃及南部石油公司（Ganope）、埃及炼化公司（Echem）等单位组成。2016-2019年，外国公司在埃及石油和天然气领域的投资达350亿美元，其中燃料和能源领域占埃及国内生产总值的27%。

目前，已有21家中资企业参与埃及石化行业开发，涵盖石油石化全产业链，涉及勘探开发、石油工程服务、装备制造、物资贸易和炼化工程等环节。

埃及油气矿产部门投资占社会总投资的13%，计划在2022/23财年为石油和天然气行业吸引70亿美元的外国直接投资。2021年，埃及的石油产品需求约为65.2万桶/日，低于2015-2017年高峰时期的80万桶/日，埃及石油产量为60万桶/日，仍需进口石油弥补缺口。2021年埃及石油部门出口收入增长了84.3%，达到129亿美元。

【纺织工业】埃及有非洲最大的棉花和纺织工业集群，从棉花种植到纺纱、织布，直至成衣制造均可生产，产业链较为完整。在成衣制造方面有较强的能力，织布和印染



环节相对较弱，需大量进口。

埃及目前约有7000多家纺织企业，其中90%为中小企业，吸纳就业约150万人，占全国工业就业人口的三分之一，纺织业占GDP比重约3%。近年来，纺织品（含成衣制造）出口额约占出口总额的10.6%，主要出口市场为欧洲、美国、土耳其和意大利。约1000家企业享有合格工业区资格，向美国出口免税产品。GAP、Pierre Cardin、Marks&Spencer等知名品牌均在埃及设厂。埃及的私人纺织工业非常活跃，埃及东方纺织公司（Egypt Oriental Weavers Carpet Company）是世界上最大的机织地毯生产公司，年生产量达1.1亿立方米。

近年来，中国纺织企业对埃及市场的关注和兴趣不断提升，一些龙头企业通过合资设厂的方式试水埃及市场，并计划扩大投资规模。

【汽车业】埃及本地无自主汽车生产线，车辆供给基本依赖进口和本地组装。法国（标致、雷诺）、意大利（菲亚特）、德国（奔驰、宝马）、日本（丰田、本田、三菱）、韩国（大宇、现代、起亚）等国产品的市场占有率高。近年来，汽车组装业发展迅速，现有轿车组装厂12家（14条生产线）、客车组装厂8家（8条生产线）、货车组装厂5家（9条生产线）。本地组装生产商中，现代、尼桑、雪佛兰等品牌市场占有率较高。

表2-5 埃及汽车市场历年销量表

（单位：万辆）

类别	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
乘用车	10.0	14.5	12.7	16.8	21.5
客车	3.6	4.8	5.5	2.6	2.6
货车				3.7	5.0
合计	13.6	19.3	18.2	23.1	29.1

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

（1）市场概况：2021年，埃及汽车销量同比增长25.8%。乘用车市场中，欧洲品牌汽车销量为50212辆，同比减少10.4%；日、韩品牌销量分别为60229和41328辆，同比分别增长55.9%和37.6%；美国品牌汽车销售量为11838辆，同比下降8.3%。中国品牌汽车销量达到50679辆，增幅达67.9%。客车市场中，进口客车销量10921辆，同比增长3.9%；本地组装汽车销量14896辆，同比下降6.4%。货车市场中，总销量增长35%，其中进口货

车销量6477辆，同比增长93.8%；本地组装货车销量43480辆，同比增长29.1%。

表2-6 2021年埃及汽车细分市场前5名销量统计

乘用车品牌	现代	MG名爵	尼桑	丰台	起亚	合计市场占有率
销量（辆）	24850	23600	22374	18594	16478	49.5%
客车品牌	丰田	雪佛兰	铃木	金龙	金旅	合计市场占有率
销量（辆）	5446	5373	4267	4258	3060	86.2%
货车品牌	雪佛兰	尼桑	丰田	铃木	奔驰	合计市场占有率
销量（辆）	37305	4277	2242	1929	1161	94.0%

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

（3）汽车行业发展战略：2022年3月，埃及内阁发表声明称，国家汽车工业发展战略最终版本已通过审查，具体发布时间有待进一步确认。该战略旨在推动埃及汽车工业发展计划（Egyptian Automotive Industry Development Program, AIDP），激励汽车行业本地化发展，提高现有装配和制造能力，并鼓励加大对汽车行业投资。AIDP将支持设备制造商在埃及投资，鼓励转向CKD组装。AIDP将为购买本地组装电动汽车的消费者提供高达5万埃及镑的现金补贴。

（3）中国汽车品牌：十余家中资汽车品牌在埃及市场有销售业务，奇瑞、吉利、比亚迪、金龙、福田品牌设有CKD组装工厂，其他品牌均为整车进口。

【数字经济】埃及总统塞西表示，应在全国层面加强数字化建设，吸引外国投资，争取将埃及打造为国际通信和信息枢纽。2020年埃及政府启动“数字埃及”计划，2020/21财年专项拨款127亿埃镑用于发展数字产业。2021年，埃及通信及信息技术部配合其他政府部门，陆续筹备、引导并计划推进一系列电子政务服务措施。

电子商务产业增势迅猛。2020年全球电子商务指数显示，在联合国贸易与发展会议最新发布的152个国家中，埃及在阿拉伯世界排名第13位，在全球排名第109位。

金融数字化和信息化有待提升。埃及拥有中东北非最大的在线消费市场，货到付款是在线购物的主要方式。埃及是世界上第二大依赖纸币的国家，无银行账户的公民比例居世界前三位，电子支付仅占该国所有交易中非常小的一部分。在线交易中，60%的交易采用现金，25%使用信用卡，8%使用银行转账，7%使用电子钱包或其他方式。埃及人口以每年2%（约200万）的速度增长，对政府服务等各类服务的需求也随之增长，这为

数字解决方案的发展带来了更多机会。金融行业数字化、推动政府信息化建设的电子政务行业是未来埃及ICT市场的重点工作方向之一。

【通信】埃及电信行业近几年发展较快，根据埃及通信与信息技术部（MCIT）数据，2020/21财年，ICT行业直接创造产值1251.5亿埃镑，同比增长16.1%，占GDP总比重4.7%左右。

固定宽带网络速度45.67Mbps（2021年11月），网速排名非洲第4位。在联合国国际电信联盟（ITU）发布的《2020年全球网络安全指数》中，在193个参与排名的国家中，埃及位列第23位；在22个阿拉伯国家中，埃及位列第4位。

截至2021年末，埃及固定宽带用户1007万人，移动宽带用户6551万人，手机用户1.03亿人。主要移动通信运营商及用户规模为：Vodafone（4002万人）、Orange（3060万人）、Etisalat（2300万人）、TE埃及电信（512万人）。在终端领域，中国对埃及手机、平板电脑等产品出口额保持高速增长，2021年中国对埃及手机出口总额超过2.5亿美元。

【农业】埃及是传统农业国，2020/21财年农业增加值同比增长12%，占GDP比重12.5%。可耕种土地面积占国土总面积的3.5%，农业从业人口约占全国就业人口的31%。主要农作物有棉花、小麦、水稻、玉米等。由于可耕种面积严重不足，埃及是世界最大的粮食进口国之一。

当前，埃及小麦播种面积140万公顷，年产量约900万吨，2021年进口小麦接近1200万吨。玉米播种面积93万公顷，年产量744万吨，2021年进口玉米920万吨。稻米播种面积50万公顷，年产量290万吨（去壳），2021年进口大米50多万吨。埃及经济作物种植业比较发达，水果蔬菜是其出口创汇的重要来源之一。埃及每年生产170万吨柑橘和80万吨马铃薯，每年农产品出口约为560万吨，价值30亿美元。

棉花是埃及最重要的经济作物，主要为超长绒棉，长绒棉和少量中短绒棉三类。其中超长绒棉占棉花产量的20%，主要种植于北部地区。长绒棉是埃及棉的主要代表，占其棉花产量的70%，主要产区在尼罗河三角洲。中短绒棉主要产于南部的上埃及地区，主要销往印度、巴基斯坦、中国、孟加拉国、美国等国，出口品种以长绒棉和超长绒棉为主。

【钢铁业】埃及是非洲第一大钢铁生产和消费国。钢铁行业为埃及支柱产业，产品广泛应用于建筑、造船、工业制造等领域。目前，埃及钢铁产量整体过剩，但生产技术相对落后，生产成本偏高，高等级钢材和特钢仍需大量进口。私营企业经营效益尚可，

国有企业多亏损。近年来，钢产量稍有回落。

表2-7 近五年埃及钢铁产量

（单位：万吨）

财年	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21
粗钢产量	667	803	775	747	693

资料来源：埃及央行2021年4月公告，中国驻埃及大使馆经商处整理

【服务业】旅游业和航运业是埃及服务业的支柱产业。

（1）旅游业。据国际旅行与旅游协会报告，旅游业在埃及经济中的比例高达13%，直接或间接创造全国12%的就业岗位。2021年旅游业收入超过130亿美元，恢复到疫情前水平。2018年以来，埃及旅游业强势复苏，2018年、2019年旅游收入分别达114亿美元和130亿美元，接待游客超过1000万人次。新冠疫情对旅游业打击深重，2020年旅游收入暴跌69%，总收入仅有40亿美元。

（2）航运业。苏伊士运河是世界最繁忙的航线之一，运河通航量约占全球航运的10%，集装箱运输量占全球的25%。2021年苏伊士运河通行费收入达63亿美元，创有记录以来的最高水平。

表2-8 2017-2021年苏伊士运河通行费收入

（单位：亿美元）

年份	2017	2018	2019	2020	2021
收入	53	57	58	56.1	63

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

【大型企业】2022年6月，福布斯公布《2022年中东百强上市公司》（Top 100 Listed Companies in the Middle East 2022），按照收入、利润、市值和总资产四项指标排名，选出中东最大的100家上市公司，埃及入围企业共3家，具体情况参见表2-9。

表2-9 埃及大型企业简况

序号	名称	排名	市值（亿美元）	利润（亿美元）
----	----	----	---------	---------



1	国际商业银行（Commercial International Bank）	39	45	7.1
2	QNB Al-Ahli	63	20	4.1
3	埃及电信（Telecom Egypt）	83	15	4.5

资料来源：福布斯中东站

【重点并购项目】根据埃及内阁信息和决策支持中心（Cabinet’ s Information and Decision Support Centre, IDSC)公布消息，埃及在2021年并购交易活动很活跃，共有233笔交易，总价值99亿美元。

## 2.3 基础设施

埃及是中东和北非地区现代化进程起步较早的国家，各类基础设施较为完备。

### 2.3.1 公路

埃及拥有较为完善的公路交通运输体系，公路总里程约19万公里，其中高速公路占比约15.8%。尼罗河两岸及红海沿岸是其公路网的主干道，连接南至阿斯旺、北至亚历山大的尼罗河沿岸各大城市。以开罗为中心，向尼罗河三角洲区域辐射的公路网络也较为发达和便利。公路交通是居民最主要的出行方式，约有94%的货物运输通过公路完成。但随着经济的发展和人口的迅猛增长，埃及各大城市尤其是首都开罗的交通拥堵问题愈发严重，急需进一步改善交通基础设施，提高公路运输效率。

自2014年起，埃及开始实施国家道路建设项目，建成了包括开罗—艾斯尤特、开罗—苏伊士等高速公路，全球道路质量排名已从2014年的第118位提升至2020年的第28位，国家级高速公路里程从2014年的2.4万公里增长至2020年的3.05万公里，跨尼罗河公路桥建成6座，还有10座仍在建设中。

### 2.3.2 铁路

截至2020年底，埃及拥有铁路里程超过1.02万公里，年客运量2.6亿人次。国家铁路局运营的干线线路40%左右为双线，约60%的铁路仍旧为单线客货混合的铁路。铁路主要沿尼罗河和地中海沿线分布。

埃及整个铁路系统亟待升级，85%的铁路信号系统尚未实现自动化。由于基础设施陈旧，铁路货运能力不断下滑，货运总量每年约300万吨。

在城市公共交通方面，地铁建设主要集中在开罗。1987年10月开始运营的开罗地铁现有1、2、3号线。4号线正在实施，5号线、6号线均已规划。埃及国家隧道管理局拟在2032年前新建6条地铁线路，将大开罗地区与周围郊区相连接。

### 2.3.3 空运

埃及共有28座机场，其中11座为国际机场。开罗国际机场占埃及航空总客运量的37.8%，沙姆沙伊赫机场占6.5%，赫尔格达机场占11%。受疫情影响，2020年国际航班总乘客人数锐减至464万人次。开罗国际机场占埃及国际货运总量90%以上，2020年国际运量达43.9万吨。



开罗国际机场

目前，埃航已开通开罗至北京、广州、上海和杭州的直飞航线，四川航空开通成都至开罗的直飞航线。受疫情影响，具体开通情况请咨询上述航空公司。

### 2.3.4 水运

【河运】埃及境内的尼罗河全线可通航，加上灌溉用的河渠，可通航水道总长约3500公里，但利用率不高。较为常用的线路有开罗至阿斯旺航线，长度980公里；开罗至亚历山大，长度205公里；开罗至杜米埃塔，长度241公里。

沟通地中海和红海的苏伊士运河长190.25公里，宽280-345米，水深22.5米，是世界上最重要和最繁忙的运河之一，全世界10%的海运贸易需经过苏伊士运河。2015年，新



运河的扩建工作顺利完成，工程耗资约82亿美元，运河的通航能力和通航便利性大幅提高。2021年3月，“长赐号”货轮在运河中部搁浅，导致运河断航超过一周。



塞得港

【海运】埃及海岸线总长2900公里，有7条国际海运航线，现有亚历山大、塞得港、杜米亚特、苏伊士等62个港口，年吞吐总量为800万集装箱，海港贸易量为1.01亿吨。苏伊士运河是沟通亚、非、欧的主要国际航道。近年来，运河进行了大规模扩建，使过运河船只载重量达24万吨，可容纳第四代集装箱船通过。亚历山大是埃及最大港口。塞得港正成为埃及最大的集装箱转运枢纽。

近年来，埃及港口建设不断发展，吞吐能力逐年增加，埃及拟加大港口建设，将货物吞吐能力由目前的2.3亿吨增至3.7亿吨（至2030年），其中重点建设的港口是塞得港和亚历山大港。围绕港口建设，还有大量相应的基础设施建设。根据世行报告，埃政府计划在十月六日城、斋月十日城、伊斯梅里亚等地建设陆港，并将在杜米埃塔地区建设物流中心。

### 2.3.5 电力

埃及的发电能力在非洲及中东地区居首位，主要以燃气发电为主，水电、风电和太阳能占较小的比例，目前尚无煤电和核电装机。随着近年来新投资建设的主要发电项目陆续竣工投运，总装机容量已达到59530MW，人均装机达到0.58KW。2019/20财年，埃及峰值负荷达到32000MW，整体装机容量已大幅超过实际需求。

总装机容量：从2013/14财年3211.8万KW增加至2019/20财年5953万KW，平均年增长率为11%，其中，2019/2020财年装机容量较上一财年增长2%，主要增加部分是新能源（风电和太阳能）装机（增长率超过30%），其它能源装机容量基本持平。

年总发电量：从2013/14财年164628GW增加至2019/20财年的197357GW，平均年增长率为3.1%。其中，2019/20财年发电量较上一财年减少1.2%，新能源发电量增加90%，IPPs发电量减少55%，人均发电量约2000KW。新能源项目发电8663GW，其中4233GW来自风力发电，4430GW来自光伏发电。

峰值负荷：从2013/14财年2614万KW增加至2019/20财年的3200万KW，平均年增长率为3.1%。其中，2019/20财年较上一财年增长2%。

埃及目前已形成全国电网，由埃及电网公司负责电网运行、管理和维护。输电电压等级包括500&400kV、220kV、132&66kV和33kV。上埃及地区采用220kV、132&66kV系统，正在建设500kV电网；下埃及地区采用500kV、220kV和66kV系统；两地区原来由一条500kV的主线路沿着尼罗河南北方向连接。目前，正在加速新建500kV输电网络，以期将新的500kV线路与原500kV线路一起组成并行网络，实现完整的500kV输电网络。

埃及电力项目的施工建设能力在非洲、阿拉伯地区竞争力很强，当地企业可制造从380V低压到500kV高压输变电设备。其中，实力较强的当地企业包括XD-EGEMAC、ELSEWEDY和ELMACO等，大多数当地企业与国际领先企业建立了深度合作关系。

来自欧洲、韩国、中国和印度等国家和地区的设备制造企业积极参与埃及市场，这些企业包括：GE阿尔斯通、ABB、西门子、韩国现代、三星和大宇，中国的西电、特变电工、平高电气、新东北、山东电力、泰开、思源电气和正泰电气等。

埃及政府十分重视跨境电网建设，埃及电网是北非、中东电网的枢纽和重要组成部分，埃及计划打造覆盖北非、中东、南欧的电力出口和交易枢纽。

表2-10 埃及跨境电网项目情况

进度	电网名称	建成时间
已建成	埃及—利比亚电网	1998年5月
	埃及—约旦电网	1998年10月
	叙利亚—约旦电网	2000年3月
	叙利亚—黎巴嫩电网	2009年5月
规划中	埃及—沙特电网	正在实施

	埃及—苏丹电网	
	埃及—苏丹—乍得—中非—刚果（金）电网	
	埃及—约旦—伊拉克电网	
	埃及—塞浦路斯—希腊海底输电线路	已签署谅解备忘录

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

### 2.3.6 数字基础设施

【基础网络能力】得益于地缘优势，埃及接入并运营海底电缆17条，占全球总数的17%，数量排名全球第二位，仅次于美国。埃及电信从2014年开始部署国家宽带。2014-2018年，通过实施覆盖全国的MSAN国家宽带项目，极大地改善了网络速度，由2014年的0.5M带宽每线提升到16M带宽每线。埃及手机普及率达到95.73%，移动用户总数为9658万户；固定电话用户总数989万，其中城市地区748万，农村地区239万；移动互联网用户达到4179万。埃及平均互联网速度从2018年6月的5.7Mbps提升到15.5Mbps。2021年埃及固定网络速度在全球176个国家中排第90位。

【应用基础设施建设】2020年，埃政府上线“数字政府”公共服务电子平台，覆盖交通信息、司法公证等多方面，并与埃及电信合作，为政府办公楼提供光纤网络连接。2019年7月，埃及国有企业部宣布授权SAP和微软为60家国有企业实施数字化转型，包括财务、人力、营销、采购、仓储和生产等领域。

埃及政府重视发展AI技术，2019年出台国家AI战略，打造围绕AI产业的技能、技术、生态、基建、治理机制等。2019年11月成立国家AI委员会，制定AI战略落地跟踪机制、提供政策建议、指导开展技能培训等。

【商用基础设施建设】埃及网络零售业较为发达。2021年埃及电商企业超过2万家。亚马逊、Jumia、Noon、Ebay等电商巨头企业均在埃及布局，实体连锁超市家乐福、Metro、Gourmet等也已先后上线互联网零售服务。2021年电子商务交易额超过50亿美元。

智慧物流有待提升。埃及虽有较完善的交通体系，但多数道路基础设施老旧，城市交通拥堵情况严重，影响电商物流配送。埃及计划新建7个物流中心和干散货码头，特别是建设集仓储、分装、配送、外贸为一体的大开罗物流中心，但目前进展缓慢。



移动支付正在起步。新冠疫情引爆移动支付市场，民众对移动支付的需求快速提升。2019年9月，埃及财政部与央行合作推出电子钱包Meeza，用于向政府员工支付工资和支付政府费用等。2021年5月，沙特阿拉伯创业公司Geidea从埃及中央银行获批电子支付服务商许可证，在埃及建立电子支付服务点，将接受所有类型银行卡付款，还可通过QR码进行移动端付款。

## 2.4 物价水平

埃及四口之家的每月生活费约24588.3埃及镑（不含租金）。单人每月生活费用约6857.4埃及镑（不含租金）。埃及的生活成本平均比美国低62.2%，租金平均比美国低88.3%。

表2-11 基本生活品价格（开罗）

（单位：埃及镑）

商品名称	单位	普通价格	价格区间
膳食，廉价餐厅	1人餐	80.00	45.00-150.00
中档餐厅（三道菜）	2人餐	400.00	200.00-800.00
麦当劳 McMeal（或同等套餐）	1人餐	85.00	70.00-100.00
卡布奇诺（普通）	1杯	34.47	11.00-60.00
可乐/百事可乐（0.33 升瓶装）	1瓶	5.92	5.00-15.00
水（0.33 升瓶装）	1瓶	3.61	3.00-7.00
牛奶（常规、1 升）	1盒	16.62	12.00-20.00
新鲜白面包（500g）	1个	11.13	5.00-25.00
大米（白）	1公斤	12.67	9.00-18.00
鸡蛋（普通、12个）	1盒	25.42	18.00-36.00
本地奶酪	1公斤	64.71	28.00-140.00
鸡肉片	1公斤	89.72	40.00-120.00
牛肉圆（或等效后腿红肉）	1公斤	168.87	120.00-200.00
苹果	1公斤	26.19	12.00-40.00
香蕉	1公斤	13.16	10.00-25.00
橙子	1公斤	9.28	5.00-15.00
番茄	1公斤	11.27	5.00-20.00

马铃薯	1公斤	7.79	4.00-12.00
洋葱	1公斤	6.86	4.00-10.00
生菜	1头	5.67	2.00-10.00
水（1.5 升瓶装）	1瓶	5.14	4.00-7.00
一瓶酒（中档）	1瓶	150.00	80.00-300.00
国产啤酒（0.5升瓶装）	1瓶	28.55	18.00-40.00
进口啤酒（0.33升瓶装）	1瓶	40.41	25.00-70.00
香烟 20支（万宝路）	1包	45.00	40.00-52.00
出租车	起步价	10.00	7.00-15.00
出租车	每公里	4.00	2.50-10.00
出租车等待（正常收费）	1小时	30.00	15.00-50.00
汽油	1升	7.79	0.50-9.50
预付费本地移动通信资费	1分钟	0.19	0.14-0.25
牛仔裤（Levis 501 或类似）	1 条	692.87	200.00-1,500.00
耐克跑鞋（中档）	1双	1,880.45	1,000.00-3,000.00
男士皮革商务鞋	1双	918.48	400.00-2,100.00
市中心公寓租金	1间卧室	3,210.00	1,500.00-6,542.06
市中心外公寓租金	1间卧室	1,926.07	1,000.00-4,000.00
市中心公寓租金	3间卧室	7,480.66	4,500.00-15,000.00
市中心外公寓租金	3间卧室	4,469.05	2,500.00-9,875.00

资料来源：www.numbeo.com/cost-of-living/country\_result.jsp?country=Egypt（2022年6月）

## 2.5 发展规划

【规划内容】结合联合国2030年可持续发展议程和非盟2063议程，埃及政府于2016年2月发布《可持续发展战略：埃及愿景2030》（Sustainable Development Strategy: Egypt Vision 2030，以下简称《埃及愿景2030》），其中经济发展政策的三大核心包括：保持国家宏观经济稳定，减少财政赤字；改善投资环境，大力吸引外资；在各领域实施类似新苏伊士运河项目的大型“国家项目”。

【发展愿景】根据《埃及愿景2030》，埃及政府将继续致力于发展以私营部门为主导，具有竞争力、基于知识库的多样化市场经济。埃及稳定的宏观经济发展环境、持续

的包容性增长、最大化附加价值等特点将创造充足的就业岗位。至2030年，埃及将跻身世界前30大经济体之列，国家竞争力及国民幸福指数进入世界前30强。埃及经济将在世界经济中扮演活跃的角色，有能力适应国际化发展要求，并在世界中等收入国家中占据一席之地。

**【中长期发展目标】**至2030年，经济指标实现如下目标：

- (1) 年均GDP增长率达到7%；
- (2) 投资对经济增长贡献率提高到30%；
- (3) 出口对经济增长贡献率为25%；
- (4) 服务业占GDP比重提升至70%；
- (5) 债务占GDP比重不超过50%；
- (6) 通胀率维持在3%至5%；
- (7) 财政赤字率降至5%以下；
- (8) 失业率降至5%以下。

**【2018-2022年发展目标】**2018年8月，埃及公布《埃及愿景2030》框架下的《2018-2022年发展计划》，制定目标如下：

- (1) 实际GDP增长率从5.8%提高到6%；
- (2) 人均实际GDP增长率从3%提高到6%；
- (3) 每年新增就业岗位从75万个增至87万个；
- (4) 人口自然增长率从2.65%降至2.1%；
- (5) 通货膨胀率从14.3%将至8.5%。

**【重点发展产业】**

(1) 电力行业。2018-2030年，埃及电力部门将增加产能51.738GW，其中太阳能装机增加6950MW，太阳能光伏增加9020MW，风力发电增加9350MW，水电增加68MW，单循环燃料动力增加100MW，燃油和燃气电厂项目增加4650MW，燃煤电厂增加16800MW，核电增加4800MW。所需总投资约1352.58亿美元。

(2) 石油和天然气行业。2017年2月，埃及发布石油天然气工业现代化计划，其核心为区域型油气集散地战略，立足地中海东部天然气大发现，在苏伊士运河、地中海苏伊士湾原油管道、阿拉伯天然气管道、埃及和以色列间天然气管道、LNG出口终端的基础上，加大管道仓储、油气码头的新建力度，夯实埃及基础设施比较优势，联合以色列、



塞浦路斯，供给国内、西亚北非以及欧洲市场，由一个石油枢纽成长为涵盖石油、天然气、油气制品的区域型油气集散地。

(3) 制造业和中小企业。一是增加高附加值和高新科技产品生产比例。二是加大工业品的国内成分，提升本国产业在全球价值链中的地位。三是实现产业发展的地域平衡。四是提高发展效率，加大工业改善民生的贡献率。计划在14个省新建25个工业园区，形成中小企业产业集群。主要产业门类为：家具、服装、家电、汽车、餐饮、石化、建材、家用设备、电子工业、软件、重型运输车辆备件等行业。

(4) 农业。一是增加农业土地面积，支持农业工业化，计划在埃及开垦400万费丹土地。二是增强农产品运输和仓储能力，减少相关环节的损失，在全国建立农作物的收集和储存网络。三是发展水产养殖业，促进对水产养殖领域的投资，更大程度上实现自给自足，减少进口。四是建立农业现代化中心，负责领导和管理农业部门改革举措的实施，并与私营部门协作。五是推出家畜、禽类和鱼类资源开发国家项目，发展现有的畜牧业和渔业，增加供给、满足需求、提高质量、降低成本。

(5) 交通行业。一是促进交通多元均衡发展，在继续扩大公路网络建设的同时，提升铁路运输能力，发展港口和内河航运，计划铁路货物运量占货运总量的20%，内河航运量占货运总量的5%。二是加强电信基础设施建设，增强埃及社会和政府管理的数字化水平，充分发挥区位优势。三是对能源、电力的运送、传输、储存等所需基础设施进行建设和改造，加强区域性基础设施互联互通水平。

(6) 旅游行业。一是加大宣传力度，恢复埃及旅游市场。二是通过培训提高旅游从业人员素质。三是简化旅游落地签证办理手续。四是支持旅游行业中小企业发展，增加游客消费。五是增加国际旅游航线。

### 【重点发展地区】

苏伊士运河经济区。经济区总面积461平方公里，以运河周边的“六港两区”（即塞得西港、塞得东港、阿里什港、苏伊士港、阿达贝亚港、苏哈纳港，伊斯梅利亚科技园区、苏伊士湾西北工业区）为依托，带动制造业、物流、海运、高新电子和电力等多个产业的发展，力争打造成世界级的经贸和物流中心。目前重点规划了32个项目，总投资约228.55亿美元。计划未来15年苏伊士运河经济区新增就业100万，新增居民200万人。

(2) 新行政首都。根据规划，新首都项目一期（包括埃及议会大厅、总统府、政府部门和外国使馆建筑群等）将在2020-2022年完工，总投资约450亿美元。目前在建项目

有：会议中心、五星级酒店、三万套中低档住宅、国家情报局（GIS）总部大楼、部委区办公楼，以及新首都一期配套基础设施工程，包括道路、桥梁等。

【交通】埃及交通部主管交通基础设施建设。2012年埃及交通运输建设总体规划（2012-2027年）的主要内容有：

（1）建设大开罗物流中心，打造连接地中海—红海的国际物流带，将埃及建成亚欧货物运输大通道。埃及应重点建设北起亚历山大港、南至艾因苏赫纳港的国际物流带，并以大开罗卫星城——十月六日城为中心，将其建设成为集仓储、分装、配送、外贸等为一体的国际化物流中心。

（2）构建以11个走廊组成的埃及全国交通运输网。依托国际物流带的建设，以大开罗为中心，构建由地中海沿线走廊、西部沙漠走廊等11个运输走廊组成的全国交通网。其中以地中海沿线走廊、上埃及走廊、红海走廊及国际走廊四大走廊构成两纵两横的主干线。

（3）为完成11个走廊建设目标，计划将建设规划拆分成103个项目，分阶段实施，包括51个公路项目、24个铁路项目和2个高铁项目等，总投资达3200亿埃镑（约合533亿美元）。其中，政府投资1328亿埃镑，吸纳私人投资1872亿埃镑。

规划的实施分为短期（2012-2017年）、中期（2018-2022年）和长期（2023-2027年）三个阶段。投资额分别为：698亿埃镑、795亿埃镑、1707亿埃镑。报告认为，以大开罗为中心的国际物流带应放在建设的首要位置，并以此带动整个埃及物流业发展。

塞西政府上台后，先后推出一系列交通项目：

（1）铁路。政府拟建设一条连通亚历山大、开罗、阿斯旺、阿斯尤特、卢克索等主要城市的高速铁路。该项目工期预计为18年，分三个阶段完成。普通铁路方面，政府计划在卢克索和霍尔格达之间新建一条铁路。另外，在开罗和斋月十日城之间修建一条轻轨。

（2）公路。当地媒体报道称，埃及公路部门在接下来的5至10年内需要80亿美元的资金投入。埃交通部提出三个公路建设计划：新建Safaga-El Quseir-Marsa Alam公路，预计资金需求为0.85亿美元；新建Ras Sudr-Sharm Al Sheikh公路，预计资金需求为0.71亿美元；扩建亚历山大西北部至阿布辛贝的公路，预计资金需求为6.4亿美元。

（3）物流中心。交通部表示，将新建7个物流中心和干散货码头，提高进出口货物的运输效率，降低公路的货运压力。目前，埃及境内95%的货物通过公路运输。交通部

公布的计划中还包括在斋月十日城建立一个物流中心，预计耗资1亿美元。该项目与通往艾因·苏赫纳工业区、亚历山大以及地中海港口Daquhleya的公路连通。

（4）城市交通。为提高城市交通的效率和安全性，交通部提出新建隧道和完善市内交通网络的计划。同时，城市之间的有轨电车项目和新的地铁项目也被提上日程。交通部计划将Heliopolis的有轨电车线路延展至新开罗地区，预计耗资4.35亿美元。

地铁项目有两个：连通Nasr城、Heliopolis和Rod El Farag的5号线，以及连通El Khosous城和New Maadi的6号线。其中，地铁5号线将修建17个车站，6号线将修建24个车站。

（5）港口项目。交通部计划新挖三条隧道，连通塞得港和苏伊士运河东岸，为苏伊士工业区提供更大的交通便利。另外，交通部还有17个海运项目亟需外国投资，总金额为16亿美元。其中，Dekhila集装箱港口（CT3）项目可将目前Dekhila港集装箱吞吐能力从100万标准箱提高至250万标准箱，码头总长度1公里，投资额2.8亿美元。

【电力】埃及电力部主管电力基础设施建设。塞西总统上台后，将电力建设列为最高优先级，计划在未来10年倍增发电装机容量，即投资350-400亿美元，新增30万GW装机容量。2020年总发电量的20%来自可再生能源；水泥等行业使用油改煤技术；将现有单循环电站改为联合循环电站；通过《新能源法》和《电力法》；更换LED灯；建造2000MW抽水蓄能电站。

（1）发电方面，埃及于2016年底实现电力富余，暂时不考虑增加热电装机容量，主要着力于在2022年之前将新能源和可再生能源发电装机容量提升至7200MW；新能源的占比从目前的8%提高到20%，其中水电占6%，风电占12%，太阳能和其他占2%，新能源和可再生能源市场将涌现大量机会。

（2）输电方面，近年来埃及输电公司加快500kV输电网络的建设，2017年共有3个500kV变电站进行招标，2018年共有7个500kV变电站项目进行招标。至此，埃及输变电项目的高速建设告一个段落，2019年埃及仅进行1个500kV变电站、4个220kV变电站及多个66kV变电站招标。未来，输电网络建设也将在较长时间内保持常态化发展速度。

（3）配电方面，目前埃及原有的配电网络老旧，而且缺乏有效维护，升级改造又因资金缺乏而滞后，给电网的稳定运行带来挑战，常常出现极端天气造成的计划外停电事故，影响正常生产和居民生活。未来，埃及配电网络的升级改造有较好市场机会。此外，埃及的居民用电计费系统仍大量使用机械式电表，预付费电表已经在逐渐更换中，但进

展缓慢。预计未来智能计费系统和智能电表的需求将大幅增加。

（4）根据埃及电力控股公司2022-2027年电站项目规划，将投资200亿美元，新增发电能力13.34GW。埃及政府将出台新能源上网电价补贴（FIT）政策，吸引私人投资，推动到2022年将新能源装机容量由目前的687MW提升至7200MW。启动国家电网、智能电表改造等重大项目，提升电力行业运营效率。随着西门子总装机容量为14.4GW的三座燃气电厂建成，以及风力发电项目合同的签订，埃及电力市场目前总装机容量已超过54.4GW，实际发电量超出规划，也超出现有需求20%以上。

【融资】过去，埃及基础设施项目的融资主要依赖发达国家和世界银行等多边金融机构的低息援助贷款。埃及将成立主权财富基金，用于基础设施投资。该基金为政府所有，阿拉伯投资基金将出资50%。埃及国家投资银行（NIB）已经成立国家主要建设项目咨询机构。

【准入】在交通、能源、基础设施、通信建设等领域普遍向外国投资者开放。

【合作模式】目前，以PPP形式在埃及开展项目的外国承包商较少。根据惠誉咨询公司报告，目前有39个基础设施建设项目以PPP模式推进。其中17个是交通项目，10个是可再生能源项目。此外还涉及医院、污水处理等项目。中资企业尚未在埃及以BOT/PPP形式开展项目。

### 3. 经贸合作

#### 3.1 经贸协定

埃及于1970年加入GATT，1995年加入世贸组织（WTO），是WTO创始国之一。埃及参与的多、双边自贸安排包括：1997年与17个阿拉伯国家共同建立大阿拉伯自由贸易区，1998年加入由20个非洲国家组成的东南非共同市场，2004年与约旦、摩洛哥、突尼斯共同签署阿加迪尔协定，2004年与美国、以色列签署合格工业区协议，2005年与土耳其签署自由贸易协定，2007年与欧洲自由贸易联盟签署自由贸易协定，2010年与拉美区域经济合作组织南方共同市场签署自贸协定，2018年签署非洲大陆自由贸易区协定。其中，非洲大陆自由贸易区第三阶段的谈判将以电子商务为主题，旨在缔结“非洲大陆自贸区电子商务议定书”，在国家、次区域等各级层面建立电子商务平台。

埃及是联合国政府间气候变化专门委员会成员国，1994年签署《联合国气候变化框架公约》，2005年签署《京都议定书》，2017年签署《巴黎协定》。埃政府于2020年启动《2035年综合可持续能源战略》，2021年启动《2050年国家气候变化战略》。

#### 3.2 对外贸易

【货物贸易】2021年，埃及货物进出口总额为1144.8亿美元，同比上升31.4%。其中，出口407亿美元，同比上升51.7%；进口737.8亿美元，同比上升22.4%。贸易逆差330.8亿美元，同比下降1.1%。

表3-1 2017—2021年埃及货物贸易统计

（单位：亿美元）

年份	2017	2018	2019	2020	2021
进出口总额	922	1104	1091	871	1145
出口额	259	294	306	268	407
进口额	663	810	785	603	738
贸易逆差	404	516	479	335	331

资料来源：全球贸易观察（Global Trade Flow，简称GTF）

【贸易伙伴】埃及同190多个国家（地区）有贸易往来。2021年，埃及前5大贸易伙



伴是中国、沙特阿拉伯、美国、土耳其、意大利。

表3-2 2021年埃及自主要贸易伙伴进口额

（单位：亿美元）

国家	金额	同比（%）	占比（%）
中国	111.2	22.9	15.1
沙特阿拉伯	65.9	72.4	8.9
美国	55.9	39.0	7.6
德国	36.0	3.4	4.9
土耳其	33.7	13.8	4.6

资料来源：GTF

表3-3 2021年埃及对主要贸易伙伴出口额

（单位：亿美元）

国家	金额	同比（%）	占比（%）
土耳其	28.4	69.5	7.0
意大利	27.4	95.9	6.7
印度	24.3	98.7	6.0
美国	23.0	56.2	5.7
沙特阿拉伯	21.5	26.3	5.3

资料来源：GTF

【货物贸易结构】埃及主要出口商品集中于资源密集型产品和初级工业品，具体包括石油和天然气、塑料及其制品、机电产品、钢铁、农产品、服装和纺织品等；主要进口商品以工业制成品、耐用消费品和食品等为主，具体包括油气产品、机械设备、电器设备、谷物、车辆及其配件、塑料及其制品、药品、钢铁和有机化学用品等。

表3-4 2021年埃及进口产品类别、金额和来源国

（单位：亿美元）

序号	海关 编码	进口产品种类	金额	主要来源国
----	----------	--------	----	-------



1	27	矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等	85.3	沙特、科威特、美国
2	84	锅炉、机械器具及零件	61.8	中国、意大利、德国
3	10	谷物	49.4	乌克兰、俄罗斯、阿根廷
4	87	车辆及其零附件	49.1	德国、中国、捷克
5	85	电机、电气、音像设备及其零附件	48.6	中国、越南、印度
6	39	塑料及其制品	40.8	沙特、中国、阿联酋
7	30	药品	35.4	瑞士、德国、美国
8	72	钢铁	35.1	英国、比利时、中国
9	29	有机化学品	19.0	中国、印度、沙特
10	44	木及木制品，木炭	13.7	俄罗斯、芬兰、瑞典

资料来源：GTF

表3-5 2021年埃及出口产品类别、金额和来源国

(单位：亿美元)

序号	海关 编码	出口产品种类	金额	主要来源国
1	27	矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等	117.1	印度、马耳他、希腊
2	39	塑料及其制品	26.4	土耳其、比利时、意大利
3	85	电机、电气、音像设备及其零附件	23.1	斯洛伐克、英国、阿联酋
4	72	钢铁	17.2	意大利、西班牙、美国
5	08	食用水果及坚果；甜瓜或柑橘属水果的果皮	16.6	俄罗斯、沙特阿拉伯、荷兰
6	31	肥料	14.7	阿根廷、土耳其、意大利
7	62	非针织或非钩编的服装及衣着附件	12.6	美国、西班牙、德国
8	71	天然或养殖珍珠、宝石或半宝石、贵金属、包贵金属及其制品	11.5	加拿大、阿联酋、澳大利亚
9	07	食用蔬菜、根及块茎	10.5	俄罗斯、沙特阿拉伯、意大利
10	76	铝及其制品	7.8	意大利、西班牙、摩洛哥

资料来源：GTF

表3-6 2021年埃及主要贸易伙伴情况

(单位：亿美元)

序号	国家	贸易额	同比%	埃进口产品	埃出口产品
1	中国	124.8	29.2	电机电器设备、机械器具、车辆及其零件、化学纤维长丝、塑料及其制品。	矿物燃料、食用水果及坚果、食品工业的残渣及废料和饲料、机械器具、铜及其制品。
2	沙特阿拉伯	87.5	58.2	矿物燃料、塑料及其制品、有机化学品、铝及其制品、纸及纸板。	矿物燃料、食用水果及坚果、钢铁、铜及其制品、电机电器设备及其零件。
3	美国	78.9	43.6	矿物燃料、航空器航天器及其零件、药品、机械器具、钢铁。	非针织或非钩编的服装及衣着附件、针织或钩编的服装及衣着附件、地毯及纺织材料的其他铺地制品、钢铁、塑料及其制品。
4	土耳其	62.0	34.0	车辆及其零件、机械器具、钢铁、天然或养殖珍珠、塑料及其制品。	矿物燃料、塑料及其制品、肥料、电机电器设备、无机化学品。
5	意大利	53.5	33.7	机械器具、钢铁制品、矿物燃料、电机电器设备、药品。	矿物燃料、钢铁、铝及其制品、塑料及纸制品、肥料。
6	印度	51.2	46.0	肉及食用杂碎、车辆及其零件、有机化学品、电机电器设备、钢铁。	矿物燃料、棉花、无机化学品、肥料、泥土及石料。
7	德国	44.8	10.4	车辆及其零件、机械器具、药品、塑料及其制品、电机电器设备。	其他纺织制成品、航空器航天器及其零件、非针织或非钩编的服装及衣着附件、食用水果及坚果、电机电器设备、含油子仁及果实。
8	阿联酋	34.2	-18.9	天然或养殖珍珠、塑料及	天然或养殖珍珠、电机电

				其制品、矿物燃料、鱼和甲壳动物、机械器具。	器设备、针织或钩编的服装及衣着附件、食用水果及坚果、精油及香膏。
9	西班牙	32.9	50.0	铜及其制品、车辆及其零件、机械器具、药品、电机电器设备。	矿物燃料、钢铁、塑料及其制品、非针织或非钩编的服装及衣着附件、铝及其制品。
10	俄罗斯	31.9	8.9	谷物、木及木制品、铁道及电车道机车和车辆及其零件、钢铁、动植物或微生物油脂及其分解产品。	食用水果及坚果、食用蔬菜、根及块茎、电机电气设备、含油子仁及果实、塑料及其制品。

资料来源：GTF

【服务贸易】服务业在埃及国民经济中占有举足轻重的地位。近年来，服务业收入占GDP的比重一直在50%以上，主要来自旅游、苏伊士运河收入等。服务贸易顺差一定程度上弥补了巨额货物贸易逆差，外汇不足的部分通过侨汇、援助或借债解决。

表3-7 埃及服务贸易统计

(单位: 亿美元)

项目 / 财年	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21
服务贸易净顺差	56.1	111.2	130.4	89.7	51.2
收入	154.0	214.9	244.2	212.9	160.0
运输收入	79.1	87.1	86.0	78.8	75.3
其中：苏伊士运河通行费	49.5	58.1	57.3	58.1	59.1
旅游收入	43.8	98.0	125.7	98.6	48.6
政府收入	7.8	6.4	7.2	7.6	5.1
其他收入	23.3	23.4	25.3	27.9	30.9
支出	97.9	103.6	113.9	123.2	108.8
运输支出	13.3	14.8	17.9	20.5	18.1
旅游支出	27.4	24.5	29.0	32.1	27.1

政府支出	11.2	14.9	6.9	9.8	12.5
其他支出	45.9	49.4	59.9	60.8	51.1

资料来源：埃及中央银行

【数字贸易】埃及鼓励企业扩大信息通信技术服务出口、开拓重要市场。根据埃通信与信息技术部的数据，2020/21财年数字贸易出口额从上一财年的36亿美元增长至45亿美元，主要出口国家包括沙特阿拉伯、美国、阿联酋、德国、加拿大、瑞典、英国等。

### 3.3 双向投资

【吸收外资总额】据联合国贸发会议发布的2022年《世界投资报告》，2021年埃及吸收外资流量为51.2亿美元；截至2021年底，吸收外资存量为1375.4亿美元。

表3-8 2017—2021年埃及吸收外资和对外投资情况

（单位：亿美元）

年份	2017	2018	2019	2020	2021
吸收外资流量	74.09	81.41	90.10	58.52	51.22
吸收外资存量（截至2021年底）					1375.43

资料来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

【埃及官方统计数据】根据埃及中央银行数据，2020/21财年埃及吸收外国直接投资净额52.1亿美元，同比下降30%。欧洲、阿拉伯国家和美国是埃及外国投资的主要来源地。本财年前10名外资来源国（资本流入）及金额依次为：意大利（22.5亿美元）、英国（17.7亿美元）、美国（16.3亿美元）、阿联酋（14.1亿美元）、荷兰（13.3亿美元）、卡塔尔（5.1亿美元）、中国（4.9亿美元）、瑞士（4.7亿美元）、科威特（3.5亿美元）、沙特（3.3亿美元）。

【美国对埃及投资情况】根据埃及美国商会（AmChamber in Egypt）公开数据，截至2020年底，美国在埃直接投资存量达171亿美元，注册企业超1500家。2019/20财年美国对埃及直接投资达14.1亿美元，同比增长4.4%，占埃及当年FDI流入量的8.9%。美国是埃及当年第四大外国直接投资来源国。美对埃投资最主要领域为石油和天然气的勘探和开采，投资占比超八成，主要投资企业包括：阿帕奇石油公司（Apache）、埃克森美孚

（ExxonMobil）、雪弗龙公司（Chevron）等。

截至2020年底，美国对埃及的非油气直接投资存量达24亿美元，活跃在埃及的大多数经济领域。非油气投资情况如下：

金融服务业占比46%，主要投资公司有AIG（美国国际集团）、American Express（美国运通）、BNY Mellon（纽约梅隆银行）、Coldwell Banker（科威国际不动产）、Mastercard（万事达）、MetLife（大都会人寿）、JPMorgan、Citibank（花旗银行）和VISA（威萨）。

制造业占比22%，公司数量占埃及所有美国公司的近四分之一。该领域的大型投资者包括3M、Abbott（雅培）、AbbVie（艾伯维）、American Automotive（美洲汽车）、American Standard（美标）、Bristol-Myers Squibb（百时美施贵宝）、Cargill（嘉吉）、可口可乐、Colgate-Palmolive（高露洁—棕榄）、Dow Chemicals（陶氏化学）、Edison International（爱迪生国际）、Energizer（劲量）、GE（通用电气）、GM（通用汽车）、Gillette（吉列）、Heinz（亨氏）、Honeywell（霍尼韦尔）、HUNDZ Soil（亨氏土壤）、Johnson & Johnson（强生集团）、Kellogg's（家乐氏）、Mars（玛氏）、Merck Sharp and Dohme（默沙东）、PepsiCo（百事）、Pfizer（辉瑞）、Procter & Gamble（宝洁）、Xerox（施乐）。

服务业投资占比17%，公司数量占埃及所有美国公司的近40%。涉及领域包括商业服务、咨询、医疗保健、教育、建筑等。通信和信息技术领域投资占比2%，主要投资者包括思科、惠普、IBM、Oracle（甲骨文）和微软。建筑领域有Bechtel（柏克德）等公司。开展特许经营业务的餐饮品牌包括：Baskin-Robbins（巴斯罗宾）、Burger King（汉堡王）、Chili's（奇利斯）、Cinnabon、Cold Stone（酷圣石）、Dairy Queen（乳品皇后）、T.G.I. Friday's（星期五）、Hardee's、HardRockCafe（硬石咖啡）、肯德基、Little Caesars、麦当劳、必胜客、星巴克等。

表3-9 美国对埃及投资存量分类统计表（截至2018年底）

（单位：百万美元）

行业	细分领域	公司数量	累计非油气投资额
金融业	银行	4	1015.3
	金融服务	13	79.0
	投资基金	16	25.9

	小计	33	1120.2
工业	工程	54	294.7
	食品饮料	49	167.3
	纺织服装	58	133.8
	制药	19	113.3
	化工	71	76.8
	建材	11	56.2
	冶金	33	37.4
	矿业	5	3.6
	木材加工	11	0.8
	小计	311	883.9
服务业	石油服务	50	321.5
	商业服务	154	45.9
	健康服务	25	37.6
	交通和养护	27	21.5
	咨询	114	7.1
	公共服务	78	4.1
	传媒	46	2.3
	教育	34	1.5
	仓储	3	0.4
	人力资源	3	0.1
	小计	534	441.8
建筑业	房地产开发	46	61.1
	承包工程	55	34.0
	基础设施	21	6.1
	住房供给	2	1.0
	小计	124	102.2
通信和信息技 术业	信息技术	162	33.0
	通信	23	6.1
	系统技术服务	42	2.0
	小计	227	41.0



旅游业	小计	81	36.7
农业	土地复垦	41	11.3
	种植业	1	7.1
	畜牧渔业	7	2.6
	其他农业	1	0.5
	小计	50	21.5
总计		1,360	2647.2

资料来源：埃及美国商会、中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

【欧盟对埃及投资情况】根据媒体报道，截至2018年底，欧盟国家在埃及直接投资存量428亿美元，注册公司6339家，提供就业岗位19.2万个。欧盟国家中除法国、德国外，比利时的投资额也较大，主要原因是布鲁塞尔为欧洲重要的离岸金融中心，许多欧盟第三国资金经比利时流入埃及。法国对埃及投资：根据媒体报道，截至2018年底，在埃及直接投资存量50亿欧元（约合56亿美元），活跃注册公司160家，提供3万多个就业岗位，2016/17财年，营业收入43亿欧元（约合48亿美元）。主要企业包括Orange、Total、法国农业信贷银行等。

表3-10 法国对埃及主要投资者

（单位：百万美元）

序号	项目名称	累计投资额	经营简况
1	Orange	2680	世界知名电讯集团，于1998年进入埃及市场，已成为埃及第二大移动通信运营商，用户规模3020万人。雇员8500人。
2	Total（道达尔）	134	1998年进入埃及市场，涉及油气销售、电力、股权投资等业务，在本班太阳能工业园投资2个项目，总雇员700人。
3	Credit Agricole（法国农业信贷银行）	1341	累计实收资本12亿欧元（2015年底），拥有40万埃及客户，累计向农业企业和农户提供贷款90亿美元，雇员2500人。
4	L'oreal Paris（巴黎欧莱雅）	55	建有本地生产线，产品同时供埃及和中东市场。雇员800人。

5	Schneider Electric (施耐德电气)	39	全球领先的电气设备生产商，在埃及有雇员1506人，拥有埃及客户1400多家。
6	AXA (法国安盛公司)	77	全球保险业巨头。2015年获准在埃及单独开展非寿险业务，并收购埃及寿险公司CIL，更名为AXA Life Egypt。客户规模约50万，雇员650人。
7	Valeo (法雷奥)	111	汽车配件生产商，雇员1900人。
8	Air liquide (液化空气)	89	世界上最大的工业气体和医疗气体以及相关服务的供应商之一。
9	SEB	44	法国小家电市场第一品牌，雇员900人。
10	EDF (法国电力集团)	133	主要投资再生能源领域。例如，与Elsewedy Electric合作，在本班光伏工业园投资建设100MW光伏电站等。
11	Lactalis Halava (拉克塔利斯乳品公司)	110	Lactalis是全球最大的乳品制造商之一。在埃及建有5个工厂，生产“President”品牌乳制品。雇员5060人。
12	Saint-Gobain (圣戈班集团)	16	世界领先的特种玻璃、塑料生产商。雇员750人。
13	Voltaia	33	法国可再生能源公司。在本班光伏产业园投资建设了光伏电站。
14	Sanofi (赛诺菲)	17	全球制药巨头。雇员1200人。
15	Teleperformance (互联企信集团)	13	一家专业的外包呼叫中心服务供应商。雇员4200人。
16	Bel	7	全球最大的奶酪品牌之一，已建成一条奶酪生产线，雇员1200人。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

表3-11 在埃及的其他法国投资者

行业	投资者名称
工业	Arkema、Vicat、Lafarge-Holcim、Consolis、Legrand、Nexans、Atlantic
农业	Danonde (达能)、Bongrain、Lesaffre

食品药品行业	Servier、Ceva
物流	CMA-CGM、Bolloré
零售	Carrefour（家乐福）、Decathlon（迪卡侬）
特许经营	Paul、BriocheDorée、5àSec
旅游	法国航空、Club Med、Accor Hotels（雅高）

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

德国对埃及投资情况：据德国—阿拉伯工商业商会数据，德国在埃及主要投资项目包括：DEA投资8亿美元，从事油气勘探和开采，进入埃及市场超过45年，项目位于苏伊士湾、Desouq和亚历山大北部海域；Egyptian German Industrial Corporate于1991年成立，目前建设有3座工厂，主要生产聚丙烯、聚氯乙烯、黄铜等工业产品。

在埃及注册公司，从事生产活动的德国其他知名品牌和企业还有很多，如Mersedes-Benz（戴姆勒集团）、BASF（巴斯夫）、BMW（宝马）、Henkel（汉高）、Leoni（莱尼）、SAP、Symrise（德之馨）、ThyssenKrupp（蒂森克虏伯）、Duravit（杜拉维特）、Bayer（拜耳）、DMG MORI（德马吉森精机，德日合资）等。Metro（麦德龙）在埃及投资经营连锁超市业务。

【英国对埃及投资情况】英国与埃及的经贸联系历史悠久，是埃及最大的外资来源国之一。据媒体报道，英国在埃及实际投资约460亿美元，主要集中在油气行业，约405亿美元。主要企业包括BP、Vodafone、葛兰素史克、英联资本等。

据埃及有关部门统计，截至2018年底，英国对埃及FDI存量约56亿美元，公司数量超过1600家。

表3-12 英国对埃及主要投资者

（单位：百万美元）

序号	企业名称	投资额	经营简况
1	BP（英国石油公司）	35000	主营油气勘探和开采，已进入埃及市场55年，是埃及最大原油和天然气作业者之一，是在埃投资规模最大的外国企业。
2	BG（英国天然气公司）	3500	主营天然气勘探和开采。
3	Vodafone（沃达丰）	2680	主营电信业务，进入埃及市场20余年，是埃

			及最大的移动通信运营商，2018年底用户总数约4200万人。2018年新增投资额20亿埃镑（约合1.2亿美元），累计投资超过400亿埃镑。雇员超过1.3万人。
4	GlaxoSmithKline（葛兰素史克）	800	全球制药巨头，在开罗省和吉萨省建有两座工厂，占埃及市场份额8%左右。
5	Rockhopper Exploration PLC	100	主营油气勘探和开采。
6	HSBC（汇丰银行）	-	已进入埃及市场35年，是在埃及业务规模最大的外资银行之一。
7	Actis（英联资本）	750	英国著名私募股权投资公司。
8	Standard Chartered（渣打银行）	-	在开罗开设代表处，主要从事市场研究。
9	COMPASS GROUP	-	世界500强，主要从事餐饮供应服务。
10	Unilever（联合利华）	-	在埃及建设5座工厂，生产日化产品，50%产品用于出口海湾地区和周边非洲国家。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

【日本对埃及投资情况】根据埃及央行数据，自2005年至2018年6月间，日本对埃及直接投资存量约7亿美元。日本驻埃大使公开表示，在埃及注册的活跃日本企业有50家左右。

表3-13 日本对埃及主要投资者

序号	项目名称	业务简况
1	Canon	2016年在埃及注册公司，作为地区销售管理中心，覆盖北非和部分中东国家。
2	Toshiba	主营业务包括铁路、发电设备和家用电器销售。是埃及家用电器的合资企业。2003年，东芝家电在埃及与ElAraby建立白色家电销售公司。2011年，双方合资成立一家液晶电视制造企业。
3	Panasonic	2017年8月，启用在开罗近郊Mostorod的电视机工厂，雇员

		200人左右。
4	NEC（日本电气）	主营业务包括信息通信相关设备、手机基站设备、微波通信系统、海底电缆敷设、身份识别系统、智能能源系统和销售蓄电池等。
5	Hitachi Industrial Equipment Systems Co.,Ltd. （日立工业设备系统公司）	在埃及设有代表处，销售电机和逆变器等工业电气设备，覆盖整个非洲市场。
6	Fujitsu（富士通）	在埃及设有代表处，销售信息通信相关设备，如服务器和ICT平台，提供系统集成商服务，覆盖整个非洲市场。
7	Mitsubishi（包括三菱电机、三菱重工、三菱日立动力系统株式会社）	主营业务包括工业自动化设备、空调、电梯、发电厂建设运营维护等，服务范围覆盖整个非洲市场。
8	Fujitec（富士达）	著名电梯品牌，1998年在埃及注册成立一家当地公司，负责销售、安装和维护电梯。服务范围覆盖整个非洲市场。
9	大金工业株式会社	主营销售空调设备。2008年在埃及注册成立本地公司，管理非洲26个国家的经销网络。
10	MURATEC（村田机械）	在埃及设有代表处，主营纺织机械和机床销售。
11	JUKI（重机）	主营工业缝纫机，在埃注册分公司，服务范围覆盖北非市场。
12	ISUZU（五十铃汽车）	主营生产、销售和出口商用卡车，公共汽车和皮卡。1956年开始出口埃及。作为与美国通用汽车的合资企业，2015年收购两家本地公司，并于2016年成立本地子公司，在埃及建有一条组装生产线。埃及分公司负责管理非洲23个国家的经销商。
13	SUZUKI（铃木汽车）	主营轿车、摩托车和小型发动机。1989年在埃及成立一家当地公司，并从1993年开始生产轻型商用车。2008年成立一家轿车本地销售公司，并于2014年与摩托车业务整合。服务覆盖范围包括除西非以外的所有其他非洲国家。
14	NISSAN（日产汽车）	主营汽车生产、销售和出口。在埃及建有汽车组装线和当地销售公司。
15	近畿車輛	主营生产铁路车辆。自1960年开始为埃及生产铁路机车。1996年与三菱、东芝、阿拉伯工程与配电公司成立MISR JAPAN ALLIED合资公司。从2007年开始收到三菱、东芝公



		司关于开罗地铁1号线，2号线和3号线的新车和维保订单。
16	Sumitomo Electric Industries（住友电工）	世界著名光纤光缆生产商。在埃建有一座工厂，制造和销售汽车用电线和线束。
17	JFE钢铁	2017年在埃及与伊藤忠丸红钢铁株式会社成立合资公司，生产钢铁产品。
18	伊藤忠丸红钢铁株式会社	世界著名钢铁企业。主营电镀钢和彩钢板制造，并出口钢铁产品。2017年与JFE钢铁公司、埃及Kandile公司一起成立合资公司。
19	Uni Charm（尤妮佳）	2010年在埃及成立一家当地公司，生产女性用卫生巾和儿童纸尿裤等卫生用品。
20	Otsuka Pharmaceutical Co., Ltd.（大冢控股）	制造和销售输液用药品，并销售Pocari Sweat（宝矿力水特）饮料。在埃及注册公司，于1977年收购当地的Ateco Pharma Egypt公司。
21	Takeda（武田制药有限公司）	世界著名制药企业。在埃及注册一家公司，主营药品销售，覆盖北非和东非国家。
22	YKK	世界最著名的拉链制造商。1996年在埃及成立公司，并投资建设生产线，产品全部出口欧美。
23	AJINOMOTO（味之素）	主营销售鲜味调味料和加工食品。2011年在埃及成立当地销售公司。
24	JTI（日本烟草公司）	2013年收购埃及当地烟草公司Al Nakhla Tobacco，从事烟草生产和销售。
25	神户物产	主营超市管理、进口食品和蔬菜等业务。2006年在埃及成立一家当地食品加工公司，并进行种植业投资。
26	Sojitz Corporation（双日）	2006年获得原油勘探区块权益，2008年成功进行石油和天然气开采。
27	丰田通商	在埃及从事丰田汽车生产和销售业务。
28	Mitsubishi（三菱商事株式会社）	2006年投资氨和尿素生产和销售业务。2007年收到与近畿车辆有限公司合作的开罗地铁车辆订单。
29	大驰控股（太知ホールディングス）	立足中东非洲地区的一家专业贸易公司。主营空调、车辆、建筑设备贸易。在开罗的设有代表处，并投资经营日本餐厅Makino（牧野）。
30	ORIX（欧力士融资租赁）	ORIX是日本最大的非银行金融机构和最大的综合金融服务

		集团，1997年在埃及注册公司，从事汽车租赁。
31	Tokio Marine Holdings（东京海上控股）	主营寿险和非寿险业务。2008年在埃及注册公司，与埃及Hollard公司建立业务合作伙伴关系，为21个非洲国家提供服务。
32	Sumitomo Mitsui Banking Corporation（三井住友银行）	1975年在埃及开设代表处。
33	The Bank of Tokyo-Mitsubishi UFJ（东京三菱UFJ银行）	1996年在埃及开设代表处，2013年升级为分公司。2011年与CIB签署合作谅解备忘录。
34	H.i.s.（三賢旅行社（综合）股份有限公司）	日本最大的在线旅游平台。在埃及设立分公司从事旅游产品推广销售。
35	電通（电通）	世界最大的单一广告公司。在埃及注册广告公司Dentsu Aegis Network，从事广告和市场营销业务。
36	已注册的媒体	朝日新聞（朝日新闻）、共同通信（共同通讯社）、時事通信（时事通信社）、TV Asahi Corporation（朝日电视台）、Nippon Television Network Corporation（日本电视放送网株式会社）、FUJI MEDIA HOLDINGS, INC.（富士传媒控股）、NHK（日本放送协会）、Tbsholdings.co.（东京放送控股）

资料来源：日本贸易振兴机构（JETRO）、中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

【印度对埃及投资情况】据印度驻埃及大使馆有关资料，截至2018年底，印度投资者的业务几乎遍及埃及所有主要经济领域，包括纺织和服装、电力、化工、粘合剂、制药、信息技术、油漆、消费品、医疗保健、PVC、苛性钠、PET树脂、塑料、纸张、包装和汽车零配件等。超过450家印度公司在埃及进行贸易和运营，其中约50家印度公司从事制造和建筑业，实际投资总额超过33亿美元，其中约一半为合资公司和全资印度子公司，其余半数为埃方控股公司。印度公司提供约3.5万个直接和间接本地就业机会，直接就业人数超过2.12万人，间接就业人数超过1.35万人。

表3-14 印度对埃及主要投资者

(单位：万美元)

序号	项目名称	投资额	经营简况
1	TCI Sanmar Chemicals S.A.E.	120000	印度Sanmar公司2007年收购埃及TCI公司，在塞得港建设27.5万吨TPA氢氧化钠和40万吨TPA聚氯乙烯项目，2017年出口额约4亿美元。
2	Alexandria Carbon Black	42000	成立于1994年，建有4条炭黑生产线，年产能28万吨，2018年出口1.5亿美元，本地雇员约410人。
3	Egypt-India Polyester Company	30000	建设北非第一条PET树脂生产线，年产42万吨，中东地区规模最大，80%产品出口，雇员约500人。
4	Embee International	10000	建有4座成衣工厂，一个运营管理中心，产品主要出口，本地雇员1.2万人。
5	Autoteck Industry	-	成立于1991年，生产汽车配件。
6	Dabur Egypt Limited	2000	成立于1994年，生产日化用品，本地雇员约570人。
7	Egypt Global Silicates	600	年产硅酸钠玻璃7.2万吨，普通玻璃5万吨。雇员100人左右。
8	Essel Propack	440	生产塑料包装管，雇员100人。
9	Flex P. Films	13000	生产BOPP薄膜，雇员390人。
10	Gail (India) Limited	2000	入股两家埃及天然气分销公司。
11	Galaxy Chemicals	6000	生产化工产品，雇员约300人。
12	Kirloskar Brothers Limited	250	1960年进入埃及市场，主营水泵组装生产，承接政府灌溉项目等，雇员约100人。
13	Lulu Group of Companies	5000	建设1座大型购物中心——LULU Hypermarket，雇员800人。
14	Mansoura Company for Resin and Chemical Industries	4000	生产树脂类化工产品，主要用于出口。雇员300人。
15	Marico Egypt Industries	-	生产头发护理产品，雇员600人，年销售额1.6

			亿埃镑。
16	Misr Hytech Seed International	4900	种子生产与销售，服务20万农户，雇员107人。
17	Monginis Foods and Services	-	建有面包生产厂，年营业额4.5亿埃镑，雇员1000人。
18	Nile Egypt Plastech	800	生产工业包装产品，年营业额700万美元，雇员100人。
19	Pharmed Healthcare	3000	制药企业，年营业额1400万美元，雇员200人。
20	Padilite	650	生产特种化工原料，产品大部分出口。雇员80人。
21	Ranbaxy Egypt Limited	800	制药企业，年营业额5500万埃镑，雇员92人。
22	SCIB	500	生产油漆、各种涂料。雇员700人。
23	Shapoorji Pallonji Infrastructure Capital	-	在本班建设50MW光伏发电项目
24	State Bank of India	-	开罗代表处成立于1997年，覆盖中东北非地区。
25	The Oberoi Sahl Hasheesh	128	在红海投资建设一座度假酒店，雇员235人。
26	Velocity Group of Companies	10000	主营成衣制造，产品全部出口欧美，雇员8000人。

资料来源：印度驻埃及大使馆、中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

### 3.4 外国援助

【接受国际援助概况】埃及接受的外国援助主要有无偿援助、低（无）息贷款，以及无息外币存款等几种形式。其中，无偿援助多由美欧提供，贷款由国际和地区性发展金融机构提供，无息外币存款多由海湾国家注入。2011年革命后，一些国家和机构对埃援助相对减少或暂停。塞西总统执政以来，国际社会对埃援助逐渐恢复。因地缘关系及利益关切度方面存在差异，有关国家和机构对埃及援助的资金规模和目的有所区别。

（1）欧美发达国家及多边金融机构。出于地缘和安全考虑，埃及一直是阿拉伯国家中接受美欧国家援助最多的国家之一，这种援助以提升区域战略合作和强化安全保障为

主要出发点。

美国每年为埃及提供15亿美元的援助（包括13亿美元军事援助和2亿美元经济援助），一度中断后于2015年恢复。2021年，美国国际开发署（USAID）向埃及提供1.25亿美元援助，其中1700万美元用于支持基础教育部门；3100万美元用于支持美国-埃及高等教育计划（HEI）；400万美元用于支持美国与埃及在科技领域的合作；2700万美元用于经济治理；500万美元用于支持农业和农村发展；以及2800万美元用于支持埃及的贸易和投资。2021年，埃及国际合作部与美国国际开发署签署7项双边合作协议，以支持卫生健康、基础教育、高等教育、科学和技术领域、技术、农业、治理和贸易以及投资等领域发展。

2014—2020年，欧盟在欧洲邻国文书（ENI）框架下向埃及提供的双边援助达7.56亿欧元，着重支持埃及实现经济现代化、能源可持续化，提高社会发展与社会保障水平，建设稳定和现代的民主国家。2022年2月，欧盟宣布将为北非阿尔及利亚、埃及和利比亚三国提供1800万欧元人道主义资金，用于支持受疫情和地区冲突影响的弱势群体，确保其能够获得医疗保健、教育和其他服务；4月，欧盟宣布将向埃及提供1亿欧元，以帮助其应对由于俄乌冲突导致的食品价格上涨问题。预计到2027年，埃及可从欧盟获得10亿欧元用于支持经济社会发展。

截至2021年底，欧洲复兴开发银行（EBRD）累计向埃及提供资金85.5亿欧元，涉及144个项目。德国政府与埃及有超过30个发展合作项目，总金额达17亿欧元，涉及技术教育、职业培训、污水、灌溉、供水、固体废物管理等多个领域。2021年，德国政府在上、半年分别向埃及提供1.51亿欧元和1.97亿欧元发展融资，用于支持可再生能源、城市发展和固体废物管理等领域的合作项目。在2016年至2020年期间，英国为埃及提供超过5000万英镑，以支持埃及的持续稳定和繁荣。2020年，英国援助埃及200万英镑用于应对新冠疫情。2021年，法国与埃及签署38亿欧元的发展融资协议，以支持公共交通、可再生能源以及社会保障和发展，涉及埃及法国大学，开罗地铁1号线等项目。

国际金融机构方面，2022年3月23日，埃及政府正式请求国际货币基金组织提供融资支持，以帮助减轻与俄乌冲突有关的经济影响。自2016年以来，国际货币基金组织已批准向埃及提供三笔总额为200亿美元的贷款。世界银行在埃及的合作项目总金额达80亿美元。2021年世界银行（WB）宣布批准向埃及提供3.6亿美元的发展政策融资（DPF）贷款，旨在支持埃及的第二波经济改革并增强其实现可持续和包容性增长的能力；非洲



开发银行（AfDB）在埃及项目为30个，总金额达28亿美元。2021年，非洲开发银行批准向埃及提供1.45亿欧元贷款，用于铁路基础设施改造升级，还提供8300万欧元贷款，用于支持埃及电力行业实现绿色增长。

（2）海湾主要产油国及地区性融资机构。“1·25”革命后，各方势力在埃及角力，海湾富国一度取代美欧成为援埃主力。据埃及中央银行统计，自2011年以来，埃及从海湾国家获得的资金支持约为920亿美元。2022年初，阿联酋、卡塔尔、沙特宣布向埃及提供220亿美元资金支持，用于帮助其应对俄乌冲突带来的经济危机。海湾国家对埃及的资金支持包括不可退还的援助、赠款、贷款和在埃及中央银行的存款以及应付利息。除此之外，埃及还获得海湾国家提供的石油和实物援助。沙特阿拉伯和阿联酋捐助额度位居海湾国家之首，接下来是科威特、阿曼、巴林和卡塔尔。

沙特阿拉伯为埃及银行体系提供约55亿美元存款，沙特阿拉伯石油公司（阿美公司）每月向埃及提供70万吨石油衍生物，并向埃及提供为期五年总额达235亿美元的贷款。

阿联酋向埃及各大银行提供56.79亿美元的存款，分期付款至2023年年底。另外，阿联酋还提供86亿美元贷款，帮助埃及购买石油产品。

科威特在埃及中央银行存入40亿美元，以加强埃及的货币储备。

以日韩为代表的亚洲国家。日韩对埃及援助主要是以在多双边框架下推动和深化双边国际事务合作为出发点，促进双边经济交流合作的民生导向型援助。日本对埃及援助主要通过国际协力机构（JICA）进行，主要形式分为无偿援助、优惠贷款和技术合作。截至2021年4月，日本与埃及发展合作项目总额约27亿美元，其中2.87亿美元用于支持埃及—日本教育发展伙伴关系、11.2亿美元用于支持电力部门、5.5亿美元用于支持交通运输部门、4.5亿美元用于支持旅游和文物部门、2.4亿美元用于支持发展政策改革，5700万美元用于支持灌溉部门。

**【中国对埃及援助概况】**利用中国政府援助实施的项目包括：开罗国际会展中心、苏伊士经济区投资服务大楼、十月六日城埃中友谊示范学校、苏伊士运河大学水产培训中心、农村学校等16个成套项目；向埃及政府提供1000辆机动车，援埃及海关两套集装箱检测设备，援埃及电厂太阳能路灯、医疗用品等物资项目；派遣农业专家开展技术合作项目；向埃及提供三批医疗物资援助和四批共300万剂新冠疫苗抗疫援助项目等。

目前中埃双方正在实施或探讨实施的援助项目包括：卫星总装集成测试中心、远程教育改扩建、埃及2号遥感卫星、苏伊士经济区职业培训中心、苏伊士运河大学水产教学

培训中心、苏伊士运河大学埃中应用技术学院技术援助和设备项目、6000万剂新冠疫苗援助项目等。对于部分大型基础设施建设项目，双方也开展了利用中方优惠贷款和无息贷款，提高贷款优惠度的有益尝试。

### 3.5 中埃经贸

#### 3.5.1 双边协定

【双边经贸协定】中埃经贸交往历史悠久，早在两国建交前，埃及工商部部长和中国外贸部部长就进行了互访。1955年8月，中埃签订政府间第一个贸易协定。此后，先后签署《经济贸易协定》《投资保护协定》和《关于对所得避免双重征税和防偷漏税协定》等一系列合作协定。

2012年8月，两国政府和机构签署以下协议：《经济技术合作协定》《关于加强中埃农业技术研究示范基地合作的协议》《信息通信领域合作谅解备忘录》《环境合作谅解备忘录》《旅游合作执行计划》。

2016年1月，习近平主席访问埃及期间，两国政府和机构签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》《关于苏伊士运河走廊开发规划合作的谅解备忘录》《关于应对气候变化物资赠送的谅解备忘录》《2016丝绸之路建年发展援助谅解备忘录》《经济技术合作协定》《关于埃及苏伊士经贸合作区二期的协定》《关于开展航空合作的谅解备忘录》《关于科学技术合作的谅解备忘录》等21项协议和项目合同。

2018年9月，塞西总统访华期间，两国政府和机构签署《中埃关于提供无偿援助的经济技术合作协定》《中埃关于提供无息贷款的经济技术合作协定》《关于中国向埃及提供优惠贷款框架协议》《埃及中央银行人民币贷款协议》《中埃2018年产能合作重点项目清单》五个文件。

【双边经贸磋商机制】中埃主要双边经贸磋商机制如下：

表3-15 双边经贸磋商机制

名称	建立时间	依据	内容	最近进展
中国-埃及经济、贸易和技术联合委员会	1985年	《中埃长期贸易协定》	建立中埃联委会机制，促进两国经贸	2021年10月以视频形式召开第八次会议

			发展	
中埃贸易救济合作机制	2006年11月	《关于建立贸易救济合作机制的谅解备忘录》	建立贸易救济机制磋商平台,解决中埃贸易摩擦问题	2021年10月以视频形式召开第五次会议
中国-埃及产能合作机制	2015年9月	《中埃产能合作协议》	建立中埃产能合作机制,加强交通、电力、制造业等产能合作	2019年1月在开罗召开第三次“在开罗召部长级会议
苏伊士经贸合作区政府间协调委员会	2016年1月	《中华人民共和国商务部和阿拉伯埃及共和国苏伊士运河经济区总局关于埃及苏伊士经贸合作区的协议》	共同推进苏伊士经贸合作区建设和发展,打造中埃两国产能合作的重要平台	2021年10月以视频形式召开第三次会议
中埃贸易畅通工作组	2021年10月	《阿拉伯埃及共和国贸易与工业部与中华人民共和国商务部关于设立贸易畅通工作组的谅解备忘录》	落实“一带一路”贸易畅通合作倡议,进一步深化两国贸易合作,提升双边贸易质量和水平。	拟于2022年9月召开第一次会议

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

### 3.5.2 双边贸易

近5年中国与埃及双边货物贸易统计数据如下：

表3-16 2017-2021年中埃货物贸易统计

(单位: 亿美元, %)

年份	贸易额	增长率	中国出口	增长率	中国进口	增长率
2017	108.3	-4.2	95.4	-11.5	5.5	141.8
2018	138.3	27.7	119.9	26.4	18.4	36.8
2019	132.0	-4.5	122.0	1.8	10.0	-45.7
2020	145.7	10.3	136.2	11.7	9.2	-7.8
2021	199.7	37.3	182.7	34.0	17.1	84.8

资料来源: 中国海关总署

表3-17 中国对埃及出口的主要商品构成 (章)

(单位: 亿美元, %)

序号	HS编码 (章)	商品类别	2021年	同比	占比
		总值	182.7	34.0	100.0
1	85	电机、电气、音像设备及其零附件	31.7	23.3	17.4
2	84	锅炉、机械器具及零件	21.6	27.5	11.8
3	87	车辆及其零附件, 但铁道车辆除外	14.4	40.8	7.9
4	90	光学、照相、医疗等设备及零附件	10.7	67.6	5.9
5	39	塑料及制品	9.9	57.6	5.5

资料来源: GTF

表3-18 2021年中国自埃及进口的主要商品构成 (章)

(单位: 亿美元, %)

序号	HS编码章	商品类别	进口额	同比	占比
进口总额			17.1	84.8	100.0
1	27	矿物燃料、矿物油及其产品; 沥青等	11.5	92.6	67.1
2	08	食用水果及坚果; 甜瓜等水果的果皮	1.1	2.3	6.6
3	23	食品工业的残渣及废料	0.97	311.8	5.7
4	74	铜及其制品	0.76	862.5	4.4
5	25	盐; 硫磺; 土及石料; 石灰及水泥等	0.57	6.7	3.3

资料来源: GTF

### 3.5.3 中国对埃及投资

据中国商务部统计，2021年中国对埃及直接投资流量1.96亿美元；截至2021年末，中国对埃及直接投资存量为12.73亿美元。

据埃及投资和自由区管理总局（GAFI）统计，截至2020/21财年底，在埃及注册的中资企业超过2000家，投资领域集中在油气开采和服务、制造业、建筑业、信息技术产业以及服务业等。在中国商务部备案并在埃开展经贸活动的中资企业共140余家，代表处、项目部近100家。

表3-19 2017-2021各年中国对埃及直接投资情况

（单位：万美元）

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
年度流量	9,276	22,197	1,096	2,743	19,571
年末存量	83,484	107,926	108,580	119,172	127,344

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

表3-20 中国在埃及重点投资企业

中国投资主体名称	境外企业（机构）名称	经营范围
中石化国际石油勘探开发公司	中石化国际石油勘探开发公司 埃及公司/阿帕奇项目	投资收购美国阿帕奇埃及公司 油气区块部分权益，开展油气 勘探开发及生产
中石化集团新星石油有限责任公司	中萨钻井公司	陆地、海洋钻井，修井工程服 务，钻机设备贸易
振华石油控股有限公司	北方石油国际有限公司	油气勘探开发及生产
中非泰达投资股份有限公司	埃及泰达投资公司/ 埃及泰达特区开发公司	工业区开发、建设、运营和管理
巨石集团有限公司	巨石埃及玻璃纤维股份有限公 司	生产销售玻璃纤维制品
华为技术有限公司	华为技术埃及有限公司	通信设备、信息技术产品和相 关服务



中国西电电气股份有限公司	西电EGEMAC高压电气有限公司	高压开关、变压器、电容器、避雷器等输变电产品的制造、销售和服务业务
安琪酵母股份有限公司	安琪酵母（埃及）有限公司	干酵母、烘焙粉、生物化肥
新希望六和股份有限公司	新希望埃及有限公司	生产加工饲料和种禽养殖
美的集团有限公司	美的开利埃及合资公司	生产销售空调
康佳集团有限公司	康好科技股份有限公司	生产销售电视机及其他家用电器

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年中国企业在埃及新签承包工程合同40份，新签承包工程合同额39.6亿美元，完成营业额19.5亿美元。累计派出劳务人员4109人，年末在埃及劳务人员5020人。

新签大型承包工程项目包括：中国建筑阿拉曼新城超高综合体项目，成都院GOE-KES房建项目、中国能建埃及-沙特500KV超高压直流输电线路EPC项目、中化十六建城市之星沙姆沙耶赫酒店项目，以及西电等公司中标的多个变电站项目等。

在建和已完工的重点项目简况如下：

（1）新首都中央商务区（CBD）项目。项目位于新行政首都一期核心区，包括1栋385米高的非洲第一高楼、12栋高层商业办公楼、5栋高层公寓楼和2栋高档酒店，共计20个高层建筑单体及配套市政工程，总建筑面积约190万平方米。项目采取EPC+F模式，包括中国金融机构在内的国际银团将为该项目提供商业贷款。2018年3月举行开工仪式。2018年9月，中建集团与埃及住房部新城开发局（NUCA）签署二期项目总承包合同，金额35亿美元。目前，一期项目20栋单体建筑全部封顶。

（2）国家电网500千伏输电线路项目。该项目由国家电网中电装备埃及分公司以EPC+F方式承建。工程建设内容包括15条500千伏同塔双回路交流线路，共计约1210公里。2016年1月项目正式开工，总工期为18个月。该项目是中埃产能合作首个签约、执行并完成融资关闭的项目，同时也是埃及多年以来规模最大的输电线路项目。目前项目已完工交付。

(3) 成都院6条日产6000吨水泥生产线项目。该项目内容为BeniSuef六条日产6000吨熟料水泥生产线总承包，是世界水泥行业迄今为止在同一地点、同一时间、同步建设的最大规模的水泥生产线项目。建设范围涵盖从原料破碎到水泥成品包装发运的完整水泥生产线，生产线以工程总承包方式建设，包括设计、设备制造、土建施工、供货和安装、调试和培训，以及3年运营和维护。项目于2018年5月全部完工交付。

(4) 斋月十日城轻轨一期项目。该项目为双线电气化轻轨，设计车速120公里/小时，将连接开罗市区、斋月十日城和新行政首都，共设11个车站，总里程约66公里。项目于2022年6月8日举行通车仪式。

(5) 阿斯旺本班光伏工业园太阳能电站项目。特变电工新能源与西班牙电力开发商Acciona、迪拜Swicorp公司在埃及联合投资3个50MW光伏项目，其中特变电工占股24%，同时承担上述项目EPC执行，这是中资企业首次参与埃及光伏领域投资，也是首次投资埃及的发电端。该项目融资由世界银行IFC、工商银行、亚投行等国际银团联合提供，埃及也成为第一个得到亚投行融资支持的阿拉伯和非洲国家。该项目已完工通过验收。

(6) 中国港湾（埃及）工程有限责任公司承建艾因苏赫纳港口二期集装箱码头工程，主要为建设四个集装箱码头泊位，码头岸线总长度1350米，包括码头结构、疏浚与开挖、地基处理、护岸、码头办公室、变电所、道堆和其他水电等配套设施，2019年5月通过验收。

### 3.5.5 境外园区

中国·埃及苏伊士经贸合作区始建于2008年，是由中国商务部指导、天津市政府推动的国家级境外经贸合作区，由中非泰达实施运营。该合作区位于亚非欧三大洲金三角地带的埃及苏伊士省运河经济特区，紧邻苏伊士运河，距离埃及第三大海港艾因苏赫纳港仅2公里，通过高速公路与开罗相连。合作区受埃及《经济特区法》管辖，享受《投资法》中A类区返还50%投资成本政策。截至2021年底，项目共吸引123家企业入驻，实际投资额超过13亿美元，累计销售额超过30亿美元，缴纳税费近1.9亿美元，直接为约4000人解决就业，产业带动就业4万余人。2021年合作区产值6.2亿美元，累计产值30亿美元。

合作区起步区面积1.34平方公里，已全部开发完成。开发建设累计投资1.42亿美元，初步形成新型建材、石油装备、高低压设备、机械制造四大主导产业，重点企业包括巨石集团、丰尚（牧羊）集团、西电集团等。合作区扩展区6平方公里，计划总投资2.3亿

美元，拟吸引约150-180家企业，预计可实现销售额80亿-100亿美元，提供就业机会约4万个。2016年年初，中埃两国国家元首为泰达合作区扩展区项目揭牌。在中埃两国政府的大力支持下，扩展区一期2平方公里已完成基础设施建设，各类配套设施运作良好，包含大运摩托、雷楚纺织在内的多家企业已投产运营。扩展区二期2平方公里于2019年4月完成土地移交，并同步启动相关配套设施建设，吸引了美的、浙江彩蝶等多个国内知名企业签约入驻。此外，泰达已获批成为唯一一家可以在埃开展国际物流保税及一般贸易和转口贸易的中资企业，并获得二手汽车进口和存储资质，规划10万平米土地开展二手汽车相关业务，已与中国、埃及多家二手汽车商建立实际合作关系。截至2021年底，已完成近300辆汽车销售，出售商业物流用地2万平米，吸引浙商控股、TLS、华信中安等3家企业落户合作区。截至目前，合作区扩展区已有24家企业入驻，吸引协议投资超3亿美元。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

2014年6月塞西当选总统以来，结束了埃及的政治动荡，政局趋于稳定。在经济上，推出雄心勃勃的发展蓝图，力推新首都、铁路和能源建设等国家级大项目，着力吸引外资和促进私人投资，经济状况逐步好转。2018年3月，塞西连任成功，各项经济政策得以持续推进，特别是成功修宪后，塞西理论上可连任至2030年，有利于政治经济形势保持长期稳定。

**【投资环境】**2017年以来，埃及政府紧锣密鼓地推出一系列改善投资环境的政策。顶层设计方面，建立由塞西总统直接领导的最高投资委员会，成立由马德布利总理领导的部级投资协调委员会。2019年12月，内阁改组，投资与自由区管理总局（GAFI）脱离原“投资与国际合作部”，成为独立部门，直接向总理负责，并通过其下辖的投资者服务中心（ISC）提供一站式投资服务。埃及暂未设立专职投资的部委。赋予工业发展局（IDA）独立公共经济实体地位和自主制定工业发展政策的权力等，逐步消除政出多门的弊病，促进注册、审批便利化。在法律方面，出台并修订《投资法》《工业许可法》《破产法》，修订《公司法》《所得税法》等法律，健全覆盖企业设立、运营、退出全生命周期的法律体系。在园区建设方面，新设“黄金三角”经济特区、Nuweiba自由区等投资园区，提高投资承载能力。在市场准入方面，通过颁布一系列法案，向私人资本开放天然气销售、电力、铁路建设等垄断领域。

2019年1月，原埃及投资与国际合作部与著名咨询公司麦肯锡签约，请其按照最佳国际实践经验，研究改善埃及投资环境的政策措施。2020年以来，受疫情影响，埃及吸引外资和间接投资均有所下滑。

#### **【投资优势】**

(1) 独一无二的区位优势。埃及地跨亚非两大洲，北面隔地中海与欧洲相望，西南部直通非洲大陆腹地。苏伊士运河是联通欧亚的航运生命线，战略地位极其重要。埃及还拥有与欧、亚、非各国相连的海运、空运航线，以及同周边非洲国家相连的陆路交通网，交通便利，地理位置优越。

(2) 优越的国际贸易条件。埃及于1995年加入世界贸易组织，并积极参与各种多边和双边贸易协定。目前已加入的区域贸易协定主要包括：埃及—欧盟伙伴关系协议、大

阿拉伯自由贸易区协定、非洲自由贸易区协定、（美、埃、以）合格工业区协定、东南非共同市场、埃及—土耳其自由贸易区协定等。根据这些协定，埃及绝大部分产品向协定地区国家出口享受零关税的自由贸易政策。

（3）充足的人力资源。埃及是中东地区人口最多的国家，是非洲第三人口大国，劳动力资源十分充裕，25岁以下人口占比超过50%。此外，埃及低端劳动力和高端劳动力并存，整体工资水平在中东和地中海沿岸地区很有竞争力。年轻人的英语普及率相对较高，法语人才也较多。拥有相当数量受过高等教育的技术和管理人才，每年新增大学毕业生超过30万。

（4）较丰富的自然资源。埃及拥有大量未开发荒地，价格低廉，上埃及等欠发达地区甚至免费提供工业用地。石油天然气资源不断有新发现，地中海最大的Zohr气田投产后，埃及再次实现天然气出口。此外，还拥有较为丰富的磷酸盐、铁矿、石英矿、大理石、石灰石、金矿等矿产资源。

（5）充满潜力的国内市场。埃及是非洲第三大经济体，第三人口大国，国民消费意识较强，国内市场规模大。同时，消费结构两极分化，不仅存在大量处于基本生活消费阶段的低收入人群，还拥有可观的已进入享受消费阶段的高收入人群。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，埃及在全球最具竞争力的141个国家和地区中，“市场规模”指标排名第23位，为中东、非洲地区第一位。

（6）相对完善的基础设施。埃及拥有近18万公里公路网，基本连接全国大部分城镇乡村。有10个国际机场，开罗机场是非洲第二大空港。拥有15个商业港口，泊位155个，年货物处理能力2.34亿吨。此外，拥有超过59063兆瓦（截至2020年12月）发电装机容量，发电能力在非洲及中东地区居首位，并实现可观的电力盈余和出口。整体上，埃及基础设施虽面临老旧的问题，但就整个非洲而言，仍属较为完善。

【世界经济论坛排名】在世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力指数报告》中，埃及在141个国家中名列第93位。从分项指标看，埃及最大的进步在于行政效率和产品市场，两者同比分别提升20位和21位。行政效率方面主要得益于埃及政府为保证投资者信心，着力提升政府服务和管理、法律体系和争端解决效率。

【世界银行营商环境报告】根据世界银行《2020年营商环境报告》，埃及在全球190个国家和地区中排第114名。跨境贸易、税负、履约能力均排在160名以后，营商环境仍有较大提升空间。



【全球创新指数排名】世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，埃及综合指数排名第89位。

#### 【其他排名】

(1) 世界银行报告《联结与竞争：全球经济中贸易物流》显示，埃及在2018年物流绩效指数（LPI）排名中列第67位。

(2) 2019年5月，世界银行发布《2019年世界发展报告——工作性质的变革》，在人力资本指数指标方面，埃及得分为0.49，在157个国家中排第104位。该指标用于衡量“该经济体所有劳动力中，可获得完整的教育和全面健康的劳动力比率”。

(3) 2021年非洲最大的企业和投资银行南非兰德商业银行（Rand Merchant Bank）公布《2021年非洲投资指南》，埃及连续4年蝉联非洲最佳投资目的地国。

(4) 德勤（Deloitte）发布的《2016全球制造业竞争力指数》排名中，埃及列第37位。

(5) 2022年6月，耶鲁大学发布全球环境绩效指数（EPI）排名，埃及居第127位；在16个阿拉伯国家中，埃及排名第八。

(6) 2021年4月，美国著名咨询公司科尔尼发布的“全球离岸服务目的地指数(GSLI)”排名中，埃及位居中东及北非（MENA）服务接包国之首，在世界60个经济体中排名第15位。埃及每年有30万大学毕业生，其中10%是信息技术专业或与外包服务相关专业学生，成为发展离岸服务的重要优势。

(7) 2022年1月，中东风险投资机构MAGNiTT发布报告称，埃及2021年创业企业融资金额占非洲大陆各国融资金额的18%，位居非洲第三。

【数字化管理服务水平】埃及宣布实施“数字埃及”战略以来，一直致力于提升公共服务数字化水平，以更快、更便捷的方式提供公共服务。埃及通信与信息技术部（MCIT）作为牵头部门与负责执法、公证、商品供应、电力、农业、交通、房地产登记、抵押贷款、投资等各部委加强合作，在数字埃及公共服务平台上为其开发并推出公共服务产品。2022年2月，MCIT部长塔拉特表示，数字埃及公共服务平台已推出超过125项政府服务。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

埃及法定货币为埃镑（L.E.）。2016年11月4日，埃及实行浮动汇率，埃镑大幅贬值，

经剧烈波动后于2017年开始启稳，2019年后略有升值。2021年3月31日，埃及央行公布的官方中间价为1美元兑换约15.67埃镑，1人民币兑换约2.41埃镑。2022年2月俄乌冲突爆发。持续冲突对埃及经济外溢效应日趋明显，埃外资持续流出，埃镑面临贬值压力。3月21日，埃宣布上调利率1%，埃镑对美元汇率下跌至18.2比1，跌幅超15%。自2019年起，埃及主要商业银行开通人民币业务，可通过开立人民币账户与埃镑结算。

表4-1 2016-2022年埃镑官方汇率变动

日期	1欧元兑埃镑中间价	1美元兑埃镑中间价	1元人民币兑埃镑中间价
2016-01-03	8.39	8.73	1.19
2017-01-02	19.14	18.27	2.63
2018-01-02	21.37	17.72	2.73
2019-01-02	20.48	17.91	2.61
2020-01-02	17.94	16.04	2.30
2020-03-31	17.28	15.75	2.22
2021-03-31	18.48	15.76	2.41
2022-03-31	20.17	18.22	2.87

资料来源：埃及中央银行

#### 4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】根据埃及1994年38号《外汇法》规定，投资公司可在银行开设美元账户并保留美元利润，外汇自由兑换。《投资法》也保证投资资金和利润可以自由汇出，公司清盘时所有资金可以一次性汇回。其他情况下，可以分五次在五年内汇完。

由于巨额货物贸易逆差，长期以来埃及外汇相对紧张。在实际操作中，外资企业以利润名义汇出资金存在一定困难，商业银行会根据央行的窗口指导，规定一次性兑换外汇的最高金额及用途。2015年12月，埃及中央银行规定，不再提供任何形式的以贸易为目的的针对进口的融资服务，但原材料、生产资料和一些战略性商品（包括药品、疫苗或化学物品，以及儿童奶粉等特定食品）不受其约束。

2016年11月，埃镑开始实行浮动汇率，外汇紧张状况大为缓解，并持续改善。根据国际货币基金组织与埃及达成的贷款协议，埃及逐步取消多项外汇管制措施。2017年12月，埃及央行开始实施“外国投资资金汇出保障机制”，允许外国投资者在支付1%的入

场费后，在埃及投资，投资收益可按照埃及规定汇率换汇汇出。2018年12月，该机制宣布取消，通过该机制进入埃及市场的外国资金可随时按照原机制规定的汇率换汇汇出。新流入的外国投资资金可直接通过埃及本地商业银行购买和转让埃及国债。

受新冠肺炎疫情影响，2020年5月底，埃及外汇储备降至360亿美元，较2月高点大幅减少95亿美元，但仍能满足8个月进口需要，处于安全区间。2021年4月，埃及外汇储备回升至403亿美元。截至2021年底埃及外汇储备达409.34亿美元。目前，埃及政府对外汇公司实施新的限制措施，要求外汇经纪商出售外汇时必须核实客户身份和交易原因。个人必须提供兑换理由，包括身份证、工作场所信息、具有有效签证的护照和机票；公司还必须提供商业注册信息，居住在埃及的外国人必须出示有效的居留签证，外交官则必须在验证通过工作场所后才能获得外币。

**【企业开立外汇账户】**外资企业可在埃及商业银行申请开立外汇账户，绝大多数银行均可开立美元或欧元账户。埃及银行、埃及商业国际银行、汇丰银行、卡塔尔银行等一些商业银行已开设人民币业务，包括开立人民币账户、处理人民币信用证、人民币非现金转账及外汇交易。不同类型企业开立人民币账户的要求和所需文件不同，个人客户需视具体情况而定。

**【外汇汇进/汇出】**埃及允许外汇汇进和汇出，但必须以真实交易为基础，需向开户行提供业务往来证明文件。

**【利润汇出】**外资企业的合法利润经审查后可以汇出，汇出时需缴纳5%或10%的预提所得税。此外，以前还需向银行交纳2%-3%的手续费，但目前部分银行暂免手续费。

**【携带现金出入境规定】**埃及政府允许旅客携带外汇进出埃及海关。自2012年起，埃及禁止携带5000埃镑或1万美元以上现金出入境。

#### 4.2.3 银行和保险公司

**【中央银行】**埃及中央银行（Central Bank of Egypt，简称CBE）于1960年成立，是直属内阁的银行业管理机构。其主要职能包括发行货币、监督银行体系运作、制定信贷和银行业务政策、管理外汇储备、调节外汇市场、监督支付体系、跟踪管理外债等。

**【商业银行】**1975年，埃及颁布第120号法《银行法》，对境内所有银行的业务范围、操作模式进行界定，主要分为商业银行、投资银行和专业银行三种类型。商业银行经营一般性的存储业务，并为各种市场交易提供资金。投资银行可以接受存款，为外贸业务提供融资，但主要是投资中长期业务，如扶持新兴产业、对固定资产投资提供融资等。

专业银行主要服务于国家的特定行业，为房地产、工业、农业发展提供长期的资金支持。目前，埃及拥有从业牌照的银行共40家，包括5家国有银行、28家私有及合资银行、7家国外银行分行。埃及国民银行（National Bank of Egypt）是埃及最大的商业银行，在上海开设分行。埃及银行（Banque Misr）为第二大商业银行，在广州设有办事处。商业国际银行（CIB）是埃及最大的私营银行。

【外资银行】当地较大的外资银行包括卡塔尔国民银行（QNB）、汇丰银行（HSBC）、商业国际银行（CIB）等。2003年，埃及颁布实施新《银行法》，欢迎外国银行和金融机构参与埃及银行的私有化进程，通过参股、收购等方式进入埃及金融市场。埃及中央银行早已不再颁发新的银行牌照，外资银行只能通过收购现有银行进入埃及市场，但可在埃及设立代表处。目前，在埃及中央银行注册的外资银行代表处共20家，包括纽约梅隆银行、德国商业银行、摩根大通银行、渣打银行等，主要来自美国、日本、欧洲和中东国家。

【保险公司】埃及保险业起步较早。1900年，埃及第一家保险公司国民保险公司（National Insurance Company）成立。此后，历经国有化和私有化浪潮，保险业发展屡受挫折。据埃及金融监管局统计，截至2019年6月底，埃及共有39家保险公司，总保费达352亿英镑。其中，有15家寿险公司、22家财险公司、1家出口保险公司和1家保险合作社。在这些公司中，3家为国有，其余29家为私有。此外，还另设有1家再保险公司。埃及主要的保险公司有：埃及寿险公司、埃及财险公司、安联寿险公司（埃及）、大都会人寿保险公司、国际商业人寿保险公司等。全行业现在已对外资开放（外国投资者可以持有本地保险公司的多数股权）。自2009年起，埃及金融监管局（FRA）负责监管保险业。2018/19年财年，保险业对GDP贡献率为9%，保费同比增长19%。保险资金主要投资于银行存款、政府债券和非政府债券。

【外国企业开立银行账户】外国企业可在当地银行开立账户，已注册成立的企业需提供以下资料：商业注册证、税卡、投资指南（GAFI发放的小红本，公司注册时领取）、公司股东或董事长签字；尚未注册的企业需经母公司同意，并提供授权取款银行的SWIFT代码。

【在埃中资银行】目前，中国国家开发银行在埃及设有代表处，是中国在埃及设立的唯一正式金融机构，联系电话：02-27507406/02-23802799。中国国家开发银行与埃及中央银行、埃及国民银行、埃及银行、非洲进出口银行等当地及区域多边金融机构均有

良好的合作关系，主要业务包括贷款、投资、债券承销、融资租赁、证券经纪等全牌照金融服务，主要功能是深化中埃金融合作，服务“一带一路”建设和中埃产能合作。

#### 4.2.4 融资渠道

**【基础利率和商业融资成本】**2020年3月，埃及中央银行货币政策委员会紧急决定，对基本利率下调300个基点，隔夜存款利率降至9.25%，隔夜贷款利率降至10.25%，主要经营及折现率下降至9.75%。根据埃及中央银行网站数据，2020年5月11日，隔夜存贷款基准利率分别为9.25%和10.25%，银行间同业隔夜拆借利率为9.789%，币种都是埃镑。2022年3月21日，埃及中央银行决定上调利率1%，这是5年来（2017年7月至今）的首次。该决定将存款利率、隔夜贷款利率和央行主要操作利率分别上调100个基点。信贷利率也有所上调，贴现率为100个基点。商业融资成本方面，当地银行提供的埃镑贷款成本一般在13%以上，美元贷款利率以LIBOR为基准，视企业信用、贷款期限和项目风险加以调整。根据中央银行的政策，中小企业在当地融资可享受优惠税率。

**【外国企业当地融资】**埃及对外资企业的贷款条件与当地企业相同，当地贷款需要提供抵押、财报，以及对公司未来业绩和现金流做出预测。由于当地融资条件不佳、成本高，中国公司主要依靠国内金融机构融资，或使用国内金融机构向当地金融机构提供的转贷款。

**【保函】**当地银行可以为外国企业开具保函，但要求当地银行与外国企业之间存在授信关系。若当地银行与外国银行或有关机构之间有授信关系，也可由外国银行出具后，当地银行转开。需要的材料包括经保函受益方确认的保函格式、保函申请等，各家银行要求不尽相同。

当地业务必须通过本币结算，美元只在有限的行业可以使用。埃及外汇支出大部分用在涉及国计民生的七个行业（石油、医药、食物、能源等）。自2019年起，埃及主要商业银行开通人民币业务，企业可向商业银行咨询，通过开立人民币账户与埃镑进行贸易结算和投资合作。

**【绿色经济金融政策和产品】**埃及于2020年10月在伦敦证券交易所首次发行面值7.5亿美元的主权绿色债券，为中东北非地区首笔主权绿色债券，也是该地区发行规模最大的绿色债券。此次发行的收益将用于投资埃及的绿色项目，覆盖范围包括可再生能源、清洁运输、可持续的水处理和废水管理以及污染减少与控制等。



#### 4.2.5 信用卡使用

截至2021年12月，埃及共有信用卡447.01万张，POS机17.74万台，ATM机1.9万台。国际主要信用卡发卡公司与埃及银行均有一定程度的合作，如VISA和Mastercard等。埃及信用卡使用率一般，在开罗及其他大城市的高档宾馆、商场、超市及旅游场所普及率较高。

中国银联选择埃及银行卡联合组织Egyptian Banks Co（简称EBC，品牌标识为123）作为在埃及的合作伙伴。自2010年1月起，包括埃及国民银行、埃及银行等各大银行在内的埃及境内3000余台ATM受理银联卡，覆盖率几乎为100%，基本做到持银联卡游览埃及畅通无阻。银联卡在埃及ATM机开通的服务为取现（埃镑）和余额查询。

### 4.3 证券市场

【资本市场】埃及资本市场可追溯到19世纪，是中东北非地区历史最悠久的市场之一。亚历山大交易所成立于1888年，开罗交易所（现称埃及交易所）成立于1903年。在二十世纪，埃及交易所曾被视为全球第五大交易所。埃及政府于1992年颁布《资本市场法》。

埃及有两大证券交易所：主板为埃及交易所（EGX），中小企业板为Nilex。基准指数为EGX30，代表埃及交易所中流动性和活跃程度最高的30家公司，另有EGX50、EGX70、EGX100等权重指数。2022年6月8日收市的EGX30指数为10236.06点，其历史最高为18363.2点（2018年4月）。

2022年6月，埃及EGX有上市公司200余家，资产总市值约6700多亿埃镑。埃及证交所董事会主席由总理任命，董事会60%成员由投行、基金公司等市场参与者选举，40%直接由资本市场管理署、中央银行和银行集团任命。监管机构是埃及资本市场管理署，署长由总统直接任命。现行会计准则和交易系统与国际标准接轨。2005年，EGX还加入全球证券市场联盟，是第一个加入该组织的阿拉伯证券市场。埃及证交所对上市证券交易收取0.01%的交易费用，对于非上市证券交易收取0.1%的交易费用，对于全球存托凭证交易收取0.025%的交易费用。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】工厂用水价格约为每吨9埃镑，不同地区存在些许差异。2016年底，居民用水价格上调25%，2018年6月再次大幅上调。自来水及污水处理公司每月上门收水费，用水量自当月1日起计算至月末最后一天。具体价格参见表4-2。

表4-2 埃及居民用水费用

用水量（立方米）	价格（埃镑）
0 - 10	0.65/m³
11 - 20	1.60/m³
21 - 30	2.25/m³
31 - 40	2.75/m³
40以上	3.15/m³

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

在此基础上，收取水费的、57%的污水处理费，以及2.5埃镑的服务费，水费、污水处理费及服务费三部分相加为每月应缴水费。

【电价】居民和商业用电实行阶梯电价，埃及政府自2016年开始逐步减少电价补贴，上调电价。2018年7月1日上调电价，居民用电涨幅平均为26%，商业用电涨幅为10%-20%，工业用电涨幅为20%-40%。2020年7月再次上调电价，平均上调幅度为19.1%。埃及政府2022年6月宣布，为落实塞西总统指示，将原定于7月的居民用电价格上调推迟6个月。目前，电力公司每月初收取上月电费，每月应缴纳的电费包括：用电量×区间价格+该区间的附加税（少量）。居民可以自行前往电力局申请智能电表，通过向电卡充值缴纳电费，较之老式的电表更方便、更安全。

工业用电根据电压不同，须按照1000埃镑/KW的费率缴纳装机费用。电价方面，费率约为1.1-1.25埃镑/度。各类用电具体费率参见表4-3。

表4-3 居民用电价格（2020年7月1日起）

用电量（度）	价格（埃镑）
0 - 50	0.38/度
51 - 100	0.48/度
101 - 200	0.65/度

201- 350	0.96/度
351 - 650	1.18/度
651 - 1000	1.40/度
1000以上	1.45/度

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

表4-4 商业用电价格（2020年7月1日起）

用电量（度）	价格（埃镑）
0 - 100	0.65/度
101 - 250	1.23/度
251 - 600	1.40/度
601- 1000	1.55/度
1001以上	1.60/度

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

【气价】居民用燃气实行阶梯气价，按月收取，具体参见表4-5。

表4-5 居民用燃气价格

用气量（立方米）	价格（埃镑）
0 - 30	2.5/m <sup>3</sup>
31 - 60	3.25/m <sup>3</sup>
61以上	3.75/m <sup>3</sup>

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

埃及有大量居民使用罐装煤气，每罐约为65埃镑。

工业用天然气价格为4.5-6美元/MBTU。

【汽柴油】埃及油价长期低于生产成本。根据与IMF的经济改革协议，埃及政府于2019年6月开始正式实施油价自动调节机制，钉住布伦特原油价格、综合汇率变化和运输成本，每3个月调整一次，调价幅度小于10%。此政策的目的是促使售价与生产成本持平，以减轻财政补贴压力。历经多次提价后，2022年4月，柴油价格为6.75埃镑/升，80号

汽油为7.25埃镑/升，92号汽油为8.5埃镑/升，95号汽油为9.5埃镑/升。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

埃及是中东地区人口大国，2021年人口达1.04亿，劳动力超过2900万。2022年1月，埃及总统塞西宣布将最低工资标准提高至2700埃镑/月（约合172美元）。以制造企业为例，普通劳动力薪酬约2000-4000埃镑（含社保和税收），技术工人4000-6000埃镑、水平较高的中文翻译的薪酬为7000-12000埃镑。普通管理人员（会计、人资、物流清关等岗位）工资为3000-5000埃镑，效益较好的企业可达5000-8000埃镑。

在海外工作的埃及人逾355万，在中东和地中海沿岸地区，埃及劳动力有一定竞争力，工人平均月工资为150美元到250美元，管理人员月工资约300美元，合资银行雇员月工资约600美元。白天的加班费为正常工资的125%，夜间为150%，假期为200%。

【外籍劳务需求】埃及是劳动力大国和劳务输出大国，劳动力资源十分充裕，对外籍劳务需求规模不大，只有部分技术和管理岗位有一定需求。因此，只有在工程或投资项目中存在本地员工无法胜任的情况，方能授予外籍员工工作许可。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

埃及工业区土地可以出售，根据地理位置、交通条件和基础设施完备情况，土地每平方米售价一般为700-1000埃镑，厂房为每平方米1000-2000埃镑，厂房租价为每平方米每月20-50埃镑。购买土地5年内须开工建设。上埃及东岸部分土地可免费提供，条件是3年内必须开工建设。

泰达经贸合作区起步区1.34平方公里已完成建设，所有土地已售出。扩展区6平方公里，土地为45年使用权。目前土地价格分别为：工业用地50-55美元/平米；物流用地60美元/平米；商业用地100美元/平米。厂房出租，租金为38-44埃镑/平米/月，办公室租金为135-153埃镑/平米/月。泰达保税仓可为企业提供保税与非保税仓储、海关查验、装卸货、组合包装、分拣分装、加刷唛头、物流配送服务。保税仓堆场可提供空箱和重箱堆存、清洗、熏蒸、维修服务。

埃及公共自由区的土地只能租用，租金比一般工业地块高，需根据项目情况单独洽谈价格。如果现有的私人项目申请为私人自由区，其土地性质不发生变化。

经济特区的土地只能租用，最长租期50年。

#### 4.4.4 建筑成本

表4-6 埃及主要建材成本（2021年5月）

序号	名称	规格	单位	单价	
				埃镑	是否含税
1	螺纹钢	φ10—φ32	吨	14600	是
2	散装水泥	42.5R	吨	700	是
3	袋装水泥	42.5R	吨	720	是
4	碎石骨料	5-24mm	立方米	100	是
5	沙子		立方米	50	是
6	方木		立方米	9120	是
7	柴油	0#	升	8.75	是
8	汽油	92#	升	6.75	是

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理



## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

埃及贸易与工业部（简称贸工部）为埃及对外贸易的主管部门。该部下辖进出口控制总局（GOEIC）、工业发展局（IDA）、展览和会议总局（EECA）、标准和质量总局（EOS）、商务服务署（ECS）、出口发展局（EDA）、出口促进银行（EBE）、贸易救济局（TRS）等机构。其中，进出口控制总局负责进出口商品的检验及管控，商务服务署负责向各国派遣贸易代表，展览和会议总局管理在埃及境内外举办的展览，出口发展局负责出口促进，贸易救济局负责反倾销、反补贴等工作。

埃及参与经贸政策法规的研究咨询和贸易投资促进的民间机构主要有埃及商会联合会（Federation of Egyptian Chamber of Commerce - FEDCOC）、埃及工业联合会（Egyptian Federation of Industry）和埃及企业家协会（Egyptian Businessman's Association -EBA）等。此外，还包括一些地方性的商业协议，如开罗商会（Cairo Chamber of Commerce）、亚历山大商会（Alexandria Chamber of Commerce）等。

埃及出口信贷担保公司、出口发展银行等半官方性质的机构也在贸易领域发挥着重要作用。

#### 5.1.2 贸易法规

埃及对外贸易管理方面的主要法律是《海关法》和《进出口法》及其修订案。其中2020年更新后的《海关法》旨在通过提高海关便利化水平，提高进出口管理能力，提升对外资的吸引力和外贸竞争力。根据新《海关法》要求，2020年埃及启动建设“全国统一窗口”（National Single Window）线上平台，2021年投入使用；2020年财政部发布第38号部长令推出货物信息预登记系统（Advanced Cargo Information System）并于2021年10月1日正式启用。贸易相关法律法规可在埃及进出口控制总局、埃及投资与自由区总局网站查询。

表5-1 埃及主要贸易法律法规

序号	名称	颁布时间	链接
1	【66号/1963】海关法 【207号/2020】海关法2020年 修订版	1963 2020	<a href="https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/PublishingImages/Pages/TradeLaws/Press%20here.pdf">https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/PublishingImages/Pages/TradeLaws/Press%20here.pdf</a> ; <a href="http://www.acs.org.eg/wp-content/uploads/2020/12/Customs-Law-207-2020-.pdf">http://www.acs.org.eg/wp-content/uploads/2020/12/Customs-Law-207-2020-.pdf</a>
2	【118号 /1975】 进出口法	1975	<a href="https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/386.pdf">https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/386.pdf</a>
3	【121号/1982】进口注册法 【7号/2017】进口注册法2017 修订	1982 2017	<a href="https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/405.pdf">https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/405.pdf</a> ; <a href="https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/385.pdf">https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/385.pdf</a>
4	【155号/2002】出口促进法	2002	<a href="https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/Documents/ExportPromotionLaw.pdf">https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/Documents/ExportPromotionLaw.pdf</a>

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口规定】

货物信息预登记系统。

为提高清关效率、提升海关管理自动化水平，对标国际货物贸易程序标准和货物清关要求，埃及于2021年10月1日正式启动货物信息预登记（Advanced Cargo Information，简称ACI）系统。埃进口商需在货物抵达埃及港口48小时前，通过全国统一窗口（阿语简称Nafeza）平台提交所有必要运输信息及与外国出口商交易相关的数据，否则货物抵达埃及港口后将被退回。

ACI操作流程为：埃及进口商或其报关代理在发货前通过Nafeza平台的ACI系统录入运输货物相关的全部数据；埃海关于48小时内出具运输识别码即ACI号码并告知进口商

和出口商；出口商以电子形式传输运输相关文件和数据，确保各文件都配备ACI号码并发给进口商；进口商确认出口商所发数据正确。此后货物离港、进口商支付进口税费、货物抵达埃及港口。出口商、供应商、运输商需准确掌握相关要求，确保信息报送准确及时，详见<https://www.nafeza.gov.eg/en>。

#### 进口商需使用信用证进口商品相关规定

2022年3月埃及中央银行（CBE）实施新规，要求进口商使用信用证进口商品。截至2022年5月，免于使用信用证进口的情形和货物包括：

- （1）进口活动仅限于母公司及其集团实体范围内的，外国公司的分支机构和子公司可免于提交信用证；
- （2）通过快递收到的货物；
- （3）价值不高于5000美元或以其他货币计与该金额相当的货物；
- （4）药物、血清和相关化学品；
- （5）部分食品，包括小麦、茶叶、肉、鱼、家禽、食用油、婴儿配方奶粉、奶粉、蚕豆、扁豆、黄油、玉米等；
- （6）制造商生产所需原材料等进口。详见埃及央行官网关于相关规定的解释。

#### 进口产品注册制相关规定

根据埃及贸工部于2016年发布的43号部长令规定，对埃及出口部分消费产品的外国生产厂商需在埃及进出口控制总局（GOEIC）注册。未注册的厂商，埃及海关将不予放行其产品。2019年1月15日，贸工部颁布2019年第44号部长令，扩大需注册商品范围。

需对出口商/厂商进行注册的商品包括：零售奶制品；零售水果罐头及果干；零售食用油及油脂；零售的巧克力及其他含可可类食品；糖类；面食；零售果汁；纯净水；矿泉水及汽水；化妆品、护肤品、牙齿护理品、除臭剂、洗浴用品、香水；零售肥皂、香皂类清洁用品；地面覆盖产品；餐具和厨具；浴缸、洗手台、马桶；卫生纸、化妆纸、尿不湿；瓷砖；玻璃材质的桌子；军工铁具；炉具、炸锅、空调、风扇、洗衣机、搅拌器、热水器等家电；家具及办公家具；自行车、摩托车及电动车；钟表；家用照明设备；儿童玩具；箱包；包装盒包装袋；剃须及护发器具；手机电话。

出口商注册须由外国生产厂商的法定代表人、品牌所有者或前两者的法定委托人完成。注册所需资料如下：

- （1）生产商营业执照复印件；

- (2) 法人实体及经营范围证件；
- (3) 生产商自有品牌及其代理或授权的品牌信息；
- (4) 工厂申请并获得的质量监管认证、符合环境标准和国际劳工组织公约的证明、以及国际实验室认可合作组织（ILAC）的认证；
- (5) 同意接受埃方技术团组对工厂安全生产和环境标准进行核查。

2022年4月贸工部修订43号部长令，修订内容如下：

废除原第1条第3款，即“外贸主管部门有权决定是否予以注册或取消注册，有权允许企业免于注册”。

(2) 替换原第2条第3款。原条款：凡与该部长令规定相悖或不一致，均不得注册。  
现条款：按照前述条款进行注册的，完成提交材料全部要求之日起15个工作日内凭完成注册的依据，即可完成注册程序。如果主管部门对材料真实性存疑，需先证实相关信息属实后再予注册，包括对企业或工厂进行检查。

(3) 原第2条规定了工厂和使用商标的企业在注册前需要具备的条件，此次修订在该条项下新增三款规定，一是注册材料可通过相关国家驻埃使领馆提交，二是更新相关文件需在到期前30天内完成，三是注册成功或注销情况每月在埃及公报和进出口控制总局网站上公布。

(4) 部长令新增两个条款，一是设立投诉委员会，审议与不予注册、取消注册等情况相关的投诉。二是从注册清单中除名需由进出口管理总局主席发布决定，相关企业自决定发布之日起60个工作日内可向投诉委员会申诉。

被取消或暂停对埃出口资质的企业名单、符合出口条件的工厂企业名单均可查询进出口控制总局网站：<https://www.goeic.gov.eg/>。

4. 根据埃及《进出口法实施细则》，进口商品清关应满足以下条件：

- (1) 未经使用的商品、规定目录的二手商品、贸工部长批准的二手商品；
- (2) 根据贸工部长指令，商品应配有国际编码；
- (3) 清关的进口商品应附有写明生产商名称、商标（如有）、地址、电话、传真号码和电子邮件地址的发票；
- (4) 除特殊说明的情况外，对于价值超过5000美元的进口商品，应通过在埃及境内运营的银行以正规方式对外支付；
- (5) 商业用途的进口商品清关时，需提供进口商注册卡，进口商品应在该卡注明的

商品之列；

（6）进口商品清关须配有经主管部门认证的产地证明。

5. 目前埃及政府对中国有关产品征收反倾销税的情况如下表所示。

表5-2 埃及对中国进口产品征收反倾销税情况

年份	产品	征税情况
2017	塑料餐具	2017年10月埃方宣布对来自自中国、马来西亚进口的塑料餐具等产品征收5年反倾销税，对中国产品适用的反倾销税率为15%。
	建筑钢材	2017年12月埃方宣布对来自中国、土耳其、乌克兰的钢制棒、卷和杆产品征收为期5年反倾销税，对中国产品适用的反倾销税率为29%。
2020	合成纤维毯	2020年8月埃方宣布继续延期征收5年反倾销税，税率不变。（54%-77%从价税或1.53美元/千克-1.89美元/千克从量税）。
	磺化萘甲醛	2020年4月埃方宣布对原产自中国的磺化萘甲醛（SNF）产品征收13.6%-22.6%的反倾销税，对原产自俄罗斯的SNF产品征收24.9%的反倾销税，为期5年。
2021	电焊条	2021年10月埃方宣布继续对中国出口的电焊条征收5年的反倾销税，税率为30%-41%（从价税）或0.21美元/公斤-0.28美元/公斤（从量税）。
2022	建筑钢材	2022年6月埃方宣布继续对来自中国、土耳其、乌克兰的钢制棒、卷和杆产品征收为期1年的反倾销税。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

【出口规定】《进出口法实施细则》对出口商及商品出口做了详细规定，包括：从事本地产品或商用进口商品出口的企业必须进行出口商登记。埃及商品出口无需批准。生产企业在获得从事相关业务的批准后，可自营其产品的出口业务。包括煤气、汽油、煤油、燃料油、柴油、航空油、柏油、重油、沥青的石油产品出口须经埃及石油总局批准。出口商或其代表应为每种商品填写统计表，在装运前提交进出口控制总局分理处，填写内容应符合货物实际情况和报关单。如果有变化，出口商应通知该处，海关在确认表格送达该处后，将允许装箱。进出口控制总局负责发放产地证的部门应在发证前确认



分理处是否收到表格。出口商应向进出口控制总局提供发放产地证所需的内容和信息，以便在进口国要求核查产地真实性时进行调查。

出口商应具备的条件如下（见《进出口法实施细则》第二部分）：

（1）个体：①注册登记；②贸易注册资本：生产企业不少于1万埃镑，其他企业不少于2.5万埃镑；③无刑事犯罪记录，没有因犯下有损名誉、诚信的罪行，违反进出口法、中央银行法中有关货币的规定，或有关海关、税务、供应、贸易法规而被判罚剥夺自由，或尚未恢复法人资格；④没有因破产致使尚未恢复法人资格；⑤非政府或国有部门员工；⑥注册申请人或出口负责人应取得贸工部外贸培训中心或其他中心颁发的出口从业证书，或取得能证明从业资历的高等学历；⑦如果注册申请人或出口负责人从记录中被注销或除名，3年内不再受理。

（2）公司：①合伙公司的合伙人以及有管理权的人员应符合（1）中的②③④⑥条款；②公司在贸易记录中注册；③公司以出口为目的；④资金：生产企业不少于2万埃镑，其他企业不少于5万埃镑；⑤出口负责人应符合（1）中的⑤⑥条。

（3）外国分公司：①分公司应在贸易记录中注册；②公司以出口为目的；③分公司经理或出口负责人应符合（1）中的⑤和⑥条。

（4）国有法人：①从事出口活动；②出口负责人应符合（1）中的⑤条。

【修订进口商注册法令】埃及2017年第7号法1对《埃及进口商登记法》（1982年第121号法）修订后的规定如下，

（1）放松进口公司持有者国籍限制，允许外国人投资埃及进口公司。无论进口公司属于有限责任公司还是股份制公司，外国籍人士均可持有埃及进口公司股份，但最多不超过49%，埃及人对公司股份的持有不低于51%。进口公司的经营者必须拥有埃及国籍，而且必须通过实施细则中规定的相应课程培训。

（2）提高进口公司最低资本要求。有限责任公司最低资本由1.5万埃镑增至200万埃镑；股份制公司最低资本为500万埃镑。此外，进口公司须在埃及市场经营一年以上，而且此前一年的营业额不低于500万埃镑，该修订法实施时，已获得进口许可的公司不受此规定限制。

（3）增加进口公司的保险金：进口公司缴纳的现金保险增至20万埃镑，保险许可过期或取消后返还。

(4) 加大对违规进口公司的惩罚力度。对有下列行为的进口商可判处一年以下监禁，或5万埃镑以上10万埃镑以下的罚款：

- ①在未获得进口许可的情况下从事进口商品贸易；
- ②为获得、更新、延长进口许可，向政府管理部门恶意提供具有误导性的信息；
- ③在进口交易的通信、文件和沟通中使用不准确信息；

④拒不向主管当局提供有关进口商品运输、仓储和分销的信息，以及与销售和分销有关的发票。这与商业信息保护条款并不矛盾，如果进口公司的高级主管人员明知故犯，导致公司发生上述过错行为，将对该主管人员给予同样的处惩。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫规定

埃及贸工部进出口控制总局对进出口商品进行检验，某些商品需要相关机构的检验。对食品工业，能源及电力部的防辐射部门、卫生部、农业部（兽医办公室）、供应部（进出口控制）有权对任何进口船只抽取样品进行检验。每个部门抽取各自样本进行独立测试。埃及农业部植物检疫总局负责植物进出口监管和检验检疫工作。

埃及要求进口食品标签上必须标示下列信息：配料及其所占比例；制备方式；保存方法和条件；添加剂和防腐剂等。

2007年4月18日，埃及植物检疫总局发布了《植物和植物产品进口许可条件》，规定植物、块茎、鳞茎、繁殖用种子、水果、蔬菜、鲜切花、树枝、谷物、消费或加工用植物产品原料，以及生长介质的进口必须提供植物检疫证书。2019年埃及发布埃及植物检疫条例（第562号部长令），明确植物检疫进出口程序并附害虫清单等文件。

#### 5.1.5 海关管理规章制度

**【法律制度】**《海关法》是埃及海关管理的主要法律，埃及政府于1963年颁布《海关法》（66号法），1986年实施《关税免税法》（186号法），2020年整合上述两部法律并进行修订后，实施新《海关法》（207号法）<sup>2</sup>。新法旨在鼓励外商投资，减并简化国际贸易和清关流程规则，促进清关程序标准化，提高关税退税环节工作效率。此外，新法还明确违法行为的处罚措施，并要求实行清关后审计流程。

埃及财政部是关税政策制定机构，其下属的海关总署是关税政策执行机构，海关总署设有关税高级理事会，主要任务是根据本国政治和经济发展的需要，讨论并制定相应

的关税税率及执行方案。埃及海关采用国际上通用的“协调海关税则制”。在关税的制定上，政府还分别考虑鼓励发展本国产业和保护新兴产业的不同政策。

2008年4月，埃及加入《京都公约》，促进埃及通关手续与世界海关组织标准接轨。2009年11月，中埃两国海关签署《海关行政互助协定》。

【新《海关法》主要修订内容】实施全国统一窗口系统，提升海关程序便利化程度；通过预查询系统回应企业问题；经由电子商务渠道购买的货物须遵守电子商务法规定；规定可免除所欠关税的情形；在海关程序中引入风险管理系统；将免税规则合并纳入；临时入境和退税业务由海关统一负责；临时入境的货物必须在放行之日起一年半内重新出口，符合条件的可延长时间但不得超过一年；海关负责监督与货物相关的知识产权；用于在境内运行或租赁的机器、设备和装置临时放行的，按每月或部分月份2%的税率征收关税，每年最高不超过20%；加大对违法行为的处罚力度；海关文件需保存五年。详见海关总署网站：<https://www.customs.gov.eg>

【关税】2020年埃及发布第59号总统令，降低用于当地制造业的工业投入品适用关税，以降低进口投入成本，推动本地制造业发展。使用的本地组件越多，关税降低幅度越大，本地组件的百分比主要基于两个因素：本地制造的零件与产品所有零件的百分比、本地装配线在产品制造中的贡献程度。2021年12月埃及发布第588号总统令，对进口手机征收10%的关税，旨在支持本地电子制造业发展。埃及海关总署官网列明详细的关税税率情况，详见：<https://www.customs.gov.eg/Services/Inquiries/Tariff>

表5-3 埃及从中国进口的主要产品的关税税率

序号	海关编码	名称/描述	关税税率（%）
1	851712	用于蜂窝网络或其他无线网络的电话机	0
2	852990	8525至8528（无线电广播、电视发送设备；雷达设备、无线电导航设备及无线电遥控设备；无线电广播接收设备；监视器及投影机,未装电视接收装置;电视接收装置）所列其他装置或设备用零件	1.6
3	551219	其他含聚酯短纤 $\geq\geq$ 含聚的布	10
4	870322	仅装有点燃往复式活塞内燃发动机的其他机动车辆， 1000ml<排量 $\leq$ 排量 $\leq$ ml复	26
5	847130	重量 $\leq$ 量 $\leq$ 13的便携自动数据处理设备	0

6	540247	其他聚酯纱线,捻度≤度≤转/米	5
7	300220	人用疫苗	0
8	540246	部分定向聚酯纱线,未加捻或捻度≤加捻转/米	0
9	851769	其他发送接收声音/图像或其他数据用的设备	0
10	540772	含其他合成纤维长丝≥其他%染色的机织物	5
11	851770	品目8517的零件	0
12	120600	葵花子,不论是否破碎	2
13	540233	聚酯变形纱线	5
14	300210	血液;人和动物、抗血清和其他血液成分	0
15	854140	光敏半导体器件;发光二极管	0
16	581100	纺织材料与胎料组合制被褥状纺织品	10
17	732690	其他钢铁制品	20.6
18	392190	其他塑料板、片、膜、箔、扁条	5
19	851762	接收、转换且发送或再生声音等数据的设备	0
20	390410	初级形状的聚氯乙烯,未掺其他物质	0

资料来源：世界银行贸易数据库WITS

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

【埃及投资最高委员会】塞西总统于2016年11月批准组建“埃及投资最高委员会”，并亲自担任负责人，以增强高层决策力量，提升投资领域工作效率。2017年5月颁布的《投资法》第六十八条专门规定了最高投资委员会的运行机制和职责。截至目前，该委员会的公开会议和活动比较少。

【投资与自由区管理总局（GAFI）】埃及投资事务的主要管理机构是投资与自由区管理总局（GAFI），它是2019年12月内阁改组时从原“投资与国际合作部（MIIC）”剥离，成为独立部门，直接向内阁和总理负责。该机构职责包括：制定并实施引资政策、全国商业注册活动、内外资项目审批和管理、投资者服务、自由区管理、实施《投资法》、改善投资环境等。其总部设在开罗纳赛尔城，在斋月十日城、伊斯梅利亚、亚历山大、苏哈格和艾斯尤特设有5个分局，在各省设有10个办公室和9个代表处。为便利投资者就



近办理手续,该局在全国设立11个投资者服务中心(Investor's Service Center,简称ISC),为投资者提供一站式投资服务。

2017年底,GAFI发布埃及投资地图和全新的投资服务网络平台:[www.investinegypt.gov.eg/English/Pages/default.aspx](http://www.investinegypt.gov.eg/English/Pages/default.aspx),提供企业在线注册、投资项目查询、政策发布等功能。

【工业发展局(IDA)】工业发展局隶属于贸工部,是埃及工业生产活动的主要管理部门。2017年新颁布的《工业许可法》赋予工业发展局统筹管理工业生产活动的权利。其职责包括:工业发展战略规划、审批工业许可、实施《工业许可法》、工业区管理、协调工业用地、工业项目服务等。2018年4月,政府颁布法案,授予IDA独立的公共经济实体地位。法案规定,IDA可在央行单独开设账户,直接接受中央审计部门监督,预算独立,而且盈余可以跨年累计,允许其自行与其他经济实体签署合作合同,可从国有资产中划拨土地或其他资产用于行政活动,制定实施土地开发政策等。网址:[www.ida.gov.eg/webcenter/portal/IDA](http://www.ida.gov.eg/webcenter/portal/IDA)。

【苏伊士运河经济区管理局(SCZone)】苏伊士运河经济区管理局负责管理461平方公里的苏伊士运河经济特区,现任主席为叶希亚·扎基(Yehia Zaki)。根据2002年83号《经济特区法》,在经济区内,除外交、司法、国防和内务外,原本分属其他各部委的权力都集中在管理局手中。在项目审批、行政管理等方面效率更高,程序更简便。中埃泰达苏伊士经贸合作区在该机构管辖之下。

网址: [www.sczone.eg/English/Pages/default.aspx](http://www.sczone.eg/English/Pages/default.aspx)

【财政部】埃及税务和海关部门均隶属于财政部,涉及投资者激励政策、征税、退税、商品和货物清关等重要事项。为保护投资者合法权益,财政部在2018年新成立投资者保护部门,专责解决税务、海关方面的行政纠纷。财政部网址:[www.mof.gov.eg/english/pages/home.aspx](http://www.mof.gov.eg/english/pages/home.aspx)。

【部际委员会机制】2020年1月,马德布利总理决定成立部际委员会,以促进外国投资,成员包括中央银行行长、旅游文物部部长、计划和经济发展部部长、国际合作部部长、财政部部长、地方发展部部长、住房部部长、农业部部长、贸工部部长、苏伊士运河经济区管理局主席、投资和自由区总局执行主席。该委员会主要职能为鼓励投资、解决投资者问题、提出促进投资的机制、制定外资准入政策等,并根据部际委员会会议解决争端或作出促进投资的政策决定。该委员会至少每月召开一次会议,并邀请其他有关



人员参加。

### 5.2.2 外资法规

【法律体系】与投资直接相关的法律主要有：1981年颁布的《公司法》及其实施细则、修订案，2002年颁布的《经济特区法》及其实施细则、2015年修订案，2017年颁布的《投资法》及其实施细则。由埃及投资与自由区总局建立的Invest In Egypt门户网站对有关法律做出介绍。网址：

<https://www.investinegypt.gov.eg/Arabic//pages/LawsAndRegulations.aspx?CategoryId=3>。

《公司法》适用于所有内外资投资者，是设立公司的基本法律依据，其作用在于明确公司注册形式、相关程序和经营规范。主要内容包括：公司注册、公司组建形式和要求、公司治理等。

《经济特区法》对经济特区的管理体系和投资政策做出明确规定，通过通关便利化和投资激励等政策，建立出口导向型的经济特区，兼顾国内市场需求。

2017年《投资法》及其实施细则颁布实施，替代1997年8号《投资保障和鼓励法》，适用于所有内外资投资者和大多数生产、制造、研发类产业，具有明显的投资保障和激励性质。该法全面统一投资管理体系、简化公司注册审批程序、畅通申诉渠道，清晰梳理各方面投资激励政策等。中文版下载地址：

<http://images.mofcom.gov.cn/eg/201708/20170810165157735.pdf>

<http://images.mofcom.gov.cn/eg/201712/20171220221127754.pdf>

与投资密切相关的法律法规还有2005年《关于外国商品复出口时退还海关税和销售税的决定》，2007年《对抵离埃及者实行海关申报措施的决定》等，2016年8月新颁布的《苏伊士运河特别经济区法律框架》，2017年颁布的《工业许可法》《破产法》等。

### 5.2.3 外资优惠政策

《投资法》针对不同地区制定了相应的税费减免、投资成本返还、土地划拨、外籍用工等优惠政策。例如，对上埃及等较为落后的A类地区专门制定的支持政策包括：在7年内以最高50%投资额为税基，免除企业所得税；地价优惠甚至免费划拨土地；政府出资进行项目公共基础设施联通工作等。法律颁布前已注册的投资项目所需进口设备的关税、增值税等税赋不变。

目前，外资企业大多选择在《投资法》下注册公司，以享受相关便利化和税收返还政策。实施细则对根据《投资法》向投资者提供一般性或特殊投资优惠条件、项目许可获得程序、以电子方式设立公司所需程序、项目用地控制及分配形式、投资区、自由区以及经济技术区组织工作、向外国投资者提供居所、雇佣外籍员工以及项目撤资等方面做出具体规定。目前，埃及有2个经济特区，分别为苏伊士运河经济特区和2017年新建的黄金三角经济特区，根据《经济特区法》规定，外商投资均可享受《投资法》关于A类地区返还50%投资成本的优惠政策，但在所得税税率上没有特殊待遇。

#### 5.2.4 投资行业的规定

##### 【限制行业和地区】

为保护国内幼稚产业和促进就业，埃及政府实施了若干产业准入政策，既包括法律明文规定，也有相关政府部门主导的产业政策。法律依据包括2002年《经济特区法》及其实施细则、2015年修订案，2017年颁布的《投资法》及其实施细则等。有关准入限制包括但不限于以下领域：

(1) 商业流通。外国投资者一般不得在埃及从事商品流通和批发业务；开办超市和连锁经营需经过特别委员会审批。

(2) 中介。只允许埃及人注册从事投标业务的商业代理。根据2003年4月颁布的《劳动法》，非埃及人不得从事职业介绍、为企业招募员工等中介活动。

(3) 航空业。未经埃及民航部门许可，任何私营或外国承运人不得经营从开罗出发和抵达开罗的定期航班业务。

(4) 金融业。此前，央行已有数十年未发放新的商业银行和保险公司牌照，外国投资者进入当地金融业市场的唯一方式是并购当地金融机构。2020年，埃及新《银行业和中央银行法》出台，央行放开新银行牌照申请，拟设立分支机构的外国商业银行需向埃及央行提交规定材料及5万美元的申请核查费，注册资本不得低于1.5亿美元或等值货币。

(5) 铁路运营。2018年3月，埃及议会通过《铁路管理法》修正案，允许私人部门参与铁路运营、管理和开发，但仍未向外资开放。

(6) 天然气销售。一般不允许外商投资埃及国内市场的天然气运输分销业务，特殊情况须经能源主管部门审批。

(7) 进口业务。埃及政府对具备进口资质的专业贸易公司设有数量限制和最低注册资本要求，而且不允许外国个人或机构投资者控股。按照有关法律设立，自动享有进

口权的实体，仅限于自行进口生产所需原材料或设备。

（8）再生原材料进口。根据巴塞尔协议，埃及不被允许从欧盟进口再生原材料，导致部分埃及生产商无法从欧盟获取废塑料或废纸等原材料。埃及贸工部正与欧盟委员会就此进行沟通。

此外，钢铁、医药、食品添加剂等部分特殊行业管理严格，虽未明令禁止外商投资，但许可证办理难度很大。

（9）西奈半岛。在西奈半岛投资，或收购任何在西奈半岛持有土地的公司，需要获得西奈半岛发展局的特殊许可。

【金融业投资】近年来，埃及中央银行收到众多希望获得商业银行许可证的申请，但未发布新的商业银行许可证。目前进入埃及银行业的唯一方式就是收购现有银行。

埃及保险业对外资开放，外国投资者可持有保险公司的多数股权。设立外资保险公司，需向埃及金融监管局提出申请，申请材料包括律所出具的可研报告、商业计划书、董事会成员名单、股东名单、标准保单条款，合适的再保险安排等。外资保险公司最低注册资本为6000万埃镑（首次必须缴清50%），股份的50%及以上必须为公司持股，其中的50%应为保险公司。此外，根据公司经营范围的广度，还需另行缴纳部分费用。外资保险公司可参与房地产和证券市场投资。

2020年5月，埃及众议院批准通过新《银行业和中央银行法》草案，草案是埃及综合经济改革的一部分，旨在促进国家发展、创造就业并鼓励投资，着重于埃及央行的治理，并规范央行、政府及监管机构之间的合作。草案涵盖有关支付和金融技术的法规，并构建了在埃及进行数字货币交易的法律框架。新《银行法》规定，中央银行增至资本金为200亿埃镑，埃及银行的资本金应至少为50亿埃镑，外国分支机构的资本金至少为1.5亿美元。新《银行法》将设立银行业支持基金和违约银行救助基金，分别用于增加银行的金融资源和解决银行违约问题，银行每年利润的1%应上交银行业支持基金。新《银行法》有望开放外资银行分行牌照，中资商业银行可持续关注。

【农业投资】埃及政府积极推进西部沙漠地区和西奈半岛荒漠地区的土地改良，推出400万费丹土地改良工程，首期计划对150万费丹沙漠土地进行改良。根据规划，50%的改良土地将向大学毕业生及小农业主提供，另外50%的土地提供给大投资者进行生产经营。外资可以租赁或运营方式参与农业项目，但不能单独拥有这些土地的所有权。埃及林地面积狭小，不具备投资价值。

【文化投资】埃及制定实施的文化产业相关法律法规数量少、内容不完善，尚未形成体系。主要法律包括《知识产权保护法》《电子签名法》《新闻媒体机构组织法》《文物保护法》等。

埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制主要有：

（1）不允许外商独资，须有埃及本地的合伙企业，可控股或参股。

（2）必须取得运营许可证（Operation License）。一般由埃方合伙企业持许可证。目前，卫星电视运营成熟，管理规范，准入门槛也较低；直播平台、游戏平台等网络媒体监管虽相对宽松，但由于埃及2018年颁布《反网络及信息技术犯罪法》，提高了网络监管的精细化、法制化水平，因此在涉及相关领域投资时，也应注意遵守当地法律法规与公序良俗。

#### 5.2.5 投资方式的规定

【法律依据】在绿地投资方面，外国投资者应当首先根据自身业务需求，选择合适的公司组织形式，如有限责任公司、股份公司、个人独资公司、分公司、代表处等，具体要求在《公司法》中有相关规定。其次，选择在何种法律下注册公司，以享受投资优惠政策，如《公司法》《投资法》或《经济特区法》。投资机制还根据税制的不同，分为国内投资和自由区投资。国内投资机制受《公司法》《投资法》和《经济特区法》等法律管辖，没有税率优惠。自由区投资机制在公司组织形式和治理结构上受《公司法》管辖，经营方面的保障、鼓励、土地分配等政策主要受《投资法》管辖，与《投资法》发生冲突的，以《投资法》为准。自由区企业无须缴纳任何税赋，但需每年按照营业额1%-2%的比例向GAFI缴纳管理费，产品或服务的出口比例应符合GAFI的相关要求，一般至少高于50%。特殊产业在注册前，需根据相关法律提前取得行业主管机构批准。

【注册服务机构】提供注册服务的机构主要是投资者服务中心（Investor's Service Center），总部设在纳赛尔城的GAFI，在全国主要省会城市设有分部，可以提供一站式企业注册服务。ISC内设置了几乎所有与企业注册经营有关的政府部门、商协会、事务所代表，提供全方位的注册服务。

商业注册办公室（Commercial Registration Office）则具体负责企业信息、人员信息录入、数据库、会议文件和合伙合同审核、出具有关资质证明等技术工作，ISC和CRO均隶属于GAFI。

【自然人投资】2018年1月，埃及政府发布2018年4号法，对1981年《公司法》进行

修订，增加“个人独资公司”（Sole Proprietorship Company）的注册形式，主要目的是对未注册的大量个体经营户进行法律确认，纳入管理范畴，将有利于形成创业热潮，并将一些非正规经济活动公司化。个人独资公司的法律规定与有限责任公司基本一致，是最简单的公司财务与个人财务相独立的公司法人形式。

有关法律规定包括：允许外国籍自然人注册，但公司必须聘请至少一名埃及管理层人员；最低注册资本为5万埃镑，注册时一次性交齐；允许以法人形式从事绝大多数商业活动，但不允许公开发行股份募资，不允许拆分公司，不允许经营金融类业务。据了解，埃及政府并不鼓励外籍自然人注册个人独资公司，实际操作中，审批时限较长，难度大。

#### 【允许外国投资者投资的其他形式】

（1）有限责任公司（Limited Liability Company）。《公司法》规定，允许外国投资者全资拥有，但必须聘请至少一名埃及管理层人员。没有最低注册资本限制，但必须在注册前全额交齐。据GAFI介绍，目前选择有限责任公司的外国投资者占95%，是最主要的公司注册形式。股东人数为2-50名。不允许公开发行股份募资，不允许经营金融类业务。中小型投资项目适合注册有限责任公司。

（2）股份公司（Joint Stock Company）。《公司法》基本规定包括：允许外国投资者全资控股；股东人数至少3名；注册资金不得低于25万埃镑；在商业注册处（隶属于GAFI）注册时需提交存款不少于公司注册资本10%的银行证明，并在三个月内补足至25%，在五年内补足至100%；公司可以申请在埃及证券交易所上市（EGX）；公司须成立董事会，至少3名董事，总人数为奇数，代表股东行使公司决策权，董事非公司雇员。大中型投资项目适合注册股份公司。

（3）简单合伙公司（Simple Partnership Company）。《公司法》规定，合伙公司是由2个以上自然人作为合伙人组成的公司，分为两种：普通合伙企业和有限合伙企业，均不享有独立法人地位。普通合伙企业的合伙人均为普通合伙人，对公司承担无限连带责任；有限合伙企业则要求至少有一名普通合伙人，对公司承担无限连带责任，其他合伙人可以是有限合伙人，以出资额为限，对公司承担有限责任。外国投资者可以参与合伙公司，但无权管理公司，也无权代表合伙公司对外签署合同，其股份比例不得超过49%。

（4）外国分支机构或分公司（Foreign Branches）。《公司法》允许外国公司在埃及开设分支机构，一般可以从事建筑工程、酒店管理、商业流通、金融和工业活动，或其他合同性质的承包工程。其法人代表可以是外国籍；注册资本不得低于5000埃镑或等值



外币，并且须存入埃及任意一家商业银行作为押金；建筑类分公司须在埃及建筑承包商联合会（Egyptian Federation for Construction and Building Contractors）注册后，才能合法开展建筑承包项目。目前，从事建筑项目行业的外资公司多注册分公司。

（5）代表处（Representative Office）。《公司法》允许外国公司在埃及设立代表处，目的是进行市场研究和投资生产的可行性研究，不从事任何实质商业活动，包括商业代理，研究过程结束即应关闭。2018年11月13日，GAFI颁布2018年第742号法令，新规主要包括：规定代表机构可在注册时获得不超过一年的登记证书，证书可每年续展，最长不超过3年。在此期间，母公司应决定是否在埃及注册成立一家公司或分支机构，否则，外国公司的代表处将从商业登记处注销。有特殊情况的，可向GAFI报告并申请更长的延期。代表处须向GAFI提交雇员名单、职务、国籍、工资、埃及雇员工资的百分比，以及与母公司有关的其他资料。代表处应就已完成和尚未完成的研究工作规定期限，并在获得实质性进展后报告GAFI。代表处未按照《投资法》实施条例规定开展活动的，应当在接到GAFI通知之日起6个月内在埃及设立公司或者开设分公司，使之正规化。此外，经证明代表处提交虚假信息或者违反法律、法规的，可以将公司从其登记机关中注销。代表处的设立由GAFI负责审批办理。

（6）特许经营（Franchising）。埃及法律认可知识产权或财产特许经营方式。2002年6月，通过2002年第82号《知识产权法》，该法适用“与贸易有关的知识产权协议”（TRIPS），使特许经营协议下的知识产权保护更加安全。埃及是世界知识产权组织（WIPO）成员国，签署了《马德里保护贸易和工业商标的国际公约》（Madrid Protocol）等许多重要的国际协议。根据所得税法，特许权使用费、许可费或专有技术使用费等均需缴纳20%的特许权使用税，不得抵扣。但如果特许权使用费的接收者母国与埃及签订了双边税收协定，税率通常会降低。

【设备入股】埃及允许以设备出资开展投资合作，但对设备类型和估价有特殊要求，具体政策由GAFI制定实施。

【外资建设园区】目前，埃及允许外国投资者投资建设并主导运营的园区类型主要包括：工业区、投资区、私人自由区。工业区隶属于工业发展局（IDA）管辖，投资区隶属于埃及投资与自由区管理总局（GAFI）管辖，两者分别由上述主管部门提供完整的规划、土地手续，以及明确的产业指导政策，由投资者作为开发商，负责建设区内的基础设施，并通过招商入驻、地产增值等方式实现盈利。私人自由区必须在《投资法》下

注册，受GAFI管辖，属于出口导向型境内关外的特殊监管免税区，不缴纳埃及任何现行税赋，但需向GAFI缴纳年度销售额1%-2%的管理费，其设立条件及监管要求参见第“管.6.1”章节。

#### 5.2.6 安全审查的规定

【安全审查】外国投资者注册公司，股东、管理层变更，发放工作签证等事项必须经过安全审查，该审查由安全和情报部门负责实施，程序不对外公开。一般情况下，审查时间超过3个月。《投资法》颁布以来，GAFI试图加大部门间协调力度，将期限控制在3个月以内。

【反垄断规定】埃及政府于2005年颁布实施《保护竞争和防止垄断行为法》（以下简称《反垄断法》）。该法明确规定三种妨害竞争的违法行为，包括相关市场竞争者横向协议（第6条）、与供应链伙伴的纵向协议（第7条）和滥用市场支配地位（第8条）。

“市场支配地位”指单个人（自然人或法人）占有超过25%的市场份额，并拥有影响交易价格或数量的能力，其竞争对手无法阻止这种影响。该法禁止市场竞争者间就提高、降低或固化产品的销售或购买价格，以及按区域或按客户类别进行市场分割等方面达成协议；禁止经营者与供应商或客户达成限制竞争的协议；禁止具有市场支配地位的经营者从事导致市场进入或市场退出受限的经济活动；禁止在商品价格、交易条件等方面歧视具有同等条件的买家或卖家等。

任何资产收购交易，或合并年营业收入超过1亿埃镑的经营者，均需向埃及保护竞争和防止垄断行为局（ECA）申报。ECA根据投诉受理涉嫌违反《反垄断法》的行为。相关部门可责令违法者在规定时间内修正其行为，否则相关协议或合同视为无效。

在股权交割生效后30天内必须申报，违反者将处以2万-50万埃镑的罚款。

东南非共同市场竞争委员会（COMESA）宣布，自2013年1月14日开始接受企业并购反垄断审查申报，并自同日起执行共同市场的反垄断法规。

国家管理的公共事业不适用该法。若有关人员提起请求，在确保公共利益，或在保证为消费者带来的利益大于限制竞争带来的影响的前提下，可按程序对私法管辖下企业从事的公共事业给予豁免。内阁可在规定时间内对一个或多个基本产品定价，政府缔结有关固定价格的协定不得视为损害竞争的活动。

【外资并购】主要法律依据包括2005年《保护竞争和防止垄断行为法》（该法于2008年、2010年、2014年、2019年四次被修订，以下简称《竞争法》），1992年95号《资本

市场法》及其实施细则，1981年159号《公司法》及其实施细则和修订案。主要监管机构包括：埃及投资与自由区管理总局（GAFI）、埃及金融监管局（FRA）、埃及证券交易所（EGX）、埃及竞争局（ECA，业务方面直属内阁，行政关系方面隶属于贸工部）。

《竞争法》规定，一般性并购交易的双方有一方在埃及市场的年营业额超过1亿埃镑，则必须在交易法定生效日后30日内通知ECA。此要求为强制性，未通知或延迟通知会被处以最高50万埃镑罚款，简称“强制报告义务”。如果并购是通过投标竞购方式，FRA批准之前需要进行国家安全审查。在某些特殊行业，外国公司收购交易需要提前获得相关行业监管部门的书面同意。

《资本市场法》规定，对埃及上市公司，或已向公众发售股份的未上市公司进行收购的，如果所占股份或投票权超过1/3，将触发强制性全面要约收购。FRA有权根据有关规定豁免要约人的全面收购义务。

银行业并购中，埃及中央银行（CBE）在保护行业竞争方面掌握更大的权力。CBE有权批准或不批准在《银行法》（2004年第101号法）下运营的银行和金融机构的股权交易。根据《银行法》第12条，CBE有权审查所有导致拥有银行10%以上股份为实际结果的并购交易，以及其他任何可能导致银行控制和决策权变更的股权收购申请。CBE保留在技术上、财务上以及从竞争影响的角度评估所述申请的自由裁量权。拥有超过10%以上（或任何控股权）股份的并购申请必须在计划交易法定生效日前60天，向CBE提交所需文件（战略计划、收购方财务报表、各类银行业务凭证等）。从历史上看，CBE在批准银行业的合并或收购之前，通过施加严格的定性要求，表现出高度的选择性。

电信行业并购中，埃及国家电信监管局（NTRA）适用2003年第10号电信法第4条和第24条，通常会根据对竞争的可能影响，对任何本行业内并购进行评估，可以通过撤销或威胁撤销合并后实体的经营许可来阻止合并。

公共事业被自动排除在《竞争法》的适用范围之外，无论此公共事业由公共部门实体管理，或者授权给私营公司管理。但上述私营公司应向ECA提出申请豁免受《竞争法》监管的义务，ECA可以仅以公共利益为由批准豁免申请。

目前，中国企业以并购方式进入埃及市场的案例较少。2010年，中国公司在家用电器领域实施了一起并购；2013年，在油气领域实施了两起并购，总金额近40亿美元。新设合资公司或独资公司是中国公司的主要进入方式。

#### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

20世纪90年代末期，埃及私有化改革逐步扩展到基础设施建设行业，普遍采用BOO及BOT模式，由于项目运作专业程度和经济发展水平的限制，早期多个项目被迫停滞或转为传统模式进行运营移交。随着PPP法律制度的实施，PPP项目发展加速。根据世界银行PPI数据库，自1990年以来，埃及已有55个PPP基础设施项目完成融资，项目个数在中东北非地区仅次于阿尔及利亚，总投资额103.14亿美元。其中53个项目正在建设或运营中，涉及投资金额100亿美元。

埃及PPP项目集中在电力、天然气、机场、港口、水资源和污水处理等行业，电力行业占比最大。埃及PPP项目主要为绿地项目，合作类型以BOT、BOO为主。项目融资来源多样，世界银行、国际金融公司、欧洲复兴开发银行、非洲开发银行等国际金融机构，以及埃及本地银行均有所参与。项目合作方来源多样，除埃及本地企业外，还包括科威特、意大利、法国等十几国企业。中国企业参与了若干港口项目建设。

2006年，财政部成立“PPP中心”。2010年5月，颁布实施《政府与社会资本合作法》（2010年67号法，《PPP法》），为基础设施、公共服务、公用事业等项目的招标与运营提供法律依据和管理体制。随后出台《PPP法》实施细则（2011年238号总理令），进一步明确PPP项目实施程序，以及政府部门职责。埃及政府规定，PPP主要集中在基础设施等公用事业领域，项目金额一般不少于1亿埃镑，特许经营合同期为5-30年。基于PPP事务最高委员会的建议，如果公共利益需要，内阁可以决定超过30年的PPP合同。PPP事务最高委员会是PPP项目的最高决策机构，由总理牵头，财政、投资等各行业主管部门，以及PPP中心的负责人组成。各行业主管部委为项目的具体主管部门，下设有PPP部门。财政部PPP中心为委员会和各主管部委PPP部门提供专业支持。该中心负责准备可行性研究，发布、跟踪和监督PPP项目的发标、签署和执行，决定PPP招标顾问，协助选定合作伙伴。

2014年以来，埃及将基础设施建设作为拉动经济增长主要引擎，接连举债启动多个大型基建项目，对国家财政造成巨大压力。据世界银行估计，埃及未来20年的基础设施投资总需求达6750亿美元，而埃方仅能提供4450亿美元，资金缺口高达2300亿美元。巨大的基础设施融资缺口促使埃及政府不断扩大与外资和私人资本的合作。

为应对俄乌冲突和美联储加息对埃及经济的冲击，埃政府计划4年内吸引400亿美元私营部门投资，并努力在3年内将私营部门在国民经济中的参与率从目前的30%提高到65%，鼓励国内外私营部门积极参与新能源和可再生能源项目、房地产、海水淡化以及

电信、教育和银行领域的项目。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

【数字经济相关政策】在埃及“2030愿景”框架下，埃及通信与信息技术部于2018年提出“数字埃及”倡议，以数字转型（聚焦政府数字化转型）、数字技能（开展人才培养和数字化技能普及）和数字创新（打造区域创新中心）为三大支柱，并加强数字基建和数字立法，实现埃及的数字化愿景。2020年9月，埃及启动“数字埃及建设者”计划（DEBI），埃及政府从2020/21财年的公共预算中拨款5000万埃镑（约合318万美元），并拨付该行业公共投资100亿埃镑（约合6.37亿美元），较上一财年增长300%。该计划通过与国际知名大学和ICT企业合作，每年向1000名计算机科学和信息工程专业优秀大学毕业生提供奖学金，支持他们在数据科学、人工智能、网络安全、机器人技术和自动化、数字艺术等领域进行培训深造，为实现埃及的数字化转型提供人才支撑。

【数字经济法律法规】截至目前，埃及政府出台的有关数字经济的法律法规包括《反网络犯罪法》（Anti-Cybercrime Law）、《数据保护法》（Data Protection Law）、《电子签名法》（E-Signature Law）、《互联网用户保护规则》（The General Rules and Conditions for Protecting Internet Consumers）、《移动钱包监管规则》（Mobile Wallets Regulatory Rules）等。2020年，埃及出台新《银行与中央银行法》，为数字支付、银行与货币的运营搭建监管框架。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

目前埃及并未出台专门的绿色经济法律法规，但政府大力支持有关产业发展，并作为吸引外资的重要领域，包括新能源汽车、光伏、废弃物处理、海水淡化等，各行业项目由相关部委负责具体审批和实施。2021年6月1日，埃及规划部长哈拉·赛义德表示，2021/22财年的投资计划对环境可持续发展高度关注，重点方向是向绿色经济过渡，以及改善环境。绿色经济公共投资增长率将从2020/21财年的15%逐步提高至2024/25财年的50%。

【废物管理法】2020年10月，埃及政府颁布第202/2020号《废物管理法》。该法鼓励和支持私营部门投资设立任何与废物管理、服务有关的企业，并享受《投资法》赋予的所有激励措施。法规原文请见：



<https://www.eaaa.gov.eg/en-us/laws/wastemanageregulationlaw.aspx>

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

埃及税收制度健全，体系相对简单，采用属地税制。涉及企业经营的主要税种包括企业所得税、个人所得税、增值税、印花税、房地产税、关税和社会保险费等。税收事务主管部门包括财政部下属的税务总局、海关总署和不动产税务局，分别主要负责所得税和增值税、海关关税、房地产税的管理。埃及与55个国家签订避免双重征税协定。2019年2月，塞西总统签署法令，批准税务总局获得独立法人地位，以提高税收政策执行力度和效率。

表5-4 与税收有关的重要法律

序号	法律名称	法律颁布文号	重要修正案或新法颁布文号
1	所得税法	2005年第91号法	2017年第82号法
2	房地产法	2008年第196号法	2014年第117号法
3	增值税法	2016年第67号法	2020年修正案
4	海关法	1963年第66号法	2005年第95号法
5	印花税法	1980年第111号法	2017年第76号法
6	经济特区法	2002年第83号法	2015年修正案
7	投资法	2017年第72号法	2019年修正案

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

主要税收法律可以通过税务主管部门官方网站查询：

埃及税务总局网站：<https://eta.gov.eg/ar/home>

埃及不动产税务局网站：<http://www.rta.gov.eg/En/BuildingTaxType>

埃及海关总署网站：<https://www.customs.gov.eg/>

### 5.5.2 主要税赋和税率

【企业所得税】征税对象：按照埃及相关法律成立的居民企业，非居民企业在埃及境内的分支机构、车间、工厂或其他单位。

应税收入：埃及居民企业在境内外获得的经营收入，以及非居民企业在埃及境内取得的经营收入。

税率：一般税率为22.5%，但两类特殊纳税主体的税率高于22.5%。分别是：苏伊士运河管理局、石油总公司、中央银行按照40%纳税；石油、天然气勘探、开采、加工企业按照40.55%纳税。

表5-5 埃及主要涉企税种和税率

税种			税率
企业所得税			22.50%
资本利得税	证券交易利得		10%/22.5%
	其他资产交易利得		22.50%
分支机构税			22.5%
代扣代缴所得税	股息红利税		5%/10%
	居民企业	采购	0.50%
		一般服务	2%
		专业服务	5%
		佣金	5%
	非居民企业	利息	20% <sup>①</sup>
		特许权使用费	20% <sup>①</sup>
		管理服务费	20% <sup>①</sup>
分支机构汇款税			5% <sup>②</sup>
损失抵扣	向前抵扣（carry back）		不可抵扣 <sup>③</sup>
	向后结转（carry forward）		5年

注：①20%为一般税率。由于埃及与各国签订的税务协定不同，来自不同国家的非居民企业享受的税率可能不同；②分支机构利润须在本年度结束后60天内汇回国内，并按照5%税率缴税。与双边税收协定不冲突；③长期项目（如工程类项目）只要未完工，向前抵扣可无年限要求。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

企业所得税反避税规则。包括：

- （1）埃及居民企业在境外的经营损失不得抵减境内企业的应税所得。

(2) 按年平均值计算，如果企业负债/权益比率超过4:1，则超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。

(3) 企业负债利息率不得超过本年初央行公布官方折现率的2倍，超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。

(4) 为避免通过关联方交易进行违规避税，无论在国内或者跨境，关联方交易的“转让定价”(Transfer Pricing)均应当遵守“公平交易原则”(Arm's Length Principles)，即双方必须公允定价。具体评价标准及办法可咨询注册地区税务办公室。

**【资本利得税】**对于非上市公司股票等证券交易利得，资产类交易利得，一般按22.5%征税。2014年7月，埃及出台对股市征税的法案，如果交易标的是在埃及证券交易所注册上市企业的股票，则对居民企业 and 非居民企业(含个人)的资本收益和分红分别征收10%的利得税。但此项税赋自2015年5月17日起暂停征收2年，2017年6月19日，在新颁布的2017年第76号法中，该税继续暂停征收3年，直至2020年5月17日。2020年3月，埃及政府规定，埃及证券交易所的资本利得税将延期至2022年1月1日重新征收，外国投资者将被永久豁免。

**【股息红利税】**一般税率为10%，而且无法抵扣。但如果同时满足以下两个条件，税率可降至5%：

(1) 获取红利者持有发放企业25%以上的股权或投票权。

(2) 获取红利者持有或承诺持有公司股票不少于2年。

持有埃及证券交易所上市公司的股票，暂免征收股息红利税，直至2020年5月17日。股票红利无需缴税。

**【房地产税】**法律依据：2008年第196号法及其修正案（2014年第117号法）。一般税率为10%。计算公式： $10\% \times \text{年租赁价值} \times (1 - \text{法定费用率})$ 。其中，年租赁价值由房产税务局组织所有利益相关方代表成立“调查与评估委员会”共同评估确定。影响估值的因素包括：地理位置、建筑标准、建筑材料和市政设施联通性等。

租赁价值确定后，住宅房产和非住宅房产分别按30%和32%的法定费用率抵减相关使用、维护费用后（即净年租赁价值），再计税。

住宅房产和非住宅房产分别享有2.4万埃镑和1200埃镑的免税额度。租赁价值低于此数额的无须缴税，租赁价值高于该数额的，可减去上述免税额度后再计税。

法律规定，每五年进行一次年租赁价值重估。住宅类房产和非住宅类房产的价值每

次上调幅度最高不得超过30%和45%。

除法律规定的特殊情况外，房产或土地的交易均需缴纳房产总评估价值 $\times 2.5\%$ 的转让税，而且不可抵减。

【印花税】埃及将印花税分为两类：一类是针对合同、发票等法律文件和票据征收的票面印花税，按照每页0.9埃镑收取；另一类是针对金融交易和证券征收的比例印花税。一般情况下，借款为8%，信贷为1%，商业广告为20%，保险费为1.08%-10.08%，政府采购、支付服务费和承包工程费为2.4%，对银行开展的贷款类业务，每季度征收账户余额的0.1%。

2017年6月，塞西总统签署法令，征收股票交易印花税。根据该法，股票买卖双方均须缴纳印花税，税率在该法实施第1年为1.25%（颁布之日起至2018年5月31日），第2年为1.5%（2018年6月1日至2019年5月31日），第3年起为1.75%（2019年6月1日以后）。2020年3月，埃及政府降低证券交易印花税，外国投资者降至0.125%（而不是0.15%），居民降至0.05%。

2020年5月，埃及内阁批准一项法律草案，对部分印花税条款进行修订。其中规定，非居民卖方和居民买方应按销售总价的1.25%缴纳印花税，居民卖方和居民买方应按销售总价的1.25%缴纳印花税。该法案对在埃及证券交易所上市的证券给予税收优惠。

【个人所得税】埃及境内个人的所有收入都应记入应税收入。埃及与大多数国家相同，实行累进个人所得税制，免税额为9000埃镑/年。2017年7月，埃及政府颁布2017年第82号法，对个人所得税进行修订，修改各个档次计税额度，首次出台税率折扣政策。2020年5月，埃及再次修订个人所得税法，调整各档次的计税额度并取消税率折扣政策。2022年5月，为进一步减轻公民税收负担，并有效刺激投资，埃内阁批准了所得税法修正案，将个人所得税年免税额从9000埃镑提高到15000埃镑。该修正案已提交众议院审议。

表5-6 埃及个人所得税税率

档次	年收入计税额（累进制）埃镑	税率
1	年收入低于15000	0%
2	年收入15001至30000	2.5%
3	年收入30001至45000	10%
4	年收入45001至60000	15%
6	年收入200001至400000	22.5%

7	年收入超过400000	25%
---	-------------	-----

资料来源：埃及《所得税法》及修订案

【增值税】2016年9月7日，埃及颁布《增值税法》，一般增值税税率为14%。企业运营中所有项目的增值税支出和收入可进行抵扣，抵扣差额再上交税务部门（原销售税法中不同科目的增值税不能进行收支抵扣）。

用于生产的机械设备的相关货物或服务的增值税税率为5%。无论是直接使用人，还是第三方（贸易公司、代理公司等）进口设备，均应当向税务部门提交充足的支持文件，证明设备用于生产。如果整条生产线以零部件方式进口，也适用5%增值税率。EPC、包工包料等合同税率为5%，咨询类合同为10%。

生产加工类项目增值税优惠税率基本申请步骤是：根据企业要求，埃及投资与自由区总局或工业发展局向税务机关发函，说明进口设备情况，并申请降低增值税率；税务机关书面审核后回复适用税率；设备组装后，由税务机关和海关组成联合委员会进行实地查验。

法律明确对57类商品和服务免增值税，主要有：茶、糖和牛奶；天然气、电力和水；银行服务（仅限于银行）；用于制造药物的药物和活性物质，无论是当地制造还是进口；除医疗用途以外的整形手术，以及减肥服务之外的健康服务；公共教育和科学研究服务，包括提供国际课程的学校；公立医院、公共医疗服务机构、公共诊所和非营利机构；免费广播和电视传输服务；出售和出租空地、农地、建筑物、住房和非住房单位；广告服务。另外，出口货物和服务享受零增值税税率；自由区内企业的货物和服务贸易享受零增值税税率。军队、公共安全、国防等项目可免税。

2020年2月，为增加财政收入，埃及公布2020年第13号法令，对增值税法部分条款进行修订，提高烟草产品的增值税。

2020年6月，埃及财政部完成2016年第67号增值税法修正案草案，公布在财政部网站上，待社会讨论后提交内阁审议。埃及财长穆罕默德·马伊特（Mohamed Maait）确认，增值税法修正案草案不影响税率。

增值税法修正案草案修改内容包括：1.大部分商业广告均应缴纳增值税（之前直接广告不须缴纳增值税）；2.离境旅客购买超过1500埃镑的特定商品将获得退税（此前的退税系统要求为5000埃镑以上）；3.烤制的小吃、肥皂和清洁产品需缴纳增值税，而非



5%的餐位费或预定税；4.企业需每月在线提交增值税申报表；5.经济特区将获得与免税区相同的增值税待遇，包括苏伊士运河经济区（SCZone）内的企业，无需为购买或出口的任何商品或服务缴纳增值税。此举是对希望在经济特区开店的企业给予激励的一部分；6.卫生部长可以颁布法令，免除用于制造药品的原料的增值税；7.采血、疫苗、避孕药具免征增值税；8.礼拜场所、混合食用油和无障碍车辆的建造和维护工程也将免征增值税。但这些商品和服务仍可能要征收低于或高于增值税税率的消费税或餐位费。

拟议变更的其他内容还包括：为了促进造纸业的发展，造纸商将对其原材料免征增值税；水费中免征污水处理时的增值税；国际渡轮运营商将免征增值税；取消对增值税违法费用的上限，以允许当局施加更高的罚款。埃及财长表示，财政部旨在通过拟议的修订，将纳税人的数量从7万增加到55万，将通过“更严格的”做法来做到这一点，以防止企业低估其增值税申报表中的交易价值。

2021年6月，针对新冠肺炎疫情后大量出现的网络订餐和购物，埃及财政部发布第285/2021号决定，明确对年标准营业额达到50万埃镑的提供在线送货服务的餐馆和商店，按照14%的税率征收增值税。

2022年1月，埃及公布了2022年第3号法律副本，对《增值税法》进行若干修正，主要包括：对经济特区内项目的出口货物和服务，以及这些项目从国外或特区外埃及其他地区进口的货物和服务，适用增值税零税率；对在当地购买或进口的工业用途机器设备，暂缓一年征收增值税（有可能延长至两年），如果该机器设备在一年或两年的缓税期内及后续五年内用于工业目的，则将增值税缓税转为免税，否则将补缴增值税；将增值税免税范围扩大到卫生服务、针对个人的非旅游海上运输服务、针对个人的航空运输以及某些进口产品的货运服务，如豆类、谷物和食盐；对非逃税类违法行为实施新的处罚规定，包括相当于应缴增值税1%的罚款，最低罚金1000埃镑，最高10000埃镑，对多次违法罚金翻倍；对广告服务适用14%的标准增值税税率，取代20%的印花税，但对某些广告予以免税，如政府和公共机构发布的广告。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

埃及可供外商投资的经济区域主要包括工业区、投资区、科技园区、自由区、经济特区、合格工业区等。其中，投资区、科技园区、自由区受《投资法》管辖，经济特区

受《经济特区法》（83号法）管辖，工业区属于一般国内投资机制，没有特殊要求。（相关法规浏览地址请见第“览地址请见工章节”）

【工业区】贸工部下辖的工业发展局（IDA）统一管理全国设立的119个工业区，具有较为完善的基础设施，公共服务和产业配套也相对齐全。绝大多数工业区土地属于工业发展局。政府允许外资企业在工业区投资，基本无特殊优惠政策。但大多数工业区同时处在合格工业区划定的区域内。在《投资法》《公司法》下注册的公司均可进入工业区。在法律法规无明确限制的情况下，任何行业的投资项目均可直接与IDA或各个工业区的管委会协商进驻。

【投资区】在《投资法》下，总理可决定在不同投资领域设立专门投资区，包括但不限于物流、农业、工业等领域。投资区监管机构为GAFI。每个投资区均设董事会，可准许私营公司开发和管理投资区，或为投资区招商。投资区内设立的项目自动适用于《投资法》第一、二章的相关激励政策，自动获得工业许可，适用其他相关法规规定的海关临时放行制度，可享受产业集聚、统一管理、无资本限制等政策。目前，已建设36个投资区，遍布埃及主要城市。入驻事宜可向GAFI或其下辖的投资者服务中心咨询。

【科技园区】在《投资法》下，总理可应主管通信、信息科技事务部部长的请求，根据总局董事会的建议，在信息、通信科技工业领域设立科技园区。这些领域包括加工制造活动；电子产品的设计、开发；数据中心；代工活动；软件开发、更新；科技教育以及其他有关的配套活动。科技园区的开发、管理和激励政策基本参照投资区。其特殊之处在于，科技园区内的项目开展核准的经营活动所需的机器、设备、工器具、材料，免征海关税费，根据财政部规定的海关程序放行。项目建成之前进口的，经营活动所需的相关设备、材料，即使分散进关，仍视同完整生产线的各个组成部分。目前已建成7个科技园区，分布在Alexandria、Beni Suef等6个省，监管机构为GAFI。

【自由区】在《投资法》下，自由区是经特批的境内关外特殊经济区域，具有保税区性质，监管机构为GAFI。设立自由区的基本目的是向国外出口，鼓励引进先进技术，促进制造业发展。由于自由区内企业享受诸多税费激励政策及进出口便利条件，是埃及政策优惠程度最高的投资机制，值得出口型中国企业重点关注。截至2019年4月，自由区共有投资项目1095个，总投资额125亿美元，外国直接投资约21亿美元，提供19.4万个就业岗位。中国企业在自由区仅有个别油服项目投资。

其政策优势主要包括：（1）利润分配不受埃及现行税费的法律约束，即无须缴纳企

业所得税或增值税等任何现有税种；（2）自动获得工业生产许可；（3）与国际市场发生的原材料、货物进出口活动不受现行进出口规则、海关程序限制，即与经营范围相符的进出口活动无须事前审批，自动获得进出口经营权；（4）无论公司组建还是日常经营过程中所需的设备、原料进口，均不缴纳海关税、海关附加税以及其他的税费（乘用车除外）；（5）自由区产品原产地为埃及，可享受埃及与其他国家和地区签订的优惠贸易安排；（6）投资者可申请与项目经营期限相匹配的长期居留权；（7）《投资法》规定的其他与自由区工作机制不矛盾的优惠政策。但是，从自由区进口到国内市场的货物，类似从国外进口，须交纳海关关税。

自由区内项目行业覆盖面广，包括一般制造业、生产性服务业、创意产业等。区内禁止设立炼油项目、化肥项目、钢铁项目、天然气加工、液化和运输项目、最高能源委员会确定的高耗能项目、酿酒和酒精制品项目、武器、弹药、爆炸物以及其他与国家安全有关的项目。

自由区分为公共自由区和私人自由区两类。

公共自由区是经法定程序设立的整片区域。一般设有围栏进行隔离，内部具备水、电、气、通信、环卫等基本基础设施，并配备警察、安保人员维护区域内治安和生产环境。每个公共自由区都单设海关服务机构，货物通关极为便利。目前，总局共设11个公共自由区，覆盖开罗、亚历山大等境内主要工业城市，包括2018年4月在南西奈省新建的Nuweiba自由区。《投资法》未对进入公共自由区的条件作出明确规定，但最重要的考量因素是出口比例至少为50%，并鼓励先进制造业发展。

私人自由区是为单一项目设立的自由区。2015年以后未再批准私人自由区。《投资法》颁布后，重新开放私人自由区申请，但条件较高，审核极为严格。截至2017年底，共批准164个私人自由区。法律允许项目从国内投资机制转为私人自由区，一般应为已建成的运营项目。设立私人自由区的基本要求包括：（1）公共自由区内不具备适宜项目经营的场所；拟申请的私人自由区位置将显著影响项目的经济效益；不得在居民区内、住宅内或已准许设立其他海关监管机制，例如自由市场、保税仓库的地区颁发新的设立私人自由区的许可；（2）项目应采取股份公司或有限责任公司的法律形式；（3）项目发行资本额不得低于1000万美元，项目投资成本不得低于2000万美元或其他等值自由货币；（4）项目用工不得少于500名（以缴纳社保人数为准）。部分具有特殊重要性的战略性项目，其业务性质不需要大规模用工的，可作例外处理；（5）项目面积不得少于2

万平方米；（6）本地成分不得低于30%；（7）向国外出口比例不得低于80%，具有特殊重要性的战略项目不受此比例限制；（8）私人自由区项目应执行工业安全、民防以及防火条件，自费设置企业及其四周的安保设施，如警卫岗楼、监控系统，满足GAFI和保安人员常驻需求等。

自由区内项目不受埃及现行税费的法律约束，但仍需要缴纳两项费用。（1）区域内的仓储项目在货物进入区域时，按照货值的2%交纳管理费；生产加工项目在货物运出区域时，按照货值的1%交纳管理费；过境商品贸易免收管理费；对于主要经营活动无须商品进出口的项目，按照注册会计师核准的会计报表列出的实现收入的1%交纳管理费。

（2）所有情况下，项目公司应交纳不超过注册资本总额千分之一的年度服务费，最高不超过10万埃镑。

**【合格工业区】**根据埃及、以色列和美国2004年签署的合格工业区（QIZ）协定，如果埃及向美国出口产品的价值中有10.5%为以色列制造成分，并且以色列和埃及成分合计超过35%，则享受输美免关税待遇。该协议不限产品，不设配额，没有终止期限。合格工业区范围非常大，包括大开罗地区、亚历山大地区和运河地区，基本覆盖埃及主要工业生产区和大城市。在区域内的企业随时可以申请QIZ资格，获得批准后，每半年审核企业在期限内的出口交易是否达到相关成分要求。QIZ设单独管理机构QIZ Unit，隶属于贸工部长办公室，其管理委员会成员同时包含美国和以色列方面代表。详情请见[www.qizegypt.gov.eg/Page/Faqs](http://www.qizegypt.gov.eg/Page/Faqs)。

截至2022年5月，根据QIZ议定书注册的公司总数为1140家，由于美国的纺织品关税相对较高，区内80%左右企业从事纺织品生产，其他企业出口产品包括农产品、化学品、贱金属以及塑料、皮革制品和建筑材料等。2021年，QIZ产品占埃及对美国出口总额的37%，纺织品和服装占全年QIZ出口的94%。QIZ主管部门对中国投资者持欢迎态度。

### 5.6.2 经济特区介绍

**【苏伊士运河经济特区（SCZone）】**根据2002年83号《经济特区法》，特区规划在毗邻苏伊士运河南口艾因苏赫纳（Ain Sokhna）港，距离苏伊士城南45公里处，面积20平方公里。2015年8月，苏伊士运河及周边地区全部划为“苏伊士运河经济特区”，面积460.6平方公里，拟将其发展成为埃及的工业、科技中心和世界物流中心。SCZone分为2个综合区、2个开发区和4个港口。综合区为艾因苏赫纳港和东赛德港区，开发区为西坎塔拉区和东伊斯梅利亚区，4个港口分别为西塞得港港口、阿达比亚港口，埃尔图港口和

阿里什港口。目前正在建设6个港口，以及汽车、家具、纺织、电子产品等工业区。SCZone参与的国际贸易协定包括：大阿拉伯自由贸易区（GAFTA）、埃及—欧洲自由贸易区（冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）自由贸易协定、埃及—欧盟合伙协议、阿加迪尔协定（地中海阿拉伯国家自由贸易区）、欧洲共同市场协定、东非和南非共同市场协定（COMESA）、埃及—土耳其自由贸易协定、合格工业区（QIZ）协定。

2016年8月埃及出台《苏伊士运河经济特区法律框架》，确定园区的适用法律、税收、许可、投资立项程序，以及投资鼓励政策和保障措施等。2017年6月，埃及颁布新《投资法》，在11月出台的实施细则中，苏伊士运河经济区被列入“出类区域”，享受投资成本核减50%的“特殊激励政策”。

2017年8月，迪拜港口世界（DPWorld）宣布与埃及苏伊士运河经济区管理总局建立联合开发公司，建设专属工业、贸易物流园，并兴建配套住宅和娱乐设施。同年12月，苏伊士运河经济区公布俄罗斯工业园区建设计划，该园区位于东塞得港，占地5.2平方公里，投资69亿美元，包括住宅区和工业区。据报道，俄方于2019年中提交工业区总规。此外，还有土耳其等国开发商计划在该地块兴建园区。

根据《经济特区法》，特区在行政管理方面享有充分管辖权，除外交、国防、内务、司法四个领域外，其余所有部委职能归特区管理总局统一行使，特区具有制订相应政策措施的权利，并具有灵活性。2015年8月，埃及对《经济特区法》进行修订，最大的变化在于取消企业所得税和个人所得税方面的优惠。在经济特区设立的企业仍可享受以下优惠政策：

（1）机构、主要开发公司以及在特区的公司、企业及其分支机构获得的债券收入、贷款利息和信用便利，免征一切税费；进口免征关税及营业税，进口后向埃及国内市场出口，按零部件而非最终产品税率补征关税；

（2）特区不执行销售税法、印花税法及国家资源开发费的相关规定；

（3）劳工政策更加宽松，提供埃及原产地证明，执行统一关税，设立税收管理平台和争端解决机制等；

（4）申请工作许可由特区管理局负责，无需内务部和劳工部批准。管理局可视情况放宽外籍雇员10%的用工比例；

（5）对符合条件的部分企业予以免税额度。《特区法》规定，对于劳动密集型企业、采用国内原料进行扩大生产的企业，以及投资开展物流服务、贸易开发、电力、新能源、



农业、运输等领域业务的企业，可根据主管当局的相关规定给予免税额度或其他奖励；

(6) 生产型企业进口原材料免关税。

【黄金三角经济特区】2017年7月，埃及政府发布2017年第341号总统令，决定按照2002年83号《经济特区法》，在上埃及“黄金三角”地区建立第二个经济特区，重点发展采矿业、工业和旅游业。“黄金三角”是指位于红海西岸的Al-Qoseir、Safaga，以及上埃及的Qena、Qeft四个城市围成的近似三角形区域。特区专门管理机构设于Safaga城。该经济特区将适用83号法所规定的税费减免政策，并在《投资法》实施细则中被列入“法类区域”，享受投资成本核减50%的“特殊激励政策”。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳动法的核心内容

1981年137号《劳动法》、2003年12号《统一劳动法》和2022年新劳动法的有关规定如下：

(官方法规查询入口：<https://www.egypt.gov.eg/english/laws/labour/>)

【工作许可证】除工作期限少于6个月的短期工外，所有埃及工人必须取得工作许可证，在外国公司和代表处工作的埃及人必须获得内政部的批准。在埃及工作的外国人必须从人力资源部获得批准，许可一般为期1年，可以延期。

【劳动合同】雇佣合同必须一式三份，用阿拉伯语书写，雇主、雇员和社会保障办公室各持一份。如果是试用，必须注明试用期，试用期不得超过3个月。

【工作时间】工作时间每天不得超过8小时，每星期不得超过48小时，特殊情况可以增加至每天9小时。每星期必须休息24小时以上。如因特殊情况加班，必须得到补偿。

【带薪休假】工作满1年可享受带薪假期21天，年龄在50岁以上或工作超过10年以上的，有30天年假。员工每年至少休15天年假，并且有6天是连续的，偏远地区另外增加7天年假。对于没有休完的年假需要3年结算，以现金补偿给员工。但公司要求员工休假，员工不接受的，若不符合规定，员工必须休假。雇员病假期间，可享受75%的正常工资，但不超过半年。

【保险和加薪】私营公司必须为雇员缴纳医疗保险和养老保险，公司利润的10%应分给工人，工资年增长7%。如果雇主需要降低雇员工资或降级，需要取证，不能任意处罚员工。雇主还需要将企业的奖惩制度在公开场所公示。

【解雇工人】除非严重失职（包括罢工、工作表现极差、长期旷工、故意损坏财产等），雇主不得解雇雇员。在解雇前，案件必须提交人力资源部协调委员会进行听证协调。协调不具有强制性，双方可上告法院。法院的判决一般要求解雇前30天通知雇员，或给予1个月工资补偿。

【社保基金】2020年1月，新的《综合社会保险法》（即2019年第148号法）正式实施，规定社会保险由雇主和雇员共同负担，种类包括养老、伤残、死亡、工伤、医疗和失业保险。雇主从雇员工资中代扣社会保险，并与雇员的份额一起按月上缴社会保障局。

表5-7 埃及社会保险缴纳比例

缴纳人	险种	缴纳比例（%）
雇主	合计	18.75
	养老、伤残、死亡保险	12.00
	医疗保险	3.25
	工伤保险	1.50
	失业保险	1.00
	服务终了津贴	1.00
雇员	合计	11.00
	养老、伤残、死亡保险	9.00
	医疗保险	1.00
	服务终了津贴	1.00

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

埃及工资水平整体较低，工人生产效率一般，缺乏熟练和半熟练产业工人及管理人员，培训成本相对较高。埃及《劳动法》是世界上最严格的劳动法规之一，该法保障工人的终生工作岗位，不利于提高工人劳动积极性。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

2017年颁布的《投资法》及其实施细则对投资项目中雇佣外国劳务相关政策进行了修改，规定外籍员工比例不超过员工总数的10%。当无法获得具有必要技能的当地员工时，名义上允许外籍劳工比例放宽到20%，但实际申请非常困难。GAFI负责组建由技术、

法律及有关部门组成的委员会，根据以下原则，就增加外国员工比例的申请作出决定：

- （1）外国员工资历和职业经验，适应从事工种需要的时间；
- （2）公司或企业主管部门的意见；安全部门基于国家安全需要提出的意见；
- （3）与外国员工所持国籍的国家对等的原则；
- （4）国家对外国经验的需要和国家经济利益；
- （5）公司或企业对专业和顾问人士的需要、生产的条件、批准或拒绝对生产或投资的影响；
- （6）公司或企业可能为埃及员工提供工作机会的程度；
- （7）公司或企业履行先前承诺和遵守法律规定的认真程度；
- （8）当有较多外国员工时，优先选择埃及出生或常住的外国人；
- （9）准许使用外国专家或技术人员的公司或企业，应为外国专家或技术人员配备与工作技能相适应的埃及员工作为助手。外国人应对助手进行培训，并定期提交其技术进步程度的报告。

【外国人在当地工作的风险】埃及工作签证发放较为严格，需经过漫长的安全审查。同时，由于个别中国企业违规使用中国员工，埃及警方有时会对此类中小企业突击检查。埃及驻华使馆对于出现超期滞留的中国公民一般不予以再次签发签证。埃及办理签证延期的单位为埃及护照、移民与国籍管理总局，联系电话为0020-2-27927766。

## 5.8 外国企业在埃及获得土地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

【土地法】外国投资者对埃及土地的购买、租赁法律依据主要有：1963年15号法、1981年143号法、1996年230号法。埃及农业用地基本归私人所有，其他类型土地大多为国家所有。（相关法规可参考：

<https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/Documents/LandandRealEstateOwnershipLaws.pdf>)

1963年第15号法规定，任何外国人，无论是自然人还是法人，均不得拥有农业用地。1981年第143号法规定，如果外国人与埃及公民成立合伙或联合股份公司（埃及公民所占股份不得低于51%），所成立的合伙公司可拥有1万费丹的沙漠土地，股份公司可拥有5万费丹的沙漠土地。如果公司清算破产，公司拥有的沙漠土地应转归埃方人员所有。该

法第1条规定所谓沙漠土地应为城市边界两公里之外的土地。租赁期超过50年的沙漠土地适用此规定。

1996年第230号法规定，外国公民符合下列条件可以在埃及拥有房地产（未建或已建）：（1）除有权拥有从事埃及政府许可的活动所需房地产之外，外国公民在埃及只可拥有两处房产，供其本人及其家庭（含配偶和未成年子女）居住。（2）每处房地产面积不得超过4000平方米。（3）该房地产不得为历史遗迹。对（1）（2）两项规定，如有特殊情况，需经总理批准。在旅游区和新城区拥有房地产，须遵从内阁制定的相关规定。在现有耕地上建设新的住房或其他工商业建筑，分为两种情况：一是灌溉、种植条件良好的耕地，一般禁止因私人利益变更用途；二是不适宜继续耕种的土地，投资者应当向农业部提出申请，依据农业部出具的“技术报告”，向具有土地所有权和管理权的各省政府请求批准变更土地用途。

根据2007年350号总理令，无论股东或合伙人是何国籍，外国企业可以购买土地和房产用于商业运营，但战略地区除外。战略地区包括东、西、南部边境、红海和地中海的岛屿以及苏伊士运河沿线。外国公司不得购买西奈半岛的土地和财产，但在满足一定条件后，可获得不超过50年的使用权。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

2017年6月颁布的《投资法》（详见第“见布的”章节）调整向投资者分配土地的相关程序，以便与土地相关各方的协调和沟通。该法案对偏远地区土地的使用设立了前所未有的激励机制，如允许通过购买、租赁和低价使用等方式分配土地，取消对外国企业拥有土地和地产的限制，规定除西奈地区外（该地区外国企业必须与拥有51%以上土地产权的埃及企业建立合伙关系），无论其合作者及股东的国籍和居住地以及参股多少，公司均可根据业务拓展需要，有权拥有建筑用地及进行房地产开发。GAFI可协助投资者寻找并获得适合投资项目的土地。从事生产活动的外资企业一般在各类园区内投资。根据园区性质不同，外资获得土地方式有所不同。在工业区，投资者可向政府购买土地所有权，并永久拥有土地。在十月六日城等老工业区中，工业区管委会负责土地出售，而在由私人承包开发的新工业区中，开发商负责土地出售。在自由区，投资者只能租赁土地。在经济特区，投资者只能租赁土地，最长50年，可续期。

购置土地程序如下：

（1）投资者提出购地意向，管委会或开发商介绍土地位置、现状及价格，洽谈购地

条件；

(2) 投资者向管委会或开发商交付价款的20%作为首付，签署土地合同；

(3) 投资者交纳土地合同审查费，合同送当地政府部门审批；

(4) 合同批准后，投资者交纳土地移交费用，进行土地初步移交，土地测量部门现场测定，计算实际面积，填入移交纪要，三方共同签字；

(5) 初步移交两年内、项目工程建设前，报当地政府审批项目工程。

目前条件较好的投资用地供应依然较为紧张，寻找取得合适用地的时间较长，土地价格上涨很快。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

埃及允许外国公司和个人参与证券市场交易，开户手续简便。投资者必须在金融监管局（FRA）或EGX会员部授权的经纪公司拥有一个交易账户。所有投资者都必须在托管人处开立账户，以确保投资者的账户在出售时具有所提供的数量，并将其转让给买方。同时允许外国公司进行证券承销、交易中介和证券、共同基金管理等金融服务。自2014年起，埃及开始征收10%的资本利得税（暂免，见第“5.5.2本章节”）。购买国债所得利息收入应按20%缴纳所得税。

## 5.10 环境保护法规

埃及国土大部分为生态环境脆弱的沙漠。作为一个发展中国家，在全面开展经济建设的同时，政府始终高度重视保护环境和可持续发展。

### 5.10.1 环保管理部门

埃及的环保管理部门是埃及环境部（埃及环境事务署Egyptian Environmental Affairs Agency, EEAA）。

EEAA的主要职责包括：制定环保领域法律法规，编写国家环保报告及发展规划，制定各类建设和运营项目环保标准和规范，并开展试点项目，执行国际和区域环境公约，管理国家环保基金等。

地址：Misr Helwan El-Zyrae Road, Maadi, Cairo, Egypt （Behind Maadi Sofitel Hotel）

网址：www.eeaa.gov.eg

电话：00202-25256442, 00202-25256462, 00202-25256452



传真：00202-25256490

电邮：eeaa@eeaa.gov.eg

### 5.10.2 主要环保法律法规

1994年，埃及颁布4号《环境法》，规定创立EEAA。该法规定所有投资项目在建立前，必须向环境部取得环境影响评价报告。所有在埃及设立的工业项目都要评估自身可能对环境造成的影响，该评估须由埃及权威部门做出，是企业获得经营许可不可或缺的文件。

工业项目必须对在生产过程中产生的污染进行初步治理，达到排放标准后才可向公共排污管道排放。政府还根据本法成立环境保护基金会，其资金主要来源于财政拨款、金融机构、民间组织、企业等。

2005年10月26日，埃及颁布1741号总理令，对原《环境法》（替换原《环境保护法》）中的环境标准进行了大规模修订，重新制订环境考核的指标体系和评价内容，规定了更严格的排放标准和污染物处理方法，以及污染源的管理方式。

2009年3月1日，埃及颁布2009年第9号国家令，对原《环境法》进行修订，新增沿海区环境保护定义及综合管理措施、臭氧层保护措施、设立总理级尼罗河水域保护委员会等内容。（相关法规可参考：<https://www.eeaa.gov.eg/en-us/laws/envlaw.aspx>）

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

法律规定，工业项目必须对在生产过程中产生的污染进行初步治理，达到排放标准后才可向公共排污管道排放。禁止擅自处理固体废弃物、喷雾式杀虫剂或其他化学品。

无论何种情况，禁止对海洋资源进行探测开发的国家或公司船只、离岸平台（如海上钻井平台等）在埃及领海内排放污染物质。排放物不允许排入海洋，必须远离海岸线500米以外。不准许向捕鱼区、游泳区或自然保护区排放。

在Aqaba海湾的Taba和Ras mohamed之间的地区，禁止使用渔网或炸药捕鸟、捕鱼，包括海贝壳、珊瑚、蚝和其他的海洋生物。

违规者必须在水资源和灌溉部规定的时间内，改正或清除违规行为和事物。如在规定的时间内未能做到，水资源和灌溉部有权采取措施（如使用行政手段或吊销执照）消除或改正其违规行为和做法。

### 5.10.4 环境影响评价法规

法律规定，所有投资项目在获得工业发展总局（IDA）等机构颁发的最终许可之前，都必须通过EEAA的环境影响评价。具体程序是：投资者向EEAA提交《项目环境影响评价报告》（英文或阿文版），EEAA评审后下达环评通知书，一般需时45天左右。费用根据项目类型和投资额确定，例如，5000万美元的食品类项目，环评费用约为40万埃镑。

#### 【基本程序】

- （1）完成IDA预批准后，办理IDA最终批准；
- （2）准备投资项目的环评报告，将报告提供给代理；
- （3）EEAA确定投资项目的环保评级（分A、B、C三类）；
- （4）咨询EEAA，确定有环保证代理资质的相关院校或专家，选择有环保证代理资质的专家；
- （5）与代理签订合同后，给代理出具委托函，准备相关资料，提供编制环保报告；
- （6）A、B两级耗时一般为1-2个月；C级耗时较长，需在投资所在省政府进行两次听证会，后将环保报告和听证会报告提交当地环境事务部门审批。

#### 【编制环评报告的资料】

- （1）项目投资申报时的环评报告（在中国申报项目时完成的项目计划书包含环评内容）；
- （2）具体投资地点。在工业区的投资，需有地图标注工厂的地理位置、周围的工程（公司，工厂）、风向、离住宅区距离等信息；
- （3）生产工艺流程说明；
- （4）用水量，污水处理工艺系统的详细说明。其中用水需要有埃及自来水公司的证明函；
- （5）电力、燃气等相关能源的初步合同。合同必须是埃及政府或者相关能源供应公司提供的有效证明函；
- （6）如果有废气，说明废气的控制工艺；
- （7）如果有化工原料，还需要作防护与操作的说明；
- （8）员工劳动保护的说明。

#### 【办理环保证的文件】

- （1）商业注册证；
- （2）IDA预批准；

- (3) 土地合同；
- (4) 投资所在地工厂区域图，要有当地政府盖章；
- (5) 能源与供水的正式确认函；
- (6) 环评报告；
- (7) 听证会报告（C级需要）。

### 5.11 反对商业贿赂规定

埃及于2005年加入联合国反腐败公约，但没有专门的反腐败法。《刑法典》中，行贿和受贿、蓄意腐败、滥用权力、利用公权力谋取私利等均被认定为犯罪。《刑法典》规定，行贿和受贿是严重的犯罪行为，对于受贿情节较轻的，可判监禁2-3年，罚款不超过受贿的金额，但不低于1000埃镑。情节严重的判监禁15年，罚款最高为受贿金额的2倍；对认罪态度好，主动提供信息，协助案件处理的，可免于刑事处罚，没收受贿资金。法律针对行贿的条款比较简单，通常被认为是受贿的附属产物，未明确规定对行贿者是否进行处罚。《刑法典》中并未明确外国人的贿赂行为是否违法，也没有对企业应承担责任的有关规定。法规原文请见：

[https://www.cc.gov.eg/legislation\\_single?id=404680](https://www.cc.gov.eg/legislation_single?id=404680)

2002年《反洗钱法》及其一系列修订，规范了对洗钱行为的认定。该法仅涉及公共部门或私人对公共部门的腐败行为。该法还特别规定贿赂是洗钱犯罪的上游犯罪行为。法规原文请见：

[https://www.cbe.org.eg/\\_layouts/download.aspx?SourceUrl=%2Fen%2FAboutCBE%2FAMLdl%2FAML%20and%20CFT%20law%2080%20of%202002%20-%20Eng.pdf](https://www.cbe.org.eg/_layouts/download.aspx?SourceUrl=%2Fen%2FAboutCBE%2FAMLdl%2FAML%20and%20CFT%20law%2080%20of%202002%20-%20Eng.pdf)

通常情况下，埃及业主发布的招标标书中会包含禁止商业贿赂的条款，如违反相关规定，业主有权中止合同。例如，规定代理费不能超过0.1%，但实际操作中，费率可达5%-10%，远超法律规定。因此，埃及商业反贿赂法律对实际操作影响有限，企业在跟踪项目时，仍需参考实际情况。

埃及行政监察署（Administrative Control Authority, ACA）和内政部公共资金监察署下设的非法获利办公室，负责调查政府雇员的腐败行为。个人和企业可根据埃及民商法，由地区检察院和民事法庭进行裁定和审判。一旦私人部门涉嫌公共资金或公共利益的违规，ACA将介入。ACA官方网站详细介绍了其职权范围、介入条件、行政违法类型

界定、介入程序等内容。详情参考：[www.aca.gov.eg/english/Pages/default.aspx](http://www.aca.gov.eg/english/Pages/default.aspx)

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

《招投标法》是主要法律依据。根据法律，外国自然人不得承揽工程，参加投标的外国企业必须符合以下两个条件之一才能拿到业主标书：拥有在埃及注册的分公司，或拥有埃及代理公司和相关证明文件。

在埃及设立分公司的外国承包商，首先需要在埃及建筑承包商联合会（EFCBC）注册，并取得会员资格，拥有相应资质才能在GAFI注册设立分公司，否则GAFI不会通过该申请。外国承包商必须将不少于51%，并且不低于4000万埃镑的合同份额分享给在EFCBC注册并获得相应资质的埃及承包商。合同额大于4000万埃镑的，在以下三种情况可以豁免不用分享不低于51%的份额给埃及分包商执行：（1）两国之间签署协议；（2）国家援助项目或国际银行贷款项目；（3）公益项目或在埃方不具备施工能力的项目，此种情况需要提供合同原件，并对每个合同单独评估。除以上三种情况外，其他项目的分包规定不能豁免。外国公司在埃及项目施工结束后，若无接到新项目，施工设备必须迅速运出埃及。

同等技术条件下，埃及公司报价高于外国公司15%以内，享有优先中标的权利。外国公司承包项目必须有埃及公司作代理，雇佣埃及工人比例必须高于90%。根据在埃及开展承包工程的中国企业实践，在私营部门和军队项目中，上述两项规定在执行时弹性较大。

除外国政府对埃及赠款，以及世界银行、非洲发展银行、阿拉伯基金会贷款外，埃及土建工程项目大多以埃镑支付。近年来，埃及的承包市场对融资的要求越来越高，大型工程普遍采用带资承包和租赁经营EPC+F或者部分投资的模式。

### 5.12.2 禁止领域

埃及没有明文规定禁止外国人参与承包工程的领域或者目录。政府项目和私人项目是否采取国际招标方式，由业主自主确定。但按照埃及法律，军事工程项目的建设，禁止一般商业企业参与，军方主导的民用项目不在此限制范围内。

### 5.12.3 招标方式

根据《招投标法》，除军方项目，工程项目必须通过公开招标进行，一般投标方至少需要三家。对国际金融机构资助、外国政府贷款、外资及政府认为有必要的项目，将实行国际招标。业主通常会对有投标意向的企业进行资格预审。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

埃及于1975年加入世界知识产权组织（WIPO），是《巴黎公约》和《专利合作条约》的成员，在知识产权保护领域的法规较为完善。2002年出台《知识产权保护法》，2003年颁布《知识产权保护条例》，对专业、集成电路设计图、未公开信息、商标及工业设计、版权等知识产权保护流程做出详细规定。在专项法律上，埃及专利局、贸易注册局、版权保护局等作为法律具体实施单位，负责各类知识产权的注册及权益保护。专利局隶属高教科研部，负责专利申请与保护。2009年，世界知识产权组织（WIPO）批准埃及专利局成为国际检索单位，为非洲和中东首个、发展中国家第三个获此权利的国家。

2002年《知识产权保护法》规定：发明专利的保护期限为申请之日起20年；外观设计的保护期限为10年；实用新型保护期限为7年。商标所有权有效期限为10年，可多次延期，每次10年。注册人即商标的所有者，注册后连续使用5年以上，即不得对所有者的所有权提出质疑。著作权保护期限至作者死后50年。法规原文请见：

<http://www.egypo.gov.eg/PDFs/law2002e.pdf>

#### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据《知识产权保护法》，埃及专利局、贸易注册局、版权局负责接受侵犯知识产权的投诉，并协助向行政法院提出上诉。

- 对违反专利和实用新型规定的责任人，处以2万-10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以4万-20万埃镑罚金。

- 对违反集成电路布图设计规定的责任人，处以4万-10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以20万埃镑以下罚金。

- 对违反未披露信息规定的责任人，处以1万-5万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以5万-10万埃镑罚金。

- 对商标、服务标记以及商业名称和标志，根据情节严重和不同情形，处以5000-2万埃镑罚金，重犯的个人处以2个月以上监禁，并处罚金。初次违法的企业处以6个月以



内的关停处罚，再犯的责令关闭。

· 对新型物种，违法的责任方处以1万-5万埃镑罚金，再犯的处以3个月以上监禁，并处以2万-10万埃镑罚金。

#### 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

根据政府间协议产生的投资合作，如果发生纠纷，主要依靠政府机构协调。涉及企业与政府间的纠纷，主要依靠《投资法》规定设立的三个不同职责的纠纷调解委员会，但不排斥诉诸司法程序。企业间商业行为产生的投资合作纠纷，由企业自行协调或诉诸埃及本地法律。涉及国际仲裁，可以向具有资格的国际仲裁机构递交材料，申请仲裁。

**【解决商务纠纷的埃及本地法律】**主要有：

- (1) 1968年颁布的第13号法：《民事和商务程序法》；
- (2) 1994年颁布的第27号法：《埃及仲裁法》；
- (3) 1999年颁布的第17号法：《商业法》；
- (4) 2008年颁布的第120号法：《经济诉讼法》；
- (5) 2017年6月颁布的72号法：《投资法》；
- (6) 2018年2月颁布的11号法：《破产法》。

**【投资法】**《投资法》第五章“处理投资纠纷”规定了投资者与政府友好协商解决投资争端的畅通渠道。投资总局负责协调投资者与各政府部门发生的矛盾和纠纷。法律规定建立三个委员会：申诉委员会受理对投资总局行政决定的投诉；处理投资纠纷部际委员会受理所有与政府和国有企业有关的投资事务争议；处理投资合同纠纷部际委员会负责协调所有与政府和国有企业有关的合同争议，并有权出于保护公共利益和投资者权益的需要，重新制订合同条款。如果不服三个委员会的决定，可选择具有独立法人资格的仲裁机构仲裁，或选择上诉至法院。

**【国际仲裁】**埃及受联合国国际贸易法委员会管辖，并于1959年加入《1958年纽约公约》，承认并执行外国仲裁裁决。埃及司法对仲裁持欢迎态度，仲裁逐渐成为解决争端的重要方式。此外，埃及还是开罗地区国际商事仲裁中心的总部所在地，该中心是地区成立时间最久、水平最高的仲裁中心之一，处理的案件范围很广，从租赁合同到复杂的建筑、石油及天然气合同均有涉及。目前，埃及法律未对仲裁地点作强制要求，可由合同双方在签订合同时作出明确，在双方发生纠纷且无法调解时，一方可委托律师将相

关材料递交至合同约定的仲裁地和仲裁机构，另一方则必须应诉。

【商务纠纷案例】某在建项目在疫情暴发后出现材料生产运输延迟、管理和技术岗位人员紧缺等困难，可能导致项目工期延迟。对此，承建方向监理及业主发出书面通知，并请中国驻埃及大使馆经济商务处予以协调，促请埃方在项目工期方面给予中方理解和支持。最终双方本着互谅互让原则，就新的工期达成一致，使项目得以顺利推进。

## 6. 在埃及开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在埃及注册公司时，可选择依照《公司法》或《投资法》注册，《投资法》下分为境内投资和自由区投资，资产公司依照《资本市场法》（1992年95号法）管理；在经济特区内注册的企业依照《经济特区法》（83号法）管理。设立企业的形式主要有七种：有限责任公司、股份公司、合伙公司、个人独资公司、分支机构、代表处、特许经营。代表处依照《商业代理法》（1982年120号法）管理。具体注册形式请参见“法）管理5投资方式的规定”。（相关法规浏览地址请见5.2.2）

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

在埃及注册公司的受理机构是埃及投资和自由区管理总局（GAFI）的投资者服务中心（ISC）。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

2018年底，GAFI发布《投资者服务指南》（如欲了解中文译本，请登录：<http://eg.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201904/20190402859328.shtml>），全面介绍了各类公司注册所需条件、程序和费用，以及埃及所有投资者服务中心（ISC）和各有关政府部门的联系方式。《投资法》中也明确鼓励从事审核投资注册文件完整性业务的审核事务所的发展，协助企业加快注册程序。注册企业的主要程序包括安全审查、商业注册、开立银行账号、税务登记、社保登记等。

### 6.2 承揽工程项目的程序

#### 6.2.1 获取信息

【埃及政府相关部门的公开信息】交通部、电力部、住房部、信息通信部等部门公开招标项目较多，有关企业须密切关注。许多部门都雇用部长顾问、咨询公司等作为专业智囊团，提供专业意见，这些个人或机构通常掌握项目信息，其意见对决策层也有影响。

【本地代理】中大型工程企业一般通过本地代理维系与业主或客户的关系，通常也

比较了解本地市场，是获取项目信息的重要来源。通常应具备以下条件：与潜在业主或相关政府部门保持良好关系；与潜在业主或相关政府部门曾有良好的合作关系；熟悉埃及法律法规和特殊规定；工程信息收集和分析能力强；了解中国人的思维方式，可站在承包商的角度思考问题；有良好的信誉和口碑。

**【现有项目业主】**抓住现有项目的业主，通过高质量完成现有项目建立口碑和信任，在业主的其他新项目上将占据主动。

**【通过其他中资企业】**一些埃及业主或代理有时会与熟识的中资企业洽谈合作，但有时在业务范围、资质等方面存在错位，中企之间相互交流项目信息的情况十分常见，在埃及的中资公司应积极通过行业协会、商会等场合互通有无，加强交流。

### 6.2.2 招标投标

有关规定和程序参见5.12.1。

### 6.2.3 政府采购

2018年10月3日，埃及颁布新的《公共采购法》。该法适用于公共实体签署的所有供应、服务和建筑合同。公共实体的范围包括国家预算内的政府机构、政府部门、具有独立预算的实体、地方行政单位（省和直辖市）、具有服务或经济性质的一般当局，以及接受政府资助的私人项目。

如欲了解具体规定，请登录：

[www.riad-riad.com/en/publications/new-public-procurement-law](http://www.riad-riad.com/en/publications/new-public-procurement-law)

### 6.2.4 许可手续

**【埃及建筑承包商联合会】**成立于1992年，致力于协调国内外承包商的合作关系，维护埃及建筑行业良好竞争环境，协助解决有关纠纷。

埃及1992年第104号《埃及建筑商联合会法》（CU Law）规定，5万埃镑以上的土建工程需向建筑商联合会（EFCBC）注册，否则将处以1万埃镑罚款，并可根据法庭要求解除合同。但在以下两种情况下无需注册：议会批准的贷款或援助项目合同明文规定无需注册的；内阁批准的公共服务项目。

承包商在每个领域被分为7档，如在水电领域，1档为建设投入1000万埃镑以上，工程师20名以上，设备价值500万埃镑以上，专业年限20年以上。第7档则为建设投入10万埃镑和1名工程师以上。EFCBC将根据这些标准确定EPC承包商的专业化等级。

【注册类型】在EFCBC注册一般有两种类型：

(1) 申请一般许可证

申请材料包括：承包商的商业注册证明；承包商所在国相关商会或工会颁发的证书；董事会审议或经审计后的财务报表；承包商工程师、会计师、管理人员等联合签署的声明；承包商拥有的设备清单；过去5年经业主认可的相关业绩。

上述文件必须由所在国埃及大使馆/领事馆认证，并翻译为阿拉伯语。

(2) 申请EFCBC会员资格

欲在埃及设立分公司的外国承包商，首先需要在EFCBC注册并取得会员资格，拥有相应资质，才能在GAFI注册设立分公司，否则GAFI不会通过外国承包商在埃及设立分公司的申请。

在实际操作中，在某些特殊情况下，可以不通过EFCBC注册承揽工程项目。例如，苏伊士运河疏浚项目，由于总统力推，并未严格执行注册制度。

外国承包商的EFCBC会员有效期仅限于执行建设合同所需的时间。一旦合同执行完毕，EFCBC将暂停该承包商的会员。

外国承包商分包EPC工程时，拥有政府背景的业主（如EEHC、EETC等）可能会对外国承包商的资质进行审查，如果认为其威胁国家安全，有权不予承揽工程的许可。

如果业主是埃及军方，对在EFCBC注册无要求。对民营项目则必须注册。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

埃及专利管理机构为高教科研部下属的专利局。埃及专利申请受理范围为发明、实用新型和外观设计三种专利申请文件。需提交的申请文件包括：

(1) 申请发明或者实用新型专利应当提交请求书、说明书及其摘要和权利要求书等文件；

(2) 请求书应当写明发明或者实用新型的名称，发明人或者设计人的姓名，申请人姓名或者名称、地址以及其他事项；

(3) 说明书应当对发明或者实用新型做出清楚和完整的说明，以所属技术领域的技术人员能够实现为准；必要的时候，应当有附图。摘要应当简要说明发明或者实用新型的技术要点。权利要求书应当以说明书为依据，说明要求专利保护的范围；



(4) 申请外观设计专利应当提交请求书, 以及外观设计的图片或者照片等文件, 并且应当写明使用该外观设计的产品及其所属的类别;

(5) 申请发明或实用新型过程中要求申请人提交的其他事项为: ①申请人的国籍; ②申请人是企业或者其他组织的, 其总部所在地国家; ③申请人委托专利代理机构的, 应当注明的有关事项; ④申请人未委托专利代理机构的, 应注明其联系人姓名、地址、邮政编码及联系电话; ⑤要求优先权的, 应当注明有关事项; ⑥申请人或者代理机构的签字或者盖章; ⑦申请文件清单; ⑧附加文件清单; ⑨其他需要注明的有关事项。

准备齐全上述文件后, 可按专利局有关要求办理专利申请手续。

埃及专利局地址:

101 Kasr Al Ainy st., Cairo, Egypt

Egyptian Patent Office

Academy of Scientific Research & Technology

电话: 00202-27921291, 27921274, 27921272

传真: 00202-27921272

电邮: patinfo@egypo.gov.eg

网址: www.egypo.gov.eg

### 6.3.2 注册商标

注册商标按照《知识产权法》规定执行, 办理部门为埃及贸工部商标局。埃及采用尼斯分类 (Nice Classification)。

**【所需材料】** 申请人首先应向其代理人签发授权委托书。根据上述授权书, 申请人授权代理人代表他行事, 并在商标局提交登记申请人的商标。上述授权委托书应经过公证, 并由埃及驻所在国领事馆最终认证生效。

所需材料主要包括: 经埃及领事馆认证的公司章程或商业登记簿的副本, 须译为阿拉伯语; 商标样式的复印件; 应受有关商标保护的产品或服务的类别和清单, 须译为阿拉伯语。

**【主要程序】** 申请阶段: (1) 商标注册申请连同上述有关文件提交埃及商标局。(2) 上述申请由专业审查员审查。(3) 在审查过程中, 商标局可以要求申请人对其商标进行一些修改。如果在通知后六个月内未按要求修改, 商标局可以拒绝此次申请。(4) 审查阶段大约需要8个月。(5) 在审查期结束时, 审查员将作出决定, 接受或拒绝有关

商标的注册。如果商标局的决定是接受，那么商标将被移至第二阶段“公布和注册阶段”。

公布和注册阶段：（1）申请人支付公布费，在“商标官方公报”上公布此商标。（2）商标公布后，第三方有60天的时间提出异议。（3）如果60天内没有异议，商标应最终注册并获得注册证书。

正常情况下，在埃及注册商标所需的期限为12至14个月。保护期为自提交商标申请之日起10年，上述期限可以在第10年结束前续展，商标续展也应在“商标官方公报”上公布。如果商标局的决定是拒绝，则应采取以下方案：在通知申请人拒绝决定后的30天内，申请人可以向商标局申诉委员会提出申诉。如果该委员会接受申诉，则该商标将被再次移至上述公布和注册程序。

## 6.4 企业报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

**【时间要求】**埃及纳税年度与日历年度相同，起于每年1月1日，止于12月31日。纳税人需在经营活动开始4个月内到税务部门注册。公司所得税应于每年5月1日或公司会计年度后4个月内进行申报缴纳。增值税一般按月计征，在纳税期满后的次月完成申报缴纳，税务局负责对纳税申报表进行审核，并根据报表信息评估征税金额。对于进出口企业或每年仅发生一两次应税行为的企业，经批准可以调整申报缴纳期限。

**【延期与罚金】**企业可以申请延期提交纳税申报单，条件是在提交申请时一并缴纳预估税款。延期申请至少应当比最后期限提前15天，最多延期60天。增值税和印花税也享受60天宽限期，无须提出申请。未按规定日期提交纳税申报单，并缴纳税款的企业，将被处以罚息，罚息率为每月欠缴税款的1%。任何税款都必须与纳税申报单同时提交。

2020年新冠肺炎疫情爆发后，为减轻企业压力，4月暂时调整部分税种的报税时间，如企业所得税。对一些受疫情影响较大的行业的应纳税款可以分三期缴纳，4月底前缴纳20%，5月底前缴纳50%，6月底前缴纳30%。这些行业包括：航空、旅游业、餐馆和咖啡馆、酒店、新闻和媒体、工业企业（特别是出口型企业，但经营食品加工或药品、保健用品和清洁剂产品的公司除外）、运输和汽车分销商、医院、施工、某些软件公司和在电信服务领域的公司；以及体育部门的俱乐部和设施。

### 6.4.2 报税渠道

企业可通过税务部门网上申报系统或到税务部门申报大厅自行报税，也可委托会计

师事务所报税。

#### 6.4.3 报税手续和资料

税务局为纳税人颁发纳税卡，内容包括纳税人姓名、地址、身份证号码、公司地址、法律形式、公司名称、纳税人经营活动、应纳税种、注册的地区税务办公室、税号、提交年报的日期等。纳税人凭GAFI颁发的证明文件享受税收优惠政策。纳税人根据税务部门要求，提供销售额和销售数量等数据。

自2019年起，埃及税务部门开始实行企业所得税电子申报，首批仅强制要求金融企业实施，其余企业分阶段纳入，其他税种如增值税等也将陆续完全实现电子化报税。2020年10月，埃及发布《统一征管程序法》（206/2020号），同时陆续修改所得税法和增值税法，要求各税种申报必须网上提交，并逐步将发票申领等其他涉税业务全部实现电子化。税务局电子报税系统外包服务由ExcelTP公司负责，任何关于系统方面的问题可以咨询其项目经理 Mr. Fouad Hassan（电邮：fouad.hassan@exceltp.com，电话：00201000108226/0020233478749）。

2021年3月，埃及税务机关宣布，自2022年1月1日起，在办理抵扣或增值税退税时，将不再接受纸质发票，只接受电子发票（e-invoice），但暂不包括未被强制开具电子发票的公司，以及税务机关允许免于开具电子发票的公司。

### 6.5 工作准证办理

#### 6.5.1 主管部门

埃及工作许可审批的主管部门包括：GAFI（受理申请并提供公司资质有关证明）、内政部（安全审查）、人力资源部（Ministry of Manpower）移民局（审批和发放许可）。

#### 6.5.2 工作许可制度

埃及工作许可制度的重要规定如下：

（1）根据埃及《劳工法》，外籍雇员占正式用工比例不得超过10%。《投资法》允许扩大至20%，但需向GAFI提出申请，办理比较困难；

（2）下列外籍人士不计入上述比例的特殊情形：在《投资法》和《公司法》下设立的各类公司的高管（俗称“投资签”，具体要求参见附表），代表处、外国公司的分支机构经理、雇主及其家属、小企业（员工不足5人或家族式企业），根据埃及缔结的国际

公约和协定在埃及从事国家项目的外国人员；

(3) 外国人办工作签证的基本资质要求：相关岗位3年以上工作经验，毕业证书、经验证明，但公司的投资人、主管不受此限制；

(4) 获得埃及劳工部工作许可后，60天内必须办理工作签证，过期作废；

(5) 工作签证有效期1年，必须在期满前1个月办理续签，超期14天后作废；

(6) 结束后，一定将工作签证交还工作签证办公室，附公司正式信函，由埃及劳工部盖章确认，才能消除工作名额；

(7) 技术人员、专家要在续签签证时提供埃及助手情况的报告；

(8) 签证申请被拒绝，应在1个月内到人力资源部外国人工作签证局提出申诉。针对拒签的原因提出理由，必要时提供证明材料。申诉应一次成功。如果第二次拒签，最好准备回国，重新申请前来埃及工作的许可，不要第二次申诉。

表6-1 “投资签”工作许可相关要求

法律体系	公司类型	职位要求	最低实缴资本额（美元）	工作许可数量
《投资法》	股份公司	股东、董事长、常务董事、董事会成员	35000	1
			50000	3
			100000	6
	有限责任公司	股东、经理	35000	1
			50000	3
			100000	6
	一般和有限合伙公司	合伙人	同上	同上
	个人独资公司（自然人独资）	所有人或经理	35000	1
			50000	2
			100000	3
	个人独资公司（法人独资）	经理	50000	2
《公司法》	不限	外国籍股东，合伙人，董事会主席，董事总经理，经理和经验丰富的外国雇员	根据公司设立形式，与《投资法》相应规定相同	-

资料来源：埃及人力资源部、中国驻埃及大使馆经商处整理

### 6.5.3 申请程序

办理工作签证主要有三个环节：准许外国人来埃及工作的许可；工作签证；续签。

**【工作许可】** 准许外国人来埃及工作的许可，需经过以下程序：

(1) 企业打算使用非埃及员工时，在人员未来埃及之前，先到埃及有关部门办理同意前来埃及工作的许可，即工作许可。

(2) 向GAFI的ISC提出申请。随申请提供：申请者的护照复印件；申请者的资历证明（要到埃及驻中国使馆办理认证手续）；企业的资料（商业注册证、税务登记证、社会保险开户证和保险单据）。

(3) ISC审查后，出具原则同意给予准许劳动许可的函，由申请单位送人力资源部劳动力使用和劳动市场信息中心审查。

(4) 审查合格后，出具初步同意前来埃及工作的函（许可），主送内政部护照、移民和国籍局，并抄送外国人工作签证办公室（简称“审查合格签证办”），表示同意前来工作。

(5) 申请公司将人力资源部的许可函送内政部护照、移民和国籍局，内政部收到许可函后，出具黄色收据。并在一周内加注通知驻华使馆的时间的签注。

(6) 上述内政部护照、移民和国籍局的黄色收据和人力资源部同意前来工作的函的复印件应送国内，由护照持有人持此件前往驻华使馆办理因工作前来埃及的签证（在埃及停留期限为2个月）。上述黄条和人力资源部的批件由使馆验看，但不得留馆，还要带回埃及。

根据目前实际情况，埃及驻华使馆一般只发放旅游签证入境。申请人进入埃及后，开始正式办理工作签证，再办理旅游签证转工作签证。

(7) 得到埃及驻华使馆签证后，持照人需提供体检证明、工作签申请函、照片，连同内政部的黄条和人力资源部的批件，到埃及劳工部办理工作签证。

**【工作签证】** 外籍劳务办理赴埃及的工作签证，需经过以下程序：

(1) 在接到人力资源部的工作许可2个月内，申请人一定要启程前往埃及，否则许可将作废。

(2) 申请人进入埃及国境后，立即前往专门医院做艾滋病的检查。

(3) 公司前往GAFI的ISC办理工作签证申请手续。

(4) ISC出具同意办理工作签证的函，申请单位持ISC的函和上报的全部材料，前



往GAFI签证办办理手续；凭相关材料获得为期6个月的临时居留签证。

(5) 待提供安全审查意见后，签证办正式签发工作签证，在同一部门办理为期1年的居留签证。

【签证续签】在埃及，工作签证到期后可申请续签。续签要提前1个月办理。

(1) 需递交的文件：①续签申请（外国人签证申请表）；②颁发给个人的工作签证原件；③安全部门同意续签的表格（由签证办负责办理）；④埃及助手工作情况报告；⑤工作签证手续费的邮局汇票。

(2) 审查批准：签证办在审查合格后，发放新的工作签证。申请人持新的工作签证，通过签证办办理新的1年居留签证。

#### 6.5.4 提供资料

- (1) 外国人工作签证申请表。企业逐项填写，负责人签字，加盖企业公章。
- (2) 人力资源部许可的复印件主送内政部和投资总局劳动办公室。
- (3) 经埃及驻中国使馆认证的申请人工作资历证明，工作经历不得少于3年。
- (4) 申请人护照原件和复印件，原件用以核对。
- (5) 收益人为劳动和移民部总秘书处主任、金额为3200埃镑的邮件汇票，此费用为1年的工作签证手续费。
- (6) 医院体检证明（证明没有艾滋病）。
- (7) 申请人没有申请过（或申请过）工作的确认书。
- (8) 企业文件（商业注册证、税务登记证等）。
- (9) 社会保险表和公司加盖公章的办理保险员工名册。
- (10) 安全审查表。

### 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

#### 6.6.1 中国驻埃及大使馆经商处

地址：NO.22, Bahgat Aly Street, Zamalek, Cairo, Egypt

电话：00202-27363712

传真：00202-27362094

电邮：eg@mofcom.gov.cn

网址：eg.mofcom.gov.cn

### 6.6.2 埃及中国商会

会长：卞士远

电话：002-01029127806

电邮：bianshiyuan@cdb.cn

### 6.6.3 埃及驻中国大使馆

地址：北京市日坛东路2号

电话：0086-10-65321825

### 6.6.4 埃及投资服务机构

#### 【埃及较大的律师事务所】

#### (1) HELMY, HAMZA & PARTNERS (BAKER & MCKENZIE)

地址：NILE CITY BUILDING, NORTH TOWER, 21ST FLOOR 2005C, CORNICH EL NIL, RAMLET BEAULAC, CAIRO, EGYPT

电话：00202-24619301

传真：00202-24619302

网址：www.bakermckenzie.com

根据Legal 500排名，该所在银行及财务、争端解决、知识产权、油气项目和基础设施、电信领域属于第一等级。

#### (2) Matouk Bassiouny

地址：12 Mohamed Ali Genash Street, Garden City, Cairo, Egypt

电话：00202-27962042

电邮：info@matoukbassiouny.com

根据Legal 500排名，该所在银行及财务、公司及并购、争端解决和油气领域属于第一等级。

#### (3) Ibrachy& Partners

地址：4 Elsad Elaly Street, Dokki, Cairo 12311, Egypt

电话：00202-33381099

电邮：ashraf.elibrachy@ibrachy.com

根据Legal 500排名，该所在银行及财务、公司及并购领域排名第二等级，争端解决

排名第三等级。

(4) SHALAKANY LAW OFFICE

地址: 12 MARASHLY ST, ZAMALEK, 11211 CAIRO, EGYPT

电话: 00202-27288888

传真: 00202-27370661

电邮: mail@shalakany.com

网址: www.shalakany.com

根据Legal 500排名, 该所在银行及财务、公司及并购、知识产权领域排名第二层级, 争端解决排名第一层级。

【主要律师事务所排名】根据Legal 500排名, 埃及律所在以下领域的排名情况如下:

(1) 项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Shalakany Law Office

(2) 银行及财务领域第一等级

Al Kamel Law Office ; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Matouk Bassiouny; Zulficar & Partners Law Firm

(3) 公司法和并购领域第一等级

Al Kamel Law Office ; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Matouk Bassiouny; Zulficar & Partners Law Firm

(4) 争端解决领域第一等级

Al Kamel Law Office; Hafez; Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Kosheri, Rashed & Riad; Matouk Bassiouny; Shalakany Law Office; Zulficar & Partners Law Firm

(5) 项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie); Shalakany Law Office

## 7. 中资企业在埃及开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

【安全审查】2019年以来，发生若干起中国企业安全审查被拒的案例，在中国驻埃及大使馆经商处的大力协调下，问题基本得到解决，但仍对某些公司的正常运营产生不良影响。

原则上，公司可在安全审查这一环节签署免责声明，继续进行后面的公司注册流程，但公司核心人员在未取得工作签证的情况下，无法对外开展实际业务。如果最终未通过安全审查，外国投资者将被立即勒令停止一切经营活动，此前公司注册程序作废。因此，在未通过安全审查前，投资者往往不会大规模投入，也不会开展实质性业务，以规避安全审查风险，客观上拖延了项目实施进度。

案例1：某中企申请变更负责人（任命总经理），安全审查实际耗时6个月。

案例2：某中企在埃及执行某变电站项目合同，于2016年1月向GAFI提交申请，希望设立埃及分公司，此后安全审查迟迟无法通过，而且无从查询审查进度。为确保项目按时交付，公司决定采取变通方式，与当地合作伙伴设立联签共管账户，以解决项目执行资金平台的问题，并承担相关风险。2017年2月安全审查才获通过。

案例3：某中资企业自2019年6月开始，向埃及人力资源部连续递交上百份中国员工工作许可续签申请，但由于安全审查程序拖延，截至2020年5月，绝大部分员工申请暂未获批，严重影响企业日常运营。

【工作签证】根据《投资法》规定，外资企业中外籍员工占比不得超过10%，特殊情况可向GAFI申请扩大到20%。埃及对工作签证审核十分严格。即使在完全满足埃及劳工部门要求的情况下，埃方有时也以申请人职位、经验、年龄等借口拒签，许多企业难以按照《投资法》规定的比例获得足额的工作签证。

法律规定工作签证时间为一年，但起始日期从申请日算起，待取得签证时，往往有效期只剩半年左右。2017年底，埃方取消持中国普通公务护照人员的落地签，进一步加大中方人员进入埃及工作的难度。

【外汇不足】美联储不断加息使大量美元流出，埃政府外汇吃紧。2022年5月底，埃外汇储备降至354.95亿美元。埃及法律虽然赋予投资者自由兑换外币并汇出的权利，但在实际操作中，埃及各商业银行对外汇存款、取款、兑换等业务仍有各自的额度限制，

额度大小取决于该银行外汇充裕情况，并受埃及央行“窗口指导”。非优先清单上的用汇需排队等待换汇额度，以前需1-3个月，现有较大不确定性。如果企业账户上存有美元，必须先使用自有美元。外资企业销售商品和提供服务所得均为埃镑，利润不在埃及央行优先美元交易清单上，难以兑换成硬通货币汇出，埃镑汇率波动还造成额外的金融风险。

**【税务纠纷】**埃及政府税务部门政策随意性较强，效率有待提高。税务结算周期长，乱收税、退税滞后等时有发生。有关部门内部沟通不足，一些税收政策不够清晰，不同部门和人员的政策解释不一，并曾出现不通知企业即启动法律诉讼的现象。

**案例1：**2014年，某中企进行2010-2012年税务结算，发现公司自行预交的税金与税务局核定税额有差异，被迫缴纳滞纳金。为此，公司于2014年开始不断申请对公司2013年的税务情况进行核定，以便及时完结年度的税务结算，但税务部门到2018年4月也没有完成2013年度检查。公司希望能够规避该差异造成的滞纳金，每年都在向税务局申请税务核定，但有时埃及税务局并不急于结算，涉嫌有意延长滞纳金时间，以收取更高的滞纳金，该部分滞纳金理论上也无法申请豁免，该税务稽查制度存在缺陷。公司聘请的税务顾问表示，这种现象在埃及较普遍，若要避免滞纳金，公司只有预交超额税金，但此举又会对公司的现金流造成不必要的占用。

**案例2：**位于苏伊士经济特区内的某中企收到税务局关于征收房产税的通知。公司聘请埃及律师应对，最终经过法院裁定，公司可豁免缴纳。

**案例3：**某中企依据埃及1997年《投资法》注册成立，按照政策规定应享受出口销售税（2017年7月已改为增值税）减免优惠政策。埃及政府要求企业先交税，投产后再退税。截至2016年末，公司已投产超过三年，共计应退销售税2亿埃镑，但实际仅完成96万埃镑的退税。埃镑大幅贬值还导致账面资产的巨额损失。企业于2018年开始向税务局继续申请退税，在按照要求准备诸多申请材料后，仍需继续等待其他许可，至2021年5月仍未解决。

**【进口许可】**埃及政府对进口贸易管制严格，《进口商注册法》规定，外资不允许单独成立进口贸易公司，参股贸易公司占比不得超过49%。但《海关法》和《投资法》均规定，企业进口以“自用”为目的的商品、设备等原材料，自动获得“进口许可”。在实际操作中，企业虽获“进口许可”，但仍需按相关规定完成流程，耗时较常长。海关和其他相关部门有时仅凭主观判断，质疑企业进口设备的用途，随意进行海关估价，造成清关难、清关慢等问题。



【强势合作方】部分中国企业与埃及国有企业或军方合作成立合资公司。经营过程中，埃及合作方往往较为强势。埃方首要考虑的是政绩和就业，其次才是公司的经济利益，与中方诉求产生一定错位。

案例1：某合资公司埃方董事长被调任其他公司，事先未与中方沟通，导致管理机制紊乱。

案例2：中方与埃方国有企业共同设立合资公司，埃方相关政府部门经常干预合资公司的内部管理和重要岗位人员任命，以加强对合资企业的控制力。埃方员工的整体效率有待提高，当企业遇到经营困难时，无法对埃方国有企业员工进行裁员。

【司法体系】埃及司法机构效率有待提高，基层执法部门作风简单。

案例1：某中资企业在埃及市场上采购钢材，但供应商未按合同供货，也不退还预付款。该企业向警方报案，并将供应商起诉至法院，6个多月后仍无进展。

案例2：某中资企业部分经营场所遭开罗警察部门查封，被指控使用仿冒配件组装手机、中方员工无工作许可、经营场所无营业执照等。据企业反馈，案件审理过程中，司法程序规范，法院判决较为公正，企业并无异议。但警察等执法部门随意扩大查封范围，不出示搜查令，查封物品不提供收据，不提供任何举报线索信息等行为使企业合法权利受到侵害。

【部门间政策缺乏协调】政策稳定性不强，部门间政策有时无法协调一致，从而伤害投资者利益。

案例：2020年初，某中资企业在苏伊士运河经济特区（具有保税区性质的独立关税区）投资建成摩托车厂，在向埃及本地市场出口时遇到政策冲突。埃及贸工部与苏伊士经济区管理局就区内产品内销政策协调时间过长，导致企业生产的摩托车一年多无法清关内销，企业被迫停产停工，损失严重。

【其他应注意事项】

（1）合法合规经营。合法合规经营是企业捍卫自身合法权益的前提条件。例如，有些企业未给中国员工办理工作签证，存在极大的隐患，也无法获得中方的全面领事保护；有些投资者在工业区投资建设厂房后，为节省一时费用，未及时按当地要求验收，导致后期扩建困难，用水用电成本较高等一系列后遗症。

应对措施：杜绝此类风险，重在预防。企业应严格按照埃及法律规定申请相关许可证，切不可抱有侥幸心理。签证方面，企业应严格按照有关规定，向埃及投资与自由区

管理总局说明情况，提出申请增加工作签证。只有合法合规经营，企业才能受到当地法律以及中国使领馆的有效保护。

(2) 政策透明度。埃及政府部门整体行政管理水平有待提高，政策透明度不高，决策随意性强。有些部门负责人经常更换，每一任领导的政策导向存在差异，增加了企业经营的不确定性。

应对措施：积极维系与各政府部门的良好合作关系，及时掌握政策动向。中国企业可与当地企业和代理合作，减少信息不对称。

(3) 海外安全保障。埃及安全形势仍然比较严峻，近一年来曾发生数起恐袭事件，造成人员伤亡，对中国投资者造成一定心理障碍，对埃及的国际形象也造成一定损害。埃及社会总体比较稳定，治安情况良好，未出现大规模的打砸抢烧等恶性事件。

应对措施：中资企业应强化安全意识，建立安全防范应急机制，制定安全预案，规范出行、财务等管理制度，加强驻地安保设施；企业员工尽量不要私自前往西奈半岛、西部沙漠等偏远地区旅游，避免前往当地大型活动场所、军警禁区等敏感地区。发挥中资企业商会的平台作用，与当地军警部门加强联防工作机制，定期通报安全情况。

(4) 社会责任。一些地方势力有时会要求外来投资者使用当地的设备设施，雇用当地人员，要求社会捐赠等。

应对措施：一方面，大力加强本地化工作。另一方面，高度重视营造和谐的社会关系，积极履行社会责任。例如，在斋月等重大传统节日时开展慈善活动，积极支持当地教育、医疗、环保等事业发展。

(5) 排外现象。埃及当地企业有时会歧视外来投资者，对有关外企采购需求虚报高价，或伙同本地同行串标、围标，给外来投资者带来麻烦。例如，某中资企业在本地采购建筑服务时，曾遭到当地供应商串通，哄抬市场价格，后通过本地合作方招标解决。

## 7.2 对外承包工程

**【外资歧视】**埃及政府历来重视对本地企业的保护，例如，公共采购中优先采购本地供应商商品，设定最低本地成分要求等。埃及法律规定，在公共采购中，若埃及本地投标主体的报价不高于外方报价15%，可被视为最低价，享有优先中标权。即本地企业享有报价上浮15%以内的优惠待遇。

由于中国企业进入埃及市场较晚，在政府和私人招标项目中仍不时有针对中国产品

的歧视现象，例如，规定优先或只用欧、美、日等国家和地区产品，或以设定技术标准门槛的方式排除中国产品等。经过中国使馆的交涉，部分政府招标取消了对中国产品的歧视条款。

**案例：**2019年以来，埃及政府部门若干安检设备项目明确要求使用美、欧、日产品，涉嫌产地歧视，损害中国企业合法竞争权益。经中国驻埃及大使馆经商处协调，上述项目招标最终取消不公平竞争条款。

**【本土建筑商】**埃及土建能力很强，THE ARAB CONTRACTORS、ORASCOM、Hassan Alam、PETROJET等为埃及名列前茅的建筑商，这些企业普遍建立了强大的政商人脉。在埃及承揽较大的基建项目时，业主通常会要求土建部分由当地建筑商承担，上述本土企业是绕不开的重要一环。中小建筑商能力较弱，在签订土建分包合同时，应严格规定和细化工期和惩罚条款。

**【外籍用工限制】**埃及法律规定，外籍员工占比10%，特殊情况可放宽到20%。在实际操作中，项目建设期内的临时外籍员工仍可突破该比例。

**【招标方式变化】**根据法律，政府项目均进行公开招标，但特殊情况除外，如项目紧急性高、军方参与项目实施等。一般情况下，直接议标的项目应聘请第三方对项目进行评估。

埃方业主有时会以议标启动项目，后又转为公开招标。在议标阶段会与工程承包企业商谈项目细节，要求企业垫资，进行可研、环评等流程，有时还会找其他企业同时议标，进行压价。最终又转为公开招标，使早先进行议标的企业的投入付诸东流。中国企业跟踪的燃煤电站、智能电表等项目均遭遇过此类情况。

中国公司应注意谨慎应对埃方业主议标要求，尤其是埃方同时与多家企业探讨议标的情况，审慎分析项目的必要性和紧迫性，认真考察项目政府预算或资金是否到位。如果需要外部融资，须分析项目是否具有良好的经济效益，提前与相关金融机构沟通融资的可行性。把握投入节奏，避免不必要的投入损失。

**【代理商制度】**代理商制度不适用于军事项目。军方的民用基础建设项目允许埃及企业参与咨询，石油公司、私营企业和美援项目的招标对执行代理商制度要求并不严格。

**【当地风俗】**穆斯林国家在宗教方面有很多独特的要求和时间安排，例如，每天的祈祷和每年的斋月。承包商要尊重当地的宗教习俗，做好工作安排。

**【支付货币】**业主通常会要求全部或部分以埃镑支付，承包商需考虑汇兑风险。

【项目公司注册】很多业主会要求承包商在当地成立分公司，以便减少业主对外付款所缴的税款。公司注册和项目报价前要充分咨询当地律师和会计师，避免税务和法律风险。

【外汇风险】在外汇短缺的时期，埃及虽然名义上允许投资利润汇出，但实际操作中银行审批时间较长，甚至无法实现。2016年11月实行浮动汇率后，外汇市场运转良好，外汇较为充裕，汇率稳中有升，汇出问题基本解决。但受俄乌冲突和美联储加息，埃及目前外汇紧张，埃镑进入贬值通道。中国承包商在签署合同时，应谨慎对待支付货币为埃镑的现汇项目，充分考虑汇兑和通货膨胀风险，争取加入汇率浮动风险相关条款。

【军方项目的特殊性】军方项目可直接议标，但需要注意避免各种隐患。例如，如果事先未与军方在合同中明确管理费问题，实施过程中可能会被军方以惯例的名义收取工程管理费；军方的民用项目一般可免税。

【权责划分】中国企业在埃及实施工程项目，应与业主划清权责，将与其他部委协调、签证办理、现场工作许可办理等责任交由业主承担，避免中方由于非自身原因影响工期，却承担后果的情况。

案例：某中企承担的某铁路项目中，合同规定业主负责车站的给排水、通信接口，中方仅负责车站范围内的相关管道和机电工程。但在实际设计和执行中，业主提出要中方解决车站与市政给排水、通信网络的连接，并与市政公司和通信公司进行协调，违反合同规定，扩大了中方工作范围，造成工程进度的极大被动。

### 7.3 对外劳务合作

埃及是劳务输出大国，国内失业率一直较高，政府严格限制外国劳务进入埃及市场。工程项目中遇到埃及员工无法胜任的工作，外籍员工可获得工作许可，期限为一年，可每年续签，续签年限不得超过三年。企业通过在埃及的法人实体向埃及劳动与移民部提交工作许可申请，并提供外籍人员计划任职的企业的相关文件。工作签证将发放给已获得工作许可的外籍人员。获工作许可后，外籍人员的签证可转为工作签证，有效期与工作许可期限相同。按照埃及法律，外籍人员占比不得超过10%，特殊情况不超过20%。如果执行项目时，确实需要大量国内人员，建议企业可排出计划表，通过业主申请额外的工作签证。

近年来，中资企业在埃及承包工程业务增长迅速，承揽了一系列大型工程项目，在

埃及劳务人员迅速增加。业务蓬勃发展的同时，也面临一些问题。一是由于工程层层分包、合同不规范、薪酬发放不到位等引发的劳务纠纷问题。特别是从近年来受理劳资纠纷的情况看，中国个体建筑企业发生的问题较多，其在国内进行的劳务招聘往往是个人行为，不签订合同，致使一些劳务人员的合法权益得不到保障。二是随着中国国内建筑市场工人的收入明显增加，海外用工成本大幅上涨，使得国外劳务招工越来越难。

#### 7.4 防范投资合作风险

**【投资风险管理】**在埃及开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，其中包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

**【政策性保险机构】**企业在埃及开展对外投资合作过程中可使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，公司网址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

**【本地化】**中国企业应高度重视本地化工作，自觉履行社会责任，积极回馈埃及社会，注重授人以渔，帮助埃及增强自主发展能力，秉承正确义利观，实现中埃互利共赢目标。例如，加快企业员工本地化进程，打造本地化管理团队；加大对埃及技术投入、转让、开发力度；尽量采购当地原材料，提高本地成分占比；开拓埃及以外的国际市场，通过出口创汇减轻埃方外汇压力；与本地企业成立联合体或合资公司，共担利益风险；加强对本地行业标准研究，推进中国标准与本地和国际标准接轨等。

**【加强沟通】**中国企业应加强与埃及投资合作管理部门的沟通，详细了解安全审查制度，充分准备相关审批材料，及时通过本地代理等各种渠道，了解工作进度。目前，安全审查用时基本控制在3个月左右。要加强与海关和行业主管部门沟通，提前了解进口自用设备、原材料的相关规定和判断标准，如果清关发生问题，要做好解释工作，并及时向使馆经商处寻求帮助。

**【市场调研】**埃及市场情况复杂多变，信息不透明。要作出合理的投资决策，不仅



需考虑市场本身，还要考虑营商环境、社会关系、运营能力等多方面因素。不同背景的企业投资相同的项目，其经营效益可能大相径庭。如果得到相关市场消息，应当通过多方渠道核实调查，掌握第一手资料，以防止发生误判，避免跟风投资和盲目投资。另外，埃及中小型公司数量多，资信参差不齐，应慎重选择合作伙伴。

## 8. 中资企业如何在埃及建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

埃及中央政府统揽经济事务，地方政府权限相对较小，仅在用地、安全保障等方面具有一定决定权。中国企业要在埃及建立和谐关系，首先要详细了解中央政府部门和地方政府的相关职责，与埃及中央政府有关部门、地方政府建立密切关系，特别要与贸易和工业部、交通部、国际合作部、内政部、投资与自由区管理总局等部门建立工作关系。其次，密切关注中央政府的最新经济政策走向，尤其是跟踪了解投资、贸易政策。

埃及议会是法律制定机关，议员在埃及社会拥有一定的社会影响力。中国企业应积极了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。关于合作伙伴，与有议员身份的大企业家合作是较好选择。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

埃及工会组织力量较弱，主要存在于国有企业，私营及外资企业没有成规模的工人组织。在雇员超过50人的公司，工人有权组织工会。少数企业曾发生过罢工，要求提高工资，但很快平息，未造成严重影响。中国企业基本可以较好地进行劳资沟通，劳资纠纷情况并不严重。建议在埃及投资或参股埃及国企的中国企业，与当地工会组织保持密切沟通，吸收工会领袖参与企业管理；独资企业应掌握工人的动向，保持密切沟通，掌握员工的动态。

### 8.3 密切与当地居民的关系

埃及社会对外开放，埃及人热情好客，对外资企业持欢迎态度，遵纪守法的企业会赢得当地居民的好感。中方人员应积极学习当地语言和文化，尊重当地生活习俗和宗教禁忌，在公众场合避免谈论宗教、政府等敏感话题，举止得当、穿着得体，以免引发不必要的误会。

中国企业可积极参与当地社区福利事业建设，通过向学校及社区捐赠图书、运动设施、医疗物资等方式加强与社区的关系。在斋月期间及其他伊斯兰节日，根据企业情况筹资进行慈善活动或派发开斋饭及食物。在做好疫情防控工作的前提下，可邀请埃及员工及家人参加中国节日庆祝，增强他们对中国文化的了解。

【案例】自2015年以来，埃及中国商会与埃及慈善机构（埃及共同发展协会）合作，每年斋月期间举办慈善活动，至2022年已连续举办八届。疫情特殊时期，商会坚持组织在埃中资企业支持埃及慈善事业，筹集善款并向埃及贫困民众捐助斋月礼盒、防疫物资，得到埃及政府人士和当地社会的广泛赞誉，对维护中埃友好关系、加强中埃两国“民心相通”具有重要意义。

#### 8.4 尊重当地风俗习惯

埃及民风淳朴，对中国友好。中国公民在埃及应注意以下方面事项：

【尊重当地宗教信仰】要时刻注意尊重当地穆斯林的宗教习惯，在公众场合不要谈论宗教内容。斋月期间，合理安排埃及员工工作时间及工作量，中国员工不要在埃及员工在场的情况下公开饮食。作为穆斯林国家，大多数埃及人都不饮酒。酒后与埃及人会见、会谈是很不礼貌的行为。斋月期间要特别注意上述要求。

【尊重当地历史文化】埃及人自尊心强，认为自己国家历史悠久，是中东和非洲地区大国。因此，与埃及人交流，即使埃及人批评社会问题，中方人员也不要随便谈论埃及社会发展中的不足之处，更不要对埃及政府及其领导人进行评论。

【注意商务和生活礼仪】埃及人工作场合普遍穿西服，与埃及人会谈穿休闲装是很不礼貌的做法。埃及人时间观念不强，工作约见应掌握好时间节奏，为埃及人预留充足时间。在宾馆、酒店等公众场所应避免大声喧哗，进入旅游景点要排队。注意吸烟的场合。不要随意打听埃及人的收入、家庭等隐私。

【体现关怀】在斋月期间，部分中企组织中埃员工共进开斋饭或举办庆祝交流活动，体现出对当地文化的认同和对当地员工的关怀。

#### 8.5 依法保护生态环境

埃及虽是发展中国家，但较为重视环境保护。工业污染相对较小，生活污染比较严重。根据埃及环境保护法律规定，生产性企业在获得生产许可证前，应进行环境影响评估，对企业生产中产生的污染进行治理，只有治理符合标准后才能排放。埃及居民对工业污染非常敏感，投资污染性较大的行业，不仅要了解当地环保及生态标准，做好预防及治理污染措施，还要与当地居民进行沟通。

【案例1】中材国际成都院承建目前最大的水泥生产线按期投产，环保标准高，六条

生产线无可见烟排放。

【案例2】安琪酵母二期酵母抽提物工程环保标准高，成为当地循环经济的先进典范。欧洲复兴开发银行因其在环保方面的巨大示范作用，主动向其提供5200万欧元贷款。

## 8.6 承担必要的社会责任

中国企业在埃及开展投资合作，要承担必要的社会责任，关注企业发展对当地资源、劳工、环保、安全等方面的影响。埃及居民维权意识较强，遇到问题往往诉诸执法机构。

中国企业要增强安全生产意识，所有高危行业必须根据埃及法律规定，配备必要的安全措施，避免发生安全生产事故。各企业应制定危机响应机制或应急预案，一旦发生安全生产事故，及时妥善处理并将负面影响降到最低。

中国企业不得进行商业贿赂。中国企业和人员应遵守当地法律法规和社会公德，每个人在国外都代表国人形象，不做损害国家形象和企业声誉的事情。

## 8.7 懂得与媒体打交道

媒体在埃及具有巨大的社会影响力。埃及的平面媒体主要有《金字塔报》《消息报》《七日报》等，发行量超过100万份，电视台超过100个，主要有尼罗卫视、ONTV、OSN等。

企业应主动并善于和媒体打交道。首先要分层级建立企业的媒体圈，直接与相关媒体的记者联系；与媒体高层建立关系，并尽可能进行日常沟通，多进行拜访交流；配合企业的品牌推广，同记者以及编辑建立联系。其次，可选择强有力的公关公司，与媒体取得间接或直接联系。

与媒体打交道时要注意以下几点：一是及时披露信息。企业应建立信息披露机制，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。建立媒体危机应急流程，在面对舆论压力或出现谣言时，应主动发声，积极应对。二是主动邀请媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，并欢迎其对企业生产和经营活动进行宣传和监督。积极推进各种策划、媒体旅行、媒体联谊会等多种多样的活动，展现企业良好面貌。三是对自己企业所需的媒体进行划分，分出核心媒体和一般媒体，对核心媒体进行重点维护，对于一般性媒体，可选择一家长期合作的公关公司，保证企业媒体信息的准确全面投放。

【案例1】利用媒体推介会扩大影响。中埃·泰达公司与中国驻埃及使馆经商处联合

在苏伊士经贸合作区举办媒体推介会，并邀请参会记者参观园区建设进展，刊发多篇稿件，对园区招商和推广产生积极影响。埃及总理视察中建埃及分公司承建的埃及新行政首都中央商务区项目，并见证标志塔主楼基础底板开盘浇筑，引发埃及媒体和社会的广泛关注。

**【案例2】**加大企业社会责任宣传。埃及中国商会在斋月期间组织慈善活动，邀请相关媒体采访，在埃及民众中反响热烈，极大提升了中国企业形象。

**【案例3】**灵活宣传优秀案例。对于埃及鲜橙等农产品输华、巨石玻璃纤维项目等中埃经贸合作中的优秀案例，用鲜活的方式加大宣传，对加大合作影响力起到正面作用。

**【案例4】**创立“中资企业在埃及”（Chinese Enterprises in Egypt）脸书和推特账号，发布中资企业在埃及开展经贸合作、履行社会责任、服务埃经济社会发展的一手信息，欢迎相关企业积极关注并投稿。

## 8.8 学会和执法人员打交道

警察、税务、海关及其他执法人员是维护埃及社会安全稳定的强力行政力量，依法检查是执法人员依据埃及法律进行的合法行为。中国企业及人员应善于和他们打交道，积极配合他们的执法行为。

对埃及实施紧急状态和在公共场所进行的安全检查，中方人员应按要求配合检查。埃及警察一般不会临时检查身份证件，但是中方人员出门应尽量携带有效证件或复印件，如果没有携带有效证件，不要慌张也不要逃跑，应向警察说明情况，请公司派人联络。如果中国企业员工被带到警察局，应及时通知公司并通报中国驻埃及使馆。中方员工应及时申办埃及有效的居留许可。

中国企业应聘请专业律师，处理公司有关法律事务，并向中方员工普及有关法律法规。遇埃及执法人员对公司及人员进行检查，应要求其出示相关文件，并与聘请的律师联系解决。有关情况要及时报告中国驻埃及使馆。如果中方人员证件被埃及执法人员没收，应要求其出示收据作为证据；如果证件被撕毁，应牢记相关人员姓名及长相，以便投诉。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，埃及民众和企业对中国文化抱有浓厚兴趣，对中国了解不



断加深。中企宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合，主动介绍中埃文化，以便埃方更好地了解中国企业的投资理念和目标，减少误解。还可结合中国传统佳节，以适当方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的环境。

【案例】埃及中国商会等当地华人社团经常赞助支持各类中国文化活动，例如：赞助“汉语桥”比赛，与苏伊士运河大学孔子学院探讨针对埃及员工的中国文化培训、针对中方人员的埃及习俗培训、开展中埃科研合作、举办经济论坛等，促进经济文化交流。

## 8.10 其他

埃及是多民族国家，社会结构较为复杂，一些偏远部族聚居区的实际管理者是当地部族首领。因此，中资企业在这些地区开展业务时，不可避免地会与这些部族打交道。这些部族所在地区大多比较贫困，有些部族组织了私人武装。建议中资企业一方面充分尊重这些部族的习俗和信仰，另一方面，尽量为这些部族提供就业机会，增强彼此之间的信任，建立稳固的友好关系。

【案例】某中企在阿斯旺本班地区承建光伏发电项目时，施工现场受到当地贝都因部族私设关卡阻拦，强行收取保护费，并要求优先雇用当地工人，租赁当地设备。企业通过友好协商基本满足当地部族的要求，项目得以正常施工，但支出了额外的费用，工期受到一定影响。

## 9. 中资企业/人员如何在埃及寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

【知法守法】企业不仅要依法注册、合法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的合法权益。

在埃及与国有企业相关的经济案件由埃及经济法庭审理，与民营企业相关的案件由各个地方法院审理。企业还可通过国际仲裁委员会在埃及设立的分支机构解决经济纠纷，但要事先在合同中注明。埃及法院是独立的司法机构，实行两级终审制度。企业不应以任何手段干预司法。

【聘请律师】由于法律体系和语言差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

### 9.2 寻求当地政府帮助

【密切联系】埃及政府十分重视外国投资。中国企业在埃及投资合作过程中，要与当地政府相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，并支持当地社会事业发展，寻求所在地政府和社区的支持。

【投资总局】埃及投资与自由区管理总局（GAFI）统筹负责投资事务，下设投资者服务中心（ISC），向投资企业提供一站式服务。企业遇到困难可咨询该机构，也可通过中国驻埃及大使馆联系GAFI有关负责人解决。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

【保护责任】中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在所在地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使（领）馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

【报到登记】中国企业进入埃及市场前，应征求中国驻埃及使馆经商处意见；在埃及投资注册后，应尽快到使馆经商处报到备案；日常工作中，应与经商处保持沟通联络，及时汇报经营进展情况。

【服从领导】遇有重大突发事件，应第一时间向使馆报告；在处理相关事宜时，服从使馆领导和协调。

【官方机构】如遇紧急情况请及时报警，并与中国驻埃及使（领）馆联系。

埃及当地报警电话：00202-122、126（英语）

中国驻埃及使馆领保协助电话：00202-27363556

领侨处电话：002-02-27367553转8001

中国驻埃及大使馆经商处邮箱：eg@mofcom.gov.cn；网站：eg.mofcom.gov.cn

中国驻亚历山大总领馆领保协助电话：002-01274571836

中国外交部全球领事保护与服务热线：0086-10-12308

中国领事服务网：cs.mfa.gov.cn

#### 9.4 建立并启动应急预案

【建立应急预案】中国企业到埃及开展投资合作，要密切关注埃及安全形势和风险动向，有针对性地细化和完善安保措施；对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；要结合企业和项目实际，制订完整、可操作性强、分层分级的安全保障工作规章制度，建立健全境外安全突发事件应急处置机制，并根据形势变化不断调整和完善应急预案，定期开展突发事件应急演练；要加大安全保障资金投入，配齐各类安全保障设备和必要的生活物资，为面对突发事件时提供充足的物资保障。

【采取应急措施】遇到自然灾害或突发事件，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾或人员伤亡，应立即拨打当地火警(180)和医疗救护电话(123)，并报中国驻埃及使（领）馆和企业国内总部。

#### 9.5 其他应对措施

埃及中国商会与埃及警方建立了安全联防机制，中资企业可充分利用此平台。遇有语言不通等特殊情況，可到旅行社或翻译公司雇用专业翻译，或到当地高校中、英文教育学院寻求帮助。国际SOS凭借其全球网络功能，可帮助客户预防、降低医疗及安全风险，并且在重大疾病、事故、社会动乱等紧急情况下为客户提供援助，包括语言翻译服务。

## 10. 埃及新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

#### 10.1.1 埃及新冠肺炎疫情现状

【埃及感染病例和疫苗接种情况】根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，埃及累计新冠病毒感染病例515,493例，累计死亡病例24,801例，每百人接种疫苗98.69剂次，全程基础免疫接种率39.18%，加强免疫接种率9.69%。

【埃及疫苗供应和使用情况】埃及已陆续向中国国药疫苗、英国阿斯利康疫苗、俄罗斯V号卫星疫苗、中国科兴疫苗等颁发紧急使用许可。埃政府在疫苗合作中多措并举。一方面，寻求国际合作。2020年9月，埃及招募3000名志愿者开展国药疫苗三期临床试验，通过政府援助和商业采购等途径，陆续接收国药疫苗和科兴疫苗，并在疫苗国际联盟COVAX项下陆续接收疫苗，与中国科兴合作，成为非洲首个具备新冠肺炎病毒疫苗生产能力的国家，在2021年底前生产超过3200万剂疫苗，所产疫苗在保障本国需求后，考虑出口至其他地区国家。另一方面，埃及积极开展自主研发，已有多款新冠疫苗进入临床试验阶段。目前埃及疫苗供应量较为充足，可满足国内公民接种所需。

自2021年2月起，居住在埃及的公民，无论是本国公民还是外国居民、难民和外交官，均享受国民待遇，可申请疫苗接种，医务人员、慢性病患者及老龄群体优先。随着疫苗数量的增加，埃及对全年龄段开放新冠疫苗接种。截至2022年5月，埃及当地新冠疫苗累计接种8290万剂，已完整接种疫苗人数为3480万（占总人口数的34%），接种加强针人数为292万人（占总人口数的2.9%）。为有效提升接种速度，埃及政府开放193个接种中心，并在开罗国际会展中心设置日接种量近万的接种点，现已投入使用。

截至2022年5月，埃及政府尚未实施或加入“疫苗互认”或“疫苗护照”方案，暂未出台针对接种疫苗人群的旅行便利计划。

【中埃合作抗疫情况】在中国抗疫关键时期，塞西总统第一时间向习近平主席致信慰问，派卫生与人口部部长哈莱博士作为总统特使携抗疫物资访华。中国投桃报李，成为对埃及援助最早、规模最大的国家之一。截至2020年3月，中国政府和社会各界的物资援助、捐赠总额约为4936万元人民币，包括呼吸机、医用口罩、防护服等必要医疗物资。中方第一时间提供最新版防控和诊疗方案，先后开展10次中埃专家视频交流，并建立对口合作医院机制。中埃合建第一条医用口罩生产线，大幅提升埃及市场口罩产能。中方

克服国内供需紧张困难，先后向埃方提供三批紧急医疗物资援助和四批共计300万剂新冠疫苗援助，以及1550万剂商业采购供应、28000升可供约4200万剂疫苗原液（截至2021年12月）。埃及是与中国第一个签署《关于新冠病毒疫苗合作意向书》的国家，第一批开展国药疫苗Ⅲ期临床试验的国家，第一个同中国签署新冠疫苗本地化分装生产合作协议，并成为首个在非洲大陆合作生产中国疫苗的国家；中国科兴公司还在埃及援建一座储量达1.5亿剂疫苗的全自动化冷库，项目完工后将使埃及成为非洲地区疫苗储存能力最强的国家。

### 10.1.2 新冠肺炎疫情对当地产业影响

【对埃及重点产业造成影响】受宵禁、关闭海滩、酒店、博物馆、考古场所、暂停国际航班等防疫措施的影响，埃及重点产业遭受严重冲击。一是旅游业：2020年埃及旅游业收入为40亿美元，较2019年（130多亿美元）骤降近七成；共有350万外国游客到访埃及，较2019年下降73%。酒店入住率仅达2019年一成。官方声明显示，在旅行禁令实施期间，埃及旅游业每月至少损失10亿美元。二是外商投资：埃及央行统计数据显示，2020年外国直接投资净流入是近5年来最低水平，这主要受新冠疫情影响。上年的外国直接投资净额约为59亿美元，同比下降35%。2020年下半年外国直接投资净流入约34亿美元，同比下降32.3%。央行表示，石油行业投资净流入的减少是导致外国直接投资减少的原因之一。三是股市。埃及交易所指数（EGX30）在2020年3月8-9日出现大幅下跌，股指接近2016年埃镑实行浮动汇率前水平，监管当局启动熔断机制。3月16日，埃及证券交易所主要股指跌幅一度逾8%，创下2012年来最大跌幅。

【国内经济活动恢复情况】得益于埃及经济改革计划和及时有效防疫举措，埃及疫后经济复苏步伐进一步加快，基本面持续向好。2021年，埃及苏伊士运河实现收入63亿美元，创下运河历史上年收入新高，全年共有20649艘船舶穿过苏伊士运河。埃及大力开辟农产品出口新市场，开拓了包括澳大利亚、新西兰、毛里求斯、印度尼西亚等国在内的7个果蔬产品出口新市场。埃及中央植物检疫总局表示，埃及的葡萄、大蒜、草莓和豆类出口量增幅达10%-30%。埃及计划与经济发展部部长赛义德博士表示，随着旅游业逐渐复苏，埃及有望在2021-2022年实现60亿美元的旅游收入。让旅游业重回正轨，设法吸引外资回归，是埃及经济重启的关键所在。

### 10.1.3 当地中资企业和项目生产恢复情况



疫情暴发后，埃及政府采取防疫限制措施，对中资企业的生产经营有一定影响，但整体可控。随着国际航班恢复、埃及经济复苏、疫情常态化后，企业生产生活基本恢复。

（1）部分处于可行性研究和市场开拓阶段的项目推进仍较缓慢，但已确定的合作计划未出现大的变动，未发生大规模停工或撤资情况，在埃及投资合作项目基本保持正常运营。金融合作类项目暂未受到疫情负面影响。经贸往来团组、展会等经贸活动均取消或推迟。

（2）在建工程项目稳步推进，进程或将放缓。受疫情影响，埃及所有计划于2020年完成的国家大型项目将被推迟至2021年，其中包括原定2020年政府搬迁至新行政首都等计划。埃方要求建筑企业必须在严格执行防疫措施、确保员工安全的条件下，方可继续施工。埃及政府分配的项目继续满负荷运转。目前由中方承建的项目均在继续施工建设，项目现场防疫保产双管齐下，项目进展未受明显影响。对于疫情不可抗力因素导致的工期延长，建议双方友好协商解决。

（3）有序接种疫苗。在埃中资企业遵照中国驻埃使馆和埃及卫生部要求，有序安排中方员工接种疫苗及“加强针”，并鼓励埃方员工接种，一定程度上形成了免疫屏障，对推进复工复产和保护员工身体健康提供了保障。

## 10.2 疫情防控措施

疫情发生以来，埃及政府坚持走好疫情防控和维持经济社会生活的“平衡木”，动态调整防控措施。疫情初期高度警惕，修改现行法律，赋予总统关闭学校、禁止集会、推迟缴纳税款、限制商品出口等权力，一度采取国际航班停航、实施宵禁、限制医疗用品出口等措施。2021年以来，面对第三波疫情来袭，埃及政府防控举措有所强化，禁止人员大规模聚集，压缩商店、购物中心、咖啡厅、饭店、电影院等公共场所营业时间等。

2022年，埃及政府逐步放开对于商铺和宗教场所限制：2022年4月，埃及地方发展部宣布，所有公共商店（商场、杂货店、餐馆、咖啡厅、作坊、面包房和药店）将开始执行夏季营业时间表，商店、商场、餐厅的营业时间较之前延长了1小时，并允许超市、杂货店、面包店和药店全天候营业；自2022年5月8日，全国范围内的清真寺将重新开放，侯赛因清真寺广场将全天开放供参观。在开斋节来临之际，埃政府在全国大型清真寺划分了共600个户外空间，供民众进行开斋节会礼，同时结束了自疫情暴发以来对开斋节户外会礼的禁令。

【出入境管制现状】2022年4月10日，埃及政府宣布调整一系列航空口岸入境防疫政策，包括取消旅客纸质健康情况申报表填写、飞机抵达后的特殊消毒程序等。但入境埃及仍需提供疫苗接种证书或72小时内核酸检测阴性证明，若无法提供则需自费进行核酸检测并隔离。同时，入境时仍将接受包括体温检测在内的健康检查。

2022年6月17日，根据埃及内阁发布消息和当地媒体报导，埃及已取消了所有有关新冠肺炎的入境限制措施，即入境埃及不再需要提供新冠肺炎疫苗接种证明或48小时内核酸检测阴性证明，不再在埃及各入境口岸开展快速核酸检测等。同日，埃及开罗国际机场检疫部门接到了埃及卫生与人口部关于取消所有有关新冠肺炎入境限制措施的通知，埃及航空公司取消了所有有关新冠肺炎的入境限制措施。

### 10.3 后疫情时期经济政策

【财税政策】埃及政府出台一揽子经济应对措施，主要包括：拨款1000亿埃镑（占GDP的2%）用于应对疫情；向埃及交易所提供财政支持；启动“帮助遇到困难人群倡议”；降低央行利率；实施房地产税、印花税、资本利得税减免优惠；埃及财政部颁布新的关税修正案，工业投入的关税最高可削减90%；继续暂停征收农业土地税；2021年开始定期上调养老金。2021年3月，埃及中央银行宣布代表财政部发行190亿埃镑（约合12亿美元）的短期国库券。

【金融信贷政策】向特定房地产项目、酒店、进出口商等提供融资支持，降低贷款利率至8%；向特定企业提供信贷额度，以保证基本营运资金；延长中小微企业贷款还款期；提高外资银行信贷额度；向航空公司提供优惠贷款；向小型项目提供短期贷款。

【产业政策】埃及政府启动新的房地产融资计划，提供长达30年期的3%利率的房地产融资；下调工业用天然气、重工业电价；针对投资区内的医疗用品、医药和食品等新项目申请制定一揽子便利措施，对投资区域内符合条件的新项目授予6个月的临时许可，已有的到期项目的生产许可再展期6个月，直至申请批准更新；2020年，运河管理局为应对疫情采取奖励性定价政策，LNG、LPG和石油运输船的过境费下调30%-75%，2021年将继续维持上述做法，但在2022年3月1日，苏伊士运河管理局宣布提高部分船舶的通行费，包括液化石油气船、化学品运输船和车辆运输船等，上调最多10%。2022年5月1日，苏伊士运河管理局宣布上调苏伊士运河各类船舶通行费，涨幅最多达20%。

【国际援助】2020年5月，世界银行在其新设立的60亿美元应对新冠疫情全球快速

通道基金（Fast Track COVID-19 Facility）项下，向埃及提供5000万美元紧急援助资金。2021年10月28日，世界银行宣布世行执行董事会已批准向埃及提供3.6亿美元贷款，以支持埃及经济改革，增强其经济可持续性和包容性增长的前景；2020年，国际货币基金组织（IMF）向埃及提供快速融资工具（RFI）27.72亿美元，以及周期为12个月的52亿美元“备用安排”贷款（SBA）。2021年6月23日，国际货币基金组织执行委员会批准了埃及17亿美元贷款，使埃及收到的贷款总额达到约54亿美元；2022年2月，埃及国际合作部表示，欧洲复兴开发银行（EBRD）在2017-2022年间向埃及公共和私营部门提供的发展融资达到49亿欧元。

#### 10.4 对于外商投资企业的抗疫专项支持政策

（1）信贷扶持政策。向特定房地产开发项目、酒店、出口商提供融资支持，降低贷款利率至8%；中小微企业的贷款偿还期延长6个月，并取消罚款及滞纳金。

（2）税收优惠政策。工厂和旅游设施的房地产税可以延期3个月缴纳；降低印花税率，计划免除即时股票交易的印花税；上市公司资本利得税减半。

（3）能源优惠政策。将工业用天然气价格降至每百万热量单位4.5美元，并下调重工业用电价。

（4）特区扶持政策。允许自由区企业在埃及市场销售50%的产品，并允许自由区内的工业制造商出售20%的原材料库存，为期6个月。商业许可证展期也将暂停3个月，在企业确认其展期意向的前提下，允许其继续经营。针对投资区内的医疗用品、医药和食品等新项目申请制定一揽子便利措施，对投资区域内符合条件的新项目授予6个月的临时许可，已有的到期项目的生产许可再展期6个月，直至申请批准更新。

#### 10.5 对中资企业的特别提示

（1）密切关注疫情。通过埃及当地、国际媒体或中国驻埃及使馆网站等渠道随时了解埃及政府权威部门发布的疫情动态，掌握政府疫情应对措施变化情况，了解使馆的相关提醒，及时将有关信息向员工通报。不要听谣传谣，有疑问可向埃及有关部门或中国驻埃使馆求证。

（2）做好自我防护。要求员工严格控制对外接触风险；避免前往空气不流通等场所；与人接触保持适当距离；做好戴口罩、手套等防护措施；保持健康卫生习惯，加强

锻炼，保持良好心态。

（3）做好物资储备。根据企业员工数量等情况采购药物、口罩、手套、消毒酒精等防疫物品；配备体温计等监测用品；储备适量的粮油米面等生活物资。

（4）制定突发情况预案。针对不同突发状况明确具体的应对措施、人员分工、操作流程等，包括与当地医疗及机构的联系，确保出现紧急情况时能够从容应对。

（5）人员情况统计跟踪。建立人员活动登记台账，实时记录企业中埃及员工的人员数量、抵埃离埃情况、外出活动去向，及接触人群等详细信息。

（6）加强与中国使馆联系。密切关注中国使馆发布的信息通知；加强与相关部门的日常沟通，遇到困难或发生紧急情况时，第一时间同中国使馆联系。

## 附录1 埃及政府部门和相关机构一览表

- (1) 埃及政府门户网站 [www.egypt.gov.eg](http://www.egypt.gov.eg)
- (2) 内阁, [www.cabinet.gov.eg](http://www.cabinet.gov.eg)
- (3) 贸易与工业部, [www.mti.gov.eg](http://www.mti.gov.eg)
- (4) 议会事务部, [www.mpa.gov.eg](http://www.mpa.gov.eg)
- (5) 军工生产部, [www.momp.gov.eg](http://www.momp.gov.eg)
- (6) 国防部, [www.mod.gov.eg](http://www.mod.gov.eg)
- (7) 宗教基金部, [www.miic.gov.egawkaf.org](http://www.miic.gov.egawkaf.org)
- (8) 电力与可再生能源部, [www.moee.gov.eg](http://www.moee.gov.eg)
- (9) 外交部, [www.mfa.gov.eg](http://www.mfa.gov.eg)
- (10) 石油与矿产资源部, [www.petroileum.gov.eg](http://www.petroileum.gov.eg)
- (11) 移民与侨务部, [www.emigration.gov.eg](http://www.emigration.gov.eg)
- (12) 水资源与灌溉部, [www.mwri.gov.eg](http://www.mwri.gov.eg)
- (13) 旅游与文物部, [www.antiquities.gov.eg](http://www.antiquities.gov.eg)
- (14) 人力资源部, [www.manpower.gov.eg](http://www.manpower.gov.eg)
- (15) 供应与内贸部, [www.mss.gov.eg](http://www.mss.gov.eg)
- (16) 司法部, [www.moj.gov.eg](http://www.moj.gov.eg)
- (17) 教育与技术教育部, [www.emoe.org](http://www.emoe.org)
- (18) 高教科研部, [www.moheer.gov.eg](http://www.moheer.gov.eg)
- (19) 计划与经济发展部, [www.mped.gov.eg](http://www.mped.gov.eg)
- (20) 文化部, [www.moc.gov.eg](http://www.moc.gov.eg)
- (21) 国际合作部, [www.moic.gov.eg](http://www.moic.gov.eg)
- (22) 财政部, [www.mof.gov.eg](http://www.mof.gov.eg)
- (23) 地方发展部, [www.mld.gov.eg](http://www.mld.gov.eg)
- (24) 内政部, [www.moi.gov.eg](http://www.moi.gov.eg)
- (25) 卫生与人口部, [www.mohp.gov.eg](http://www.mohp.gov.eg)
- (26) 环境部, [www.eeaa.gov.eg](http://www.eeaa.gov.eg)
- (27) 通信与信息技术部, [www.mcit.gov.eg](http://www.mcit.gov.eg)
- (28) 青年体育部, [www.emys.gov.eg](http://www.emys.gov.eg)



- (29) 国有企业部, [www.mpbs.gov.eg](http://www.mpbs.gov.eg)
- (30) 住房与公共设施部, [www.moh.gov.eg](http://www.moh.gov.eg)
- (31) 交通部, [www.mot.gov.eg](http://www.mot.gov.eg)
- (32) 新闻国务部, [www.scm.gov.eg](http://www.scm.gov.eg)
- (33) 民航部, [www.civilaviation.gov.eg](http://www.civilaviation.gov.eg)
- (34) 社会团结部, [www.misa.gov.eg](http://www.misa.gov.eg)
- (35) 农业与农垦土地改良部, [www.agr-egypt.gov.eg](http://www.agr-egypt.gov.eg)
- (36) 苏伊士经济区管理总局, [www.sczone.gov.eg](http://www.sczone.gov.eg)
- (37) 投资与自由区总局, [www.gafi.gov.eg](http://www.gafi.gov.eg)
- (38) 中央公共动员与统计局, [www.capmas.gov.eg](http://www.capmas.gov.eg)
- (39) 埃及国家信息服务中心, [www.sis.gov.eg](http://www.sis.gov.eg)

## 附录2 中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

### 一、埃及中国商会（Chinese Chamber of Commerce in Egypt）

埃及中国商会成立于2004年，是在中国驻埃及大使馆经商处指导下，由驻埃中资企业、华人机构发起成立的自律性、非营利组织，是埃及最大、最具影响力的华人商会之一。截至2022年6月，商会会员发展至161家，含中华总会、石材协会两个集体会员。商会内设石油、汽车、电力、制造业、承包工程、信息产业六个行业分会。商会于2019年9月加入中国商务部发起的“境外中资企业商（协）会联席会议”，2020年5月加入“中国在非洲企业社会责任联盟”。

商会主要服务内容包括：

（1）为会员间的沟通和联系提供便利，定期举办行业发展情况交流会。2016年起，每年上半年发布《埃及经济形势报告》《各行业市场分析报告》。

（2）组织会员单位与埃及政府、工商界以及其他社会团体开展交流与合作。

（3）为会员单位提供有关政策、法律法规、市场情况等各种信息，帮助会员单位拓展在埃及经贸业务。

（4）协调会员单位之间的经营行为，促进合法合规经营，倡导公平竞争环境；及时向中国驻埃及大使馆经商处反馈中资企业在经营中遇到的问题，并提出意见建议。

（5）引导会员履行社会责任，参与当地公益活动，2015年至2022年已连续八年举办“埃及斋月慈善活动”。履行“境外中资企业商（协）会联席会议”、“中国在非企业社会责任联盟”理事会单位职责。

（6）开展各类文体活动，增进在埃及的中资企业之间的凝聚力。

近年来，商会发展迅速，在商务领域影响力不断扩大，成为中资企业交流与合作的重要平台。

会长单位：中国建筑股份有限公司埃及分公司

秘书长单位：中国贸促会埃及代表处

电话：002-01016235518

## 二、驻埃及主要中国企业

序号	企业名称
1	国家开发银行开罗代表处
2	中国远洋海运集团埃及公司
3	中国贸促会驻埃及代表处
4	中国石化国际石油勘探开发有限公司埃及公司
5	中国西电埃及分公司
6	中萨钻井公司
7	华晨巴伐利亚汽车股份公司
8	中埃·泰达苏伊士经贸合作区
9	巨石埃及玻璃纤维有限公司
10	新希望六和股份有限公司
11	埃及华人石材协会
12	埃及中华总会
13	中国电子科技集团有限公司埃及代表处
14	中国建筑股份有限公司埃及分公司
15	中国电子进出口有限公司埃及代表处
16	中国北方工业有限公司埃及代表处
17	振华石油埃及NPIC公司
18	埃中钻井公司
19	中国航空技术国际控股有限公司埃及代表处
20	中兴通讯股份有限公司埃及分公司
21	中国港湾（埃及）工程有限责任公司
22	埃及华为技术有限公司
23	中曼石油埃及分公司
24	安琪酵母（埃及）有限公司
25	科泰电源埃及公司
26	丰尚埃及工业股份公司
27	中国技术进出口集团有限公司埃及代表处
28	中国中冶埃及代表处

29	中国船舶工业贸易有限公司埃及代表处
30	中国葛洲坝集团股份有限公司埃及分公司
31	中国路桥工程有限责任公司
32	中国水电建设集团国际工程有限公司埃及代表处
33	国家电网-中国电力技术装备有限公司
34	中国土木工程集团有限公司
35	大运埃及机车股份有限公司
36	中国出口信用保险公司埃及代表处筹备组
37	中航技进出口有限责任公司埃及代表处
38	埃及宏华石油钻机制造股份有限公司
39	胜利渤海钻井埃及公司
40	美的开利埃及合资公司
41	中石油阳光国际埃及有限公司
42	重庆长安汽车国际销售服务有限公司
43	迈瑞医疗埃及分公司
44	埃及鳗鱼花园旅行社
45	金石安保有限公司
46	埃及中纺机无纺布有限公司
47	新亚国际进出口贸易
48	红太阳服装公司
49	埃及综合工业股份有限公司
50	山东科瑞有限公司埃及代表处
51	中国石油技术开发公司埃及代表处
52	中国能源建设集团浙江火电建设有限公司
53	中材国际成都建筑材料工业设计院
54	中地海外集团有限公司
55	杰瑞集团埃及代表处
56	一汽非洲投资有限公司埃及代表处
57	普晨星国际投资管理埃及有限公司
58	中国重汽集团国际有限公司
59	中国柯维家具（埃及）有限公司

60	奇瑞汽车
61	中钢设备有限公司
62	浙江正泰电器股份有限公司
63	中国电信(非洲中东)有限公司埃及代表处
64	埃及恒石公司
65	徐州工程机械集团进出口有限公司
66	东方电气驻开罗办事处
67	中国船级社
68	上海吉上照明科技有限公司
69	上海电气集团股份有限公司埃及分公司
70	山东泰开电力建设工程有限公司
71	正邦科技
72	江苏亨通光电股份有限公司
73	中国外运埃及公司
74	中国新时代控股（集团）公司
75	埃及黄金时代旅行社
76	三一重工股份有限公司
77	东盛建筑工程公司
78	陕西省一三一煤田地质有限公司
79	特变电工新疆新能源股份有限公司
80	中国能源建设集团广西水电工程局有限公司埃及公司
81	中国电子科技集团第二十八研究所（南京电子工程研所）
82	一带一路（北京）国际物流有限公司
83	丝味埃及食品饮料有限公司
84	中国化学工程第十六建设有限公司
85	浙江吉利汽车国际贸易有限公司
86	隆鑫（埃及）动力股份有限公司
87	中国五环工程有限公司埃及分公司
88	哈尔滨电气国际工程有限责任公司
89	四达时代软件技术股份有限公司
90	中国天辰工程有限公司埃及代表处



91	北京中创信测科技股份有限公司
92	传音控股埃及办事处
93	埃及诚信建筑工程有限公司
94	思源电气股份有限公司
95	中埃绿色蔬菜食品公司
96	中交一公局
97	华诚工程有限公司
98	名创优品股份有限公司
99	上海汽车国际商贸有限公司
100	厦门明承环保科技有限公司
101	中建三局集团有限公司
102	中控智慧科技股份有限公司
103	好龙摩托车公司
104	杭州海康威视数字技术股份有限公司（埃及分公司）
105	中国国机重工集团有限公司
106	中国能源建设集团江苏省电力建设第一工程有限公司
107	中国寰球工程有限公司
108	万控集团有限公司
109	金时塑料有限公司
110	海尔国际智慧教育
111	烽火国际（埃及）贸易公司
112	彩讯埃及工业公司
113	深圳市远东国际货运代理有限公司
114	华油惠博普
115	江泰
116	山东宏丰钻探科技有限公司
117	沈阳斯沃电器
118	阿玛斯卫浴制造有限公司
119	同方威视公司
120	泛阿网络
121	海能达通信股份有限公司

122	浙江城建企业
123	浙江大华技术股份有限公司
124	中国电建集团湖北工程有限公司
125	汉能薄膜发电集团
126	四川航空股份有限公司
127	康好科技股份有限公司
128	神州高铁技术股份有限公司
129	镇江国际经济技术合作有限公司
130	中工国际工程股份有限公司
131	中国化学工程集团有限公司
132	中国铁路通信信号股份有限公司
133	KKK工程工业公司（宁波万佳）
134	狮子集团
135	中铁二十局集团有限公司
136	超石建筑工程有限公司
137	中联重科股份有限公司
138	上海联影医疗科技有限公司埃及代表处
139	保利科技有限公司
140	骏麒商贸有限公司
141	科思达国际有限公司
142	TCL集团有限公司
143	埃及海大有限公司
144	埃及快虎摩托车公司
145	陕西重型汽车进出口有限公司
146	新建筑工程有限公司
147	中国铁建国际集团埃及分公司
148	中国能源建设集团国际工程有限公司
149	中国石油集团东方地球物理勘探公司埃及项目部
150	中铁武汉电气化局集团有限公司
151	中国石油化工集团有限公司非洲代表处
152	信永中和埃及会计师事务所

153	中化二建集团埃及分公司
154	中国长城工业集团有限公司
155	尼罗纺织
156	恒田埃及纺织联合股份公司-专属自由区
157	网龙网络控股有限公司
158	领路人工程技术公司
159	中国化学工程集团泛非公司
160	山东潍柴进出口有限公司
161	特变电工山东鲁能泰山电缆有限公司埃及分公司

如需以上企业联系方式，请咨询埃及中国商会秘书处，电话：002-01016235518。

### 三、其他华人商会和社团

序号	社团名称
1	埃及华人联谊理事会 埃及中国和平统一促进会
2	埃及东北华商总会
3	埃及中国石材协会
4	埃及中华总会
5	中埃友谊促进会
6	埃及埃中文化交流协会
7	埃及华人华侨协会
8	埃及河北同乡会
9	埃及中国学生学者联合会

如需以上社团联系方式，请咨询中国驻埃及大使馆领侨处，电话：002-02-27363556。

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《埃及》，对中国企业尤其是中小企业到埃及开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到埃及开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进埃及的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻埃及大使馆经济商务处编写，商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、埃及国家统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，并得到了在埃及长期从事投资经营活动的中资企业及华人华侨的帮助，也得到了埃及有关部门的大力支持，在此表示感谢。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月